

基层医院医用耗材管理现状与精细化管理研究综述

杨乔艳

红河哈尼族彝族自治州第二人民医院, 云南 红河 654399

DOI:10.61369/SE.2026070039

摘 要 : 目的: 新医改背景下耗材带量采购、UDI 全流程追溯等政策全面落地, 基层卫生院、社区卫生服务中心医用耗材粗放式管理弊端凸显。本文系统梳理国内基层医疗机构耗材管理相关研究, 剖析现存管理短板, 总结适配基层低预算、少专职人员现状的精细化管控方案, 为基层医院规范耗材运营、降低医疗成本、规避耗材安全风险提供实践参考。方法: 检索中国知网、万方数据库 2019—2026 年基层医用耗材管理、医院运营、UDI 追溯、SPD 库存管理、PDCA 质量管理相关文献, 对文献进行分类归纳, 提炼基层耗材管理共性问题, 对比各类优化管理模式的适用条件与落地效果。结果: 当前基层医院耗材管理主要存在管理制度不完善、信息化设备落后、库存管控粗放、高低值耗材监管失衡、专职管理人员缺失、带量采购执行不到位六大核心问题; 轻量化信息系统搭建、全生命周期管理制度、差异化耗材管控、PDCA 持续改进、UDI 全程追溯等模式可有效改善耗材浪费、账实不符、过期损耗等问题。结论: 基层医疗机构需结合自身规模与资源条件, 搭建标准化耗材全流程管理体系, 推进轻量化智慧耗材管理系统落地, 落实分级分类管控与常态化督查考核。顺应医改政策优化耗材管理模式, 能够同步实现医疗安全保障与医院运营成本压降, 助力基层医疗卫生高质量发展。

关 键 词 : 基层医院; 医用耗材; 全生命周期管理; 精细化管理; UDI 追溯; PDCA 循环; 医院运营管理

Review of the Current Status and Refined Management Practices in Medical Consumables Management at Primary Healthcare Institutions

Yang Qiaoyan

The Second People's Hospital of Honghe Hani and Yi Autonomous Prefecture, Honghe, Yunnan 654399

Abstract : Against the background of the new medical reform, policies such as volume-based procurement of medical consumables and UDI full-process traceability have been fully implemented. Extensive management of medical consumables in grassroots health centers and community medical institutions has exposed prominent drawbacks. This paper systematically sorts out domestic research on consumables management in grassroots medical institutions, analyzes existing management deficiencies, and summarizes refined control schemes suitable for grassroots units with low budgets and few full-time staff, so as to provide practical references for grassroots hospitals to standardize consumables operation, reduce medical costs and avoid safety risks of consumables. Methods: We retrieved literatures related to grassroots medical consumables management, hospital operation, UDI traceability, SPD inventory management and PDCA quality management from CNKI and Wanfang Database from 2019 to 2026. The literatures were classified and summarized, common problems in grassroots consumables management were extracted, and the applicable conditions and implementation effects of various optimized management modes were compared. Results: At present, there are six core problems in consumables management of grassroots hospitals: imperfect management systems, backward information equipment, extensive inventory control, unbalanced supervision of high and low-value consumables, lack of full-time management personnel, and inadequate implementation of volume-based procurement. Modes including lightweight information system construction, full-life-cycle management system, differentiated consumables control, continuous improvement of PDCA and full-process UDI traceability can effectively reduce consumables waste, inconsistent accounts, expired loss and other problems. Conclusion: Grassroots medical institutions shall build a standardized full-process management system for consumables based on their own scale and resource conditions, promote the implementation of lightweight intelligent consumables management system, and implement classified hierarchical control and regular

supervision assessment. Optimizing the consumables management mode in line with medical reform policies can simultaneously guarantee medical safety and reduce hospital operating costs, and boost the high-quality sustainable development of grassroots medical and health services.

