投资于人赋能内蒙古生态文明建设的时代价值与实践路径

乌日古玛拉
内蒙古师范大学 马克思主义学院，内蒙古 呼和浩特 010022
DOI:10.61369/HASS.2026060036

摘　　要： 投资于人作为高质量发展的核心战略导向，聚焦人的素养提升、能力培育、权益保障与价值重塑，是破解边疆民族地区生态保护与区域发展失衡问题的关键举措。内蒙古承担我国北方重要生态安全屏障功能，生态战略地位突出，治理任务繁重，区域发展特色鲜明。梳理投资于人支撑内蒙古生态文明建设的时代价值，从治理转型、发展提质、共同体构建方面梳理其深层逻辑，进而搭建契合本土实际的系统化实践路径。通过生态素养培育、专业人才赋能、治理主体激活、制度体系完善，推动内蒙古生态文明建设实现从被动治理到主动赋能、从要素驱动到人才驱动的根本性转变，为北方生态安全屏障长期建设提供学理支撑与实践参考。

关 键 词： 投资于人；内蒙古；生态文明建设；生态治理；边疆生态保护

The Contemporary Value and Practical Path of Investing in Human Empowerment for the Construction of Ecological Civilization in Inner Mongolia

Wurigumala
School of Marxism, Inner Mongolia Normal University, Hohhot, Inner Mongolia 010022

Abstract: As an basic idea within high-quality development,investing in people focuses on improving people's abilities,building capability,protecting rights,and renewing values. In frontier ethnic areas, this offers a way to ease the tension between ecological protection and regional development. Inner Mongolia is an important ecological security barrier in northern China. It has a significant ecological strategic position,but it also faces considerable governance pressure and shows clear regional development differences.Taking Inner Mongolia as its case,this paper examines the value of investing in people in ecological civilization construction,explains the logic behind it through governance transformation,development quality,and community-based framework building,and then proposes a practical path suited to local conditions. More specifically,the paper argues that ecological civilization construction in Inner Mongolia relies not just on policy input or resource allocation,but on changes in people's capacities and roles in governance. That is the key point.By improving ecological literacy,strengthening professional talent,mobilizing governance participants,and refining institutional frameworks,investing in people can help shift ecological civilization construction in Inner Mongolia from passive governance to proactive empowerment,and from factor-driven growth to talent-driven development. On this basis,the study offers theoretical support and practical reference for the long-term construction of the northern ecological security barrier.

Keywords: **Human-centered investment; Inner Mongolia; ecological civilization construction; ecological governance; border region ecological protection**

生态环境保护是中华民族长远发展的根基，边疆民族地区生态治理是国家生态安全战略的重要组成部分。内蒙古地处三北区域，涵盖草原、森林、荒漠、湿地等多种生态系统，是我国北方生态安全屏障的核心支撑，治理成效直接关系全国生态安全整体水平。长期以来，内蒙古生态治理侧重生态修复、工程建设、资源管控等投资于物的显性层面。此类举措大幅改善了区域生态基本面貌，也暴露出治理内生动力不足、群众参与度低、绿色发展人才短缺、治理可持续性弱等深层问题。新时代投资于人理念打破传统物质资本主导的发展逻辑，将人的全面发展、人力资本积累、主体价值释放作为生态治理核心，契合内蒙古生态保护、民族发展、区域振兴协同推进的现实

作者简介：乌日古玛拉（2000—），女，蒙古族，内蒙古锡林郭勒盟人，内蒙古师范大学马克思主义学院在读硕士研究生，从事马克思主义理论研究。

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

需求[1]。立足边疆民族地区特殊条件，研判投资于人支撑内蒙古生态文明建设的时代意蕴，探寻适配区域资源禀赋的实践路径，助力内蒙古构建人与自然和谐共生的现代化发展格局。

一、投资于人赋能内蒙古生态文明建设的时代价值

投资于人以人力资本培育、主体素养提升、治理动力激发为核心，契合内蒙古边疆区位、多民族社会构成及特殊生态禀赋的现实条件，可打破现有生态治理的路径惯性约束。该转向能为区域生态文明建设注入深层持久效能，兼具治理体系优化、发展模式转型、战略安全保障多重价值。

