

“十五五”时期科技服务业高质量发展的路径探索 ——以 Y 市为例

孔德斌¹, 陈星², 况文明²

1. 扬州大学商学院, 江苏 扬州 225127

2. 扬州市科技创新协会, 江苏 扬州 225001

DOI:10.61369/SE.2026070027

摘 要 : 科技服务业对培育壮大新质生产力、推动传统产业向先进制造业转型升级、加快发展新兴支柱产业和未来产业具有重要的支撑作用。通过对 Y 市科技服务业的调研发现, Y 市科技服务业存在管理低效、结构失衡、布局散乱三大问题。

“十五五”时期推动 Y 市科技服务业高质量发展的五条路径是: 规模扩张路径、结构优化路径、空间管理路径、质量提升路径、标准竞争路径。

关 键 词 : 科技服务业; 高质量发展; 科创平台; 空间布局

Exploring Pathways for High-Quality Development of the Technology Services Industry During the 15th Five-Year Plan Period—Taking City Y As an Example

Kong Debin¹, Chen Xing², Kuang Wenming²

1. Business School, Yangzhou University, Yangzhou, Jiangsu 225127

2. Yangzhou Science and Technology Innovation Association, Yangzhou, Jiangsu 225001

Abstract : The science and technology services sector plays a crucial supporting role in fostering and strengthening new-quality productive forces, promoting the transformation and upgrading of traditional industries toward advanced manufacturing, and accelerating the development of emerging pillar industries and future industries. A survey of the science and technology services sector in City Y revealed three major issues: management inefficiency, structural imbalance, and a scattered layout. The five pathways for promoting the high-quality development of City Y's science and technology service sector during the "15th Five-Year Plan" period are: scale expansion, structural optimization, spatial management, quality enhancement, and standards-based competition.

Keywords : technology services industry; high-quality development; science and technology innovation platforms; spatial layout

科技服务业是运用现代科学知识和技术手段, 围绕科技创新全链条发展、科技成果高效率转化, 向社会提供智力服务的新兴高端服务产业, 是现代服务业体系的重要组成部分。赵惠分析了 2019–2023 年全国 31 个省市的统计面板数据, 发现中国科技服务业投入产出数值上实现稳步增长, 大部分省市创新绩效处于 DEA 有效状态, 但部分省市资源配置效率有待提升。^[1]Y 市 2025 年位列全国创新能力指数百强城市第 39 位, 科技服务业排名全省第五位, 但与南京、苏州、无锡等兄弟城市相比, Y 市科技服务业在行业规模、产业结构和服务能力方面存在明显差距。“十五五”时期, Y 市亟需寻找推动科技服务业高质量发展的新路径。

一、调研情况与数据分析

2025 年 8 月 15–31 日, Y 市科技创新协会牵头组织开展全市科技服务业基本情况摸底调研。本次调研采取问卷 + 访谈的形式, 共针对全市所有列统企业发放调查问卷 330 份, 回收有效问

卷 270 份, 回收率 81.8%。上门访谈企业 42 家, 获得访谈记录 6.8 万余字。

整理调研收集的数据和资料, 发现 Y 市科技服务业的“家底”主要包括: (1) 全市科技服务业企业 368 家 (部分列统企业处于“失联”状态, 下文实际统计的企业样本数量是 312 家)。

项目来源: 本文是 2025 年度扬州市创新支撑计划软科学研究项目《扬州科技服务业发展研究》的阶段性研究成果, 项目编号 SRK2025000041。

作者简介:

孔德斌, 男, 扬州大学商学院副教授、硕士生导师, 主要研究方向乡村治理、科技政策;

陈星, 男, 扬州市科技创新协会会长, 主要研究方向: 科技服务与政策;