Keywords : primary hospitals; medical consumables; full life cycle management; refined control; UDI traceability; PDCA cycle; hospital operation management

引言

医用耗材是基层医疗机构开展基本医疗、公共卫生、门诊诊疗、小型手术、护理处置的必备物资，其管理质量直接关系医疗安全、诊疗质量、患者权益与医院经济效益。相较于三级医院完善的管理体系，基层医院普遍存在人员不足、专业管理岗位缺失、信息化建设滞后、内控机制薄弱等短板。近年来，国家持续推进医用耗材集中采购、耗材分级分类管理、唯一标识（UDI）全覆盖、医疗耗材专项整治等政策，对基层医疗机构耗材全流程监管提出更高标准。

当前学界研究多聚焦大型医院耗材精细化管理，针对基层小规模医疗机构、分散式耗材使用、低信息化条件、低预算投入的专项综述相对较少。因此，系统总结基层医用耗材管理痛点、优化策略与发展方向，对提升基层医院规范化运营、落实医改要求、促进基层医疗高质量发展具有重要现实意义。

一、基层医院医用耗材管理现状与突出问题

（一）管理制度不健全，流程规范化不足

多数基层医院未建立完善的耗材准入、采购、验收、入库、申领、使用、盘点、报废全流程制度。耗材采购多依赖经验申报，缺乏科学的需求测算与年度耗材预算管理；科室随意申领、多领囤积、领用无审核、消耗无追踪现象普遍。同时耗材分级分类管理落实不到位，高值耗材、介入耗材、无菌耗材、普通低值耗材管理标准混淆，风险管控不严，容易出现混用、超期使用、违规使用等隐患。

（二）信息化建设滞后，智能化管控缺失

基层医院普遍存在耗材管理系统老旧、功能单一、无法实现动态库存预警、效期预警、科室消耗统计、自动对账等功能。多数机构仍依赖人工记账、手工盘点、纸质登记，数据滞后、误差大、台账不规范。UDI 唯一标识落地困难，耗材从采购到患者使用无法实现全程追溯，一旦出现不良事件、质量问题、耗材纠纷，溯源取证难度大，不符合现代医疗监管要求。

（三）库存管理粗放，资源浪费与损耗严重

基层医院普遍存在库存结构不合理问题：常用耗材备货不足影响临床，冷门耗材、低值耗材大量积压；耗材存放分区混乱，无菌耗材、高值耗材、普通耗材混放；缺乏先进先出、近效期优先使用机制，过期报废、受潮损坏、浪费损耗现象频发。同时二级库房管理薄弱，科室耗材领用后无消耗管控，账实不符、账账不符问题长期存在，造成医院隐性成本增加。

（四）高值、低值耗材管理不均衡

基层医院对价格较高的高值耗材、植入耗材相对重视，但低值耗材（注射器、敷料、输液器、消毒耗材）长期管理松懈，存

在随意领用、过度消耗、计费不规范、公私混用等问题。低值耗材单份价值低、总量消耗大，长期粗放管理会形成巨大运营浪费，是基层医院成本失控的重要原因。

（五）人员专业能力不足，内控监督薄弱

基层医院无专职耗材管理员，多由护士、院感人员或后勤兼职管理，缺乏耗材管理专业知识、供应链管理思维与精细化管理能力。耗材采购审核、入库验收、质量核查、效期检查、不良事件上报等环节流于形式，院内缺乏常态化督查、定期考核、问题整改机制，管理漏洞长期存在。

（六）带量采购落地不充分，耗材准入欠规范

随着国家、省级耗材带量采购全面铺开，部分基层医院存在带量耗材执行不到位、替代使用、私自采购非中标耗材、准入评审宽松等问题。耗材准入缺乏多部门联合评审机制，临床、院感、医务、财务、后勤协同不足，容易出现耗材品类冗余、同质化耗材过多、临床性价比不高等问题。

二、基层医院医用耗材精细化管理优化策略

（一）完善制度体系，构建全生命周期管理机制

基层医院需建立覆盖准入、采购、验收、入库、存储、申领、临床使用、计费、盘点、报废、追溯的全生命周期管理制度。明确各岗位岗位职责，规范耗材准入评审流程，建立耗材新增、替换、淘汰评审机制；严格执行分级分类管理，对高风险、无菌、植入、介入耗材实施重点监管，普通耗材标准化管理，实现耗材管理有据可依、有迹可查、有责可追。

（二）推进信息化升级，落实 UDI 全程追溯

适配基层医院轻量化需求，升级耗材管理信息系统，实现库

存动态监控、效期预警、库存上下限预警、自动盘点、科室消耗统计、业财数据对接。全面落实医用耗材唯一标识 UDI 应用，实现耗材入院、入库、领用、使用、患者关联、不良事件追溯闭环管理，提升耗材质量安全管控能力，满足上级监管检查要求。

（三）优化库存与二级库房管理，降低资源损耗

推行先进先出、近效期先用、限量申领、按需补给库存管理原则，规范库房分区、分类、分架存放管理。建立科室二级耗材库常态化监管机制，定期盘点、动态核销，减少积压过期损耗。通过精准测算临床月消耗量、季节性波动，科学制定采购计划，杜绝盲目采购，优化库存结构，有效降低医院运营成本。