（一）推动内蒙古生态治理模式的现代化转型

长期以来，内蒙古生态文明建设以政府主导、工程驱动、管控约束为核心路径，依托禁牧休牧、生态修复、污染治理等硬性措施改善生态环境，属于外部驱动型治理范式。生态退化遏制阶段，该范式成效显著，但长期推行易出现治理成本高、群众内生动力不足、可持续性弱等问题，无法适配新时代生态治理精细化、长效化、常态化要求[2]。将投资重点转向人，聚焦治理主体能力重塑与动能激发，可推动内蒙古生态治理从外部约束型向内部赋能型转变，实现治理逻辑根本转型。系统推进生态素养培育、绿色技能培训、治理主体赋能，能让各族群众从生态治理的被动接受者、政策执行者，转为生态保护的主动参与者、自觉维护者、长效守护者。投资于人可打破传统治理中政府单一主体的局限，激发农牧民、社会组织、基层治理队伍等多元主体的治理潜能，构建多元协同、共建共治的现代化生态治理体系[3]。人本投入还能推动生态治理从短期工程整治转向长期素养培育与机制建设，降低对政策、工程的依赖，强化内生动力，保障治理效能长效稳定释放，符合生态治理现代化的核心要求。

（二）助力区域绿色高质量发展提质增效

新时代内蒙古发展的核心任务，是统筹生态保护与高质量发展，破解“保护受限、发展滞后”的二元困境，实现生态效益、经济效益与社会效益协同提升。传统生态治理偏重于生态保护的刚性约束，一定程度上压缩了传统产业发展空间与农牧民经营空间，未建立生态保护同民生改善、产业升级的联动机制。投资于人是衔接生态保护与绿色发展的关键纽带，可从人力资本维度激活区域绿色发展内生动力，推动发展模式转型升级。加大绿色技术人才、生态产业从业者、绿色创业主体培育力度，能为内蒙古生态旅游、草畜循环、新能源配套、生态康养等绿色产业提供核心人才支撑，推动区域产业结构由传统资源依赖型向绿色创新型转变[4]。提升各族群众绿色生产、低碳生活的能力与意识，可引导生产生活方式全面绿色转型，降低区域发展的生态损耗，构建低消耗、高效能、可持续的绿色发展模式。投资于人可优化区域人力资本结构，缩小城乡、牧区与城镇的人才素养差距，推动生态保护成果更多转化为民生福祉，形成生态保护、产业升级与民生改善的良性循环，助力内蒙古探索边疆特色绿色高质量发展路径。

（三）筑牢北方生态安全屏障的长效战略根基

内蒙古承担护卫我国北方生态安全的关键战略职责，其生态体系的稳定完整性直接关系全国生态安全。构建生态安全屏障不是短期工程性治理，而是需数代人坚守、全社会共同维护的长期战略任务，仅靠物质投入和工程建设只能取得阶段性修复成效，唯有依托公众自觉保护与持续行动，才能筑牢生态安全的长效根基。将投资重心转向人的层面，聚焦全民生态责任意识培育、基层守护队伍建设及民族生态文化延续，从思想认知、专业能力、日常行为、文化传承等层面构建生态保护长效保障体系，夯实北方生态安全屏障的人文基础[5]。常态化生态教育可凝聚各族群众生态保护共识，推动“绿水青山就是金山银山”理念深入人心并固化，营造全民护绿、全域守绿的社会氛围。对基层生态管护人员及牧区群众开展专业培训，能提升生态监测、草原管护、生态修复与风险防控的精细化水平，及时化解草原退化、土地沙化、生态污染等潜在风险。深入发掘传承蒙古族崇尚自然、敬畏生态的优秀传统文化，推动民族生态智慧与现代生态治理方式深度融合，以文化浸润强化生态守护的自觉意识与持久韧性，为北方生态安全屏障永续建设提供深厚持久的战略支撑。

二、投资于人赋能内蒙古生态文明建设的实践路径

生态文明建设的根本价值遵循是投资于人。结合内蒙古边疆区位、多民族结构、生态治理需求及区域发展实际，突破标准化普适性建设路径，围绕素养塑造、人才激活、主体参与强化、制度支撑四个维度，构建兼具系统性与地方适应性的实践框架，可实现人本投入与生态治理的内在融合与精准匹配。