况文明, 男, 扬州市科技创新协会秘书长, 主要研究方向: 科技创新与科技成果转化。

（2）调研企业2024年服务本市企业8759家，其中服务613产业体系范围内的企业1241家，重点企业技术合同成交额50894.32万元。（3）走访重点企业2024年研发费用总投入33276.1万元，较上年增加约6000万元。（4）空间分布方面：Y市科技服务业主要聚集在HJ区、JK区、GL区，三地科技服务企业数量占全市的69.5%。其他县市区的科技服务业企业数量相对较少。

从行业规模来看，2025年Y市科技服务业营业收入145.50亿元，同比增长14.9%，占全市GDP比重约为1.81%。按企业营业收入分，大型企业（营收5000万元以上）占企业总数16.8%，中型企业（营收1000-5000万元）占33.6%，小微企业（营收1000万元以下）占50%。营收在5000万元以下的中小微企业占比超过80%。

从服务类别来看，Y市94%以上企业集中在工程设计、检验检测、技术推广等传统技术服务类别，技术转移转化、科技金融、知识产权、高端孵化等高附加值类别的企业数量和营收规模偏小。

从空间布局来看，区县发展差异明显，如表1所示。

表1 2025年Y市各区县科技服务企业基本情况

区县	企业数量	营收总额（亿元）	同比增长	发展指数梯队
HJ区	61	42.4	29.6%	第一梯队
JK区	36	34.7	40.4%	第一梯队
GL区	60	8.4	-24.7%	第二梯队
GY市	60	21.1	5.1%	第二梯队
JD区	92	19.5	-15.1%	第二梯队
BY县	16	2.3	8.2%	第三梯队
YZ市	21	2.87	-15.1%	第三梯队
生态科技新城	16	5.2	40.4%	第三梯队
蜀岗一瘦西湖景区	6	9.1	6.4%	第三梯队

从服务能力来看，走访的42家企业拥有各类知识产权数量1310件，近三年主持或参与市级科技项目55项、省级科技项目51项、国家级科技项目12项。全市有专利技术的企业总数196家，占调研企业总数的62.8%。有139家企业研发投入为零，占比44.6%。其余企业的研发强度大于零但差异明显。研发投入比例大于20%有25家，仅占比8.0%。

二、Y市科技服务业存在的主要问题

从营收数据看，Y市科技服务业总量和企业营收均值较低，缺乏5亿元级别以上的龙头企业。从空间布局看，企业零散分布，各区县尚未形成规模化的科技服务企业园区。从行业结构看，以工程技术、研究开发、检验检测、信息技术服务等传统服务类别为主，技术转移、知识产权与科技金融等高附加值环节缺失。从人才与研发投入看，全行业持证技术经理人约1000人，博士、硕士等高端人才密度偏低，国家级项目和平台数量较少，企业创新能力较弱。从管理体制看，多头管理导致的统计口径混乱影响产业真实情况判断。

（一）科技服务业管理体制机制不畅

一是缺乏行业发展规划。迄今为止，Y市尚未制定科技服务

业专项发展规划，科技服务业对科技创新的先导作用和对产业创新的支撑作用尚未引起足够的重视，科技部门主抓科技服务业的工作格局尚未形成。

二是科技服务业管理机制尚未理顺。在现行的统计口径下，Y市科技服务业被归类到73、74、75三个门类，这种统计分类方法与工信部的分类存在显著差异。统计口径混乱一方面表现为三个门类向上不能对接工信部的分类标准，另一方面表现为三个门类向下没有兼容科技服务业的所有行业和业态。

三是政策扶持力度有待加强。调研发现，一些地方在招引过来科技服务企业以后，缺乏持续的跟踪和扶持措施。目前Y市关于科技服务业的相关工作散落在工信局、科技局、县区政府、产业园区等多个部门手中，彼此之间工作和数据交流较少，协同指定扶持政策存在一定的困难。