（四）区分高低值耗材差异化管控模式

针对高值耗材，落实一物一码、使用登记、病历粘贴、双人核对、先使用后结算、全程溯源管理；针对低值耗材，建立定额管理、科室消耗考核、超额预警机制，严控过度领用与浪费，实现“高值保安全、低值控成本”的双向管理目标。

（五）引入 PDCA 循环，实现持续质量改进

将 PDCA 质量管理工具应用于耗材管理全过程，通过计划制定、流程执行、定期检查、问题整改、标准化固化的循环模式，持续整改耗材盘点不准、领用混乱、过期损耗、计费差错、追溯缺失等问题，稳步提升基层耗材管理规范化水平。

（六）强化人员培训与院内监督考核

定期开展耗材管理制度、院感规范、库房管理、UDI 使用、不良事件上报等专项培训，提升兼职管理员、医护人员耗材规范使用与管理意识。建立院内耗材管理督查、月度考核、问题通报、绩效挂钩机制，压实岗位责任，杜绝管理松懈、流程虚化问题。

（七）规范带量采购落地，优化耗材准入与成本管控

严格执行各级耗材集中带量采购政策，优先使用中标耗材，严控非必要外购耗材。建立多部门耗材准入评议机制，从安全性、性价比、临床适用性、售后服务等维度综合评估，精简同质化耗材品类，实现临床安全、质量可靠、成本可控的管理目标。

三、基层医用耗材管理发展趋势

（一）管理模式精细化、标准化常态化

未来基层医院将彻底告别粗放式经验管理，全面建立标准化、流程化、制度化的耗材管理体系，实现耗材全链条规范化、可量化、可考核管理。

（二）轻量化智慧化信息化全面普及

适配基层小规模、低成本需求，轻量化智慧耗材系统、移动端申领、智能预警、自动溯源将成为基层标配，大幅降低人工成本、减少管理误差。

（三）UDI 追溯全覆盖，质量安全闭环成型

医用耗材唯一标识 UDI 将全面落地基层，实现每一件耗材来源可查、去向可追、责任可究，形成完整质量安全监管闭环。

（四）业财融合深化，成本管控更加科学

耗材消耗数据、临床业务数据、财务核算数据深度融合，实现耗材成本动态分析、科室成本分摊、不合理消耗精准管控，助力医院提质增效。

四、结语

基层医院医用耗材管理是基层医疗质量安全与运营管理的薄弱环节，同时也是医改落地、医院提质增效的关键抓手。当前基层耗材管理仍存在制度不完善、信息化薄弱、库存粗放、追溯不足、人员能力欠缺、成本管控乏力等诸多问题。通过建立全生命周期管理制度、推进信息化与 UDI 追溯建设、优化库存结构、实施高低值耗材差异化管控、运用 PDCA 持续改进、强化培训考核与带量采购落地，能够显著提升基层医院耗材管理规范化、精细化、智慧化水平，有效降低医疗运营成本、规避耗材安全风险、规范临床诊疗行为。未来基层医疗机构应持续顺应医改趋势，不断优化耗材管理模式，实现医疗质量安全与医院经济效益双向提升，推动基层医疗卫生事业高质量可持续发展。

参考文献

[1] 国家卫生健康委. 医疗机构医用耗材管理办法（试行）[Z].2019.
[2] 柯宇星 宋雨歌 罗键 张岭梅. 信息化在医用耗材精细化管理中的应用 [J]. 设备管理 ,2022,1:154-157.
[3] 汪婷婷. 低值医用耗材管理中的 PDCA 循环应用研究 [J]. 现代医院 ,2025,25(10):1550-1553.
[4] 吴昊昱. 公立医院耗材内部控制与信息化建设探讨 [J]. 中国医药导报 ,2024,21(28):181-186.
[5] 汪婷婷. 基于 UDI 的医用耗材全生命周期精细化管理模式构建及应用 [J]. 中国数字医学 ,2026,20(12):44-48.
[6] 陈丽. 医疗机构医用耗材智慧二级库管理项目创新与应用 [J]. 现代医院管理 ,2025,23(1):105-108.
[7] 孟贤涛. 带量采购政策下医院医用耗材成本管控策略研究 [J]. 财经界 ,2026,4
[8] 覃倩 .A 公立医院医用耗材管理业财双向融合路径探索 [J]. 财务与会计 ,2025(21):56-58.