（二）行业发展结构失衡

一是服务类别以传统行业为主，高附加值的行业发展不足。根据Y市2025年1-9月份的科技服务业列统数据，有101家企业提供“工程和技术研究和试验发展服务”（统计代码732），有101家企业提供“工程技术与设计服务”（统计代码748），有80家提供“技术推广服务”（统计代码751），有36家提供“工业与专业设计及其他专业技术服务”（统计代码749），有26家提供“质检技术服务”（统计代码745）。刘家树等人的研究发现，两种类型科技服务业均对区域创新生态系统韧性具有显著促进作用，相比前向科技服务（研发端介入），后向科技服务（成果转化端介入）对区域创新生态系统韧性正向影响更显著。创新资源冗余度和配置效率在后向科技服务业增强创新生态系统韧性过程中均发挥了中介作用。^[2]服务业态低端化严重削弱了Y市科技服务业的社会知名度和影响力。

二是部分企业对政府依赖程度比较深，市场化造血能力不足。一方面，政府服务项目通常回款周期较长，有的还存在地方政府拖欠货款的情况。另一方面，一些服务于房地产业务的工程技术、检验检测类企业，受房地产下行周期的影响，企业的营收、净利润下滑明显，正在艰难的探寻转型发展道路。

（三）空间布局缺乏科学规划

一是“十四五”时期的科技服务业“一廊三板块多平台”的空间布局规划未能取得预期效果，既没有形成科技服务业企业与工业生产企业的自发聚集区，又没有统筹区县的科技服务企业空间布局，未能形成错位竞争、协同发展的格局。

二是现有科技服务业企业零散分布，尚未形成规模化的园区。从空间布局来看，Y市的三区三县和三个功能区的科技服务业企业空间分布毫无规律，尚未形成具有一定规模、集中分布的科技服务企业园区。

三、“十五五”时期Y市科技服务业高质量发展的实现路径

针对前文分析的管理低效、结构失衡、布局散乱三大问题，结合Y市现代服务业和科技创新“十五五”规划指标，本文提出

Y市科技服务业高质量发展的五条路径。

（一）规模扩张路径：加快做大行业规模至占Y市GDP总值的4%

一是锚定支柱产业和未来产业的发展需求，培育科技服务业新的业务增长点，加快实现行业规模400亿元目标。围绕国家产业升级转型的重大战略需求布局主营业务，招引高端科创平台和高级别领军人才，引领Y市新兴支柱产业和未来产业发展。

二是以人才队伍建设为抓手，进一步扩大服务613产业集群的服务广度和服务深度，促进科技服务业企业与613产业体系的融合发展。到2030年各类企业服务613产业体系的覆盖率提升至80%以上，科技服务业产值占Y市GDP比重4%，成为推动Y市经济社会高质量发展的重要引擎。

（二）结构优化路径：有保有压调整优化服务类别结构

一是在Y市科技服务业“十五五”规划纲要中明确结构调整思路。降低建筑类服务企业的权重到40%左右，对同质化严重的低端检测/工程咨询业务实施差异化监管与标准引导，重点支持研究开发服务、技术转移转化服务、检验检测认证服务、知识产权服务、企业孵化服务、科技金融服务这六类科技服务业企业。

二是延长服务链条。构建“概念验证—中试—转化—交易”的平台链，完善科技服务业企业全生命周期管理的政策体系。加强企业服务能力建设，推动服务链条从低端向高端延伸。

三是引入科创会展策划公司，提升行业知名度和影响力。通过各类展销会、交流会、培训会、节庆活动等，加Y市科技服务业与兄弟城市之间的交流合作，加强人才与技术资源的沟通对接，支持现有细分类别龙头企业进一步做大做强，培育更多的区域性、省级、全国性的科技服务业机构。

（三）空间管理路径：优化空间布局提升行业聚集度

一是优化科技服务业企业空间布局，扩大建设科技服务业企业集中区。打造5个以上科技服务业特色集聚区，采取园区管理模式，引导科技服务企业向各类园区和科创平台集中。

二是根据基础条件、产业分工、市场网络，引导科技服务企业向各类园区和科创平台集中，最终形成“一核、一带、两翼”的空间布局。“一核”指以“HJ区+JK区”为科技服务企业聚集核心，“一带”是指“江广融合发展带”，“两翼”是指北翼的GY、BY以及西翼的YZ。

（四）质量提升路径：推动企业服务水平再上新台阶

一是加强对从业人员的培训。由Y市人社局、科技局、科创协会等协商制定人员培训计划，联合市内高校对科技服务业从业人员进行周期性的培训、轮训，提升他们的服务意识、合规意识和职业技能。培训合格者发放技能证书，在职称评定、项目评审、收费标准、人才待遇等方面优先照顾持证的技术经理人。

二是靶向引进行业领军人才。实施重点领域重点人才支持计划，“十五五”时期引进科技服务业创新创业领军人才500人以上。将引进的科技服务业领军人才纳入Y市统一的人才政策支持体系，享受与其他行业领军人才同等的待遇。

三是创建高水平的服务平台。对实验室、孵化器、产业园区等平台载体分类实施能级提升建设五年行动计划，用一流平台招

引优秀人才，用一流载体聚集产业链服务链企业。推动技术交易市场发展为全国知名、省内一流的交易平台。

（五）标准竞争路径：制定细分类别服务质量标准

一是改变服务质量粗糙的传统做法，引入量化评估措施。通过服务时长、服务绩效评估、服务满意度调查等方法，引导支持企业为客户提供精细化服务。探索按服务质量收费的新做法。

二是支持龙头企业参与团体标准、地方标准、国家标准的制定。支持中汽研扬州汽车工程研究院有限公司、南京大学扬州化学化工研究院、Y市建筑设计研究院有限公司参与制定团体标准，中农康正技术服务有限公司参与制定地方标准，江苏省工程勘测研究院有限责任公司参与制定国家标准。

四、结论与讨论

（一）研究结论

国务院提出，深入实施服务业扩能提质行动，……强化科技服务支撑作用，全链条补强生产性服务业薄弱环节。重点提及的科技服务类别有研发设计、知识产权、科技成果转化、检验检测认证。^[1]

当前Y市科技服务业正处于培育期向长期过渡阶段，未来五年是Y市科技服务业由“补短板”向“提层级”跃迁的战略窗口期，若“十五五”时期协同推进总量倍增、结构优化、空间聚集、龙头企业培育与高附加值环节补齐等工作，有望将科技服务业打造为Y市生产性服务业新的增长支点。

（二）结果讨论

Y市科技服务业高质量发展离不开有效的政策支持。科技服务业政策通常可以分为供给型政策（强调主体培育）、需求型政策（强调市场牵引）、改革型政策（强调制度松绑）三类，随着中国经济社会的快速发展，供给型科技服务业政策效果呈现逐渐减弱趋势。“十五五”时期Y市促进科技服务业高质量发展的政策思路应与时俱进。一方面，要出台《Y市科技服务业“十五五”规划纲要》，加强政策体系顶层设计，为未来五年的各类政策措施提供行动指南。另一方面，在保持供给型科技服务业政策力度不减弱的前提下，出台更多的需求型政策，激发企业购买科技服务的内生动力。具体措施包括但不限于与兄弟城市合作，联合出台可以跨区域使用的科技创新券。加大对中小微科技服务业企业的扶持力度。改革科技服务人才评价机制，切实激发从业人员活力，为他们提供配套的容错纠错机制与全链条服务专员。跟踪评价各类专项扶持政策的实施效果，注意政策效果的地域差异，根据政策效果灵活调整资源倾向方向。

参考文献

- [1] 赵惠. 基于DEA方法的科技服务业绩效评价与对策研究——来自31省市面板数据的市政分析[J]. 中国科技产业, 2025(7): 55-59.
- [2] 刘家树, 田中锐, 董津津. 不同类型科技服务对区域创新生态系统韧性的影响机制研究[J]. 科技进步与对策, 2025(6): 23-33.
- [3] 《国务院关于推进服务业扩能提质的意见》, https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202604/content_7066484.htm.