（一）构建全域化生态素养培育体系，夯实思想赋能根基

首先，应构建分层分类的教育体系，将生态文明教育系统性融入国民教育、干部教育、终身教育体系。青少年群体侧重普及生态基础知识，基层干部重点强化生态治理履职能力培养，牧区农牧民开展贴合生产生活实际的生态保护实操教育，精准匹配不同群体的认知需求。其次，要深挖民族生态文化的浸润作用，发掘内蒙古各民族敬畏自然、和谐共生的传统生态智慧，将民族生态文化、草原保护文化有机融入宣传教育，打破单一理论灌输模式，提升生态教育的本土适应性、亲和力与感染力，推动生态保护理念融入民族生产生活习俗[6]。最后，需创新全域宣传培育载体，依托基层新时代文明实践中心、牧区党群服务中心、草原书屋等阵地，常态化开展生态宣讲、科学普及、案例警示教育活动，摒弃形式化宣传，聚焦群众身边的生态变迁、保护价值与发展红利，强化群众的生态归属感与责任感。 全方位的素养培育可推动绿色生态理念从内化向外化转变，为全民参与生态治理筑牢思想根基。

 Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

（二）打造本土化绿色人才培育矩阵，强化核心动能支撑

专业绿色人才是驱动内蒙古生态文明精细化治理与绿色产业高质量发展的核心动能。需立足内蒙古生态治理与产业发展双重需求，构建本土化、专业化、复合型融合的绿色人才培育矩阵。首先，要精准规划人才培育方向，聚焦草原生态修复、荒漠治理、湿地保护、新能源开发、生态文旅运营、绿色低碳管控等核心领域，优化高校与职业院校相关专业设置，使人才培养紧密贴合本地发展实际，培育本土急需的专门人才[7]。其次，要健全本土人才赋能机制，面向牧区基层生态管护人员、乡土人才和生态牧民群体，常态化开展技能培训、实操演练与技术帮扶，提升基层生态治理实操能力，培育熟悉草原、通晓生态、了解民俗的本土化基层生态人才队伍，破解外来人才适配性不足的问题。 要完善人才引进、培育、留用与激励体系，针对性出台边疆地区绿色人才扶持政策，在薪酬保障、职称评定、基层补贴和创业扶持等方面给予倾斜，精准引进高端生态科研人才与绿色产业创新人才，同时搭建生态科研创新与产业技术研发平台，实现优质人才长期留用。多层次人才体系的构建，可全方位强化内蒙古生态文明建设所需的人才支撑与智力保障。

（三）激活多元化治理主体潜能，构建协同共治格局

多元主体协同是新时代生态治理现代化的核心特征。破解内蒙古传统政府单主导的治理困境，关键要通过人本赋能激活各类主体内在潜能，构建政府主导、市场参与、社会协同、全民践行的生态治理框架。基层治理主体能力建设是首要着力点。以苏木、乡镇、嘎查、村社等基层单元为重点，全面提升基层干部生态治理、政策执行、群众动员、矛盾调解的综合素养，筑牢生态治理基层行动力，确保生态保护落地。其次要激发市场主体绿色转型动能。依托政策引导、技能培训与理念传导，推动企业树立绿色发展观，提升绿色生产、低碳转型、生态修复的参与主动性，引导其参与生态产业开发、生态保护、绿色技术创新，实现经济效益与生态效益协同[8]。还要培育社会组织与群众的参与合力。扶持生态公益组织、志愿服务队伍发展，常态化开展草原巡护、生态知识普及、环境监督等志愿活动，畅通群众生态监督、意见表达、治理互动的渠道，保障各族群众在生态治理中的参与权、监督权与收益权。

（四）完善人本化制度保障体系，固化长效赋能机制

制度保障是以人为核心的生态文明建设落地及长效发展的根基。唯有建立系统化、规范化且适配地方实际的制度安排，才能避免人本投入碎片化、短期化、表面化，保障相关效能持续释放。应健全体现人本导向的生态治理机制，将人力资本投入、生态素养培育、人才培养成效、群众参与水平纳入生态治理考核评价框架，改变以往单纯以生态工程、环境指标为评价依据的做法，形成“硬件治理＋人本赋能”的综合考核体系。要完善生态惠民激励制度，构建涵盖生态保护参与奖励、绿色创业扶持、生态公益岗位保障的机制，对积极参与草原管护、生态修复、低碳转型的群众与市场主体，在政策、资金、权益上给予倾斜，让生态保护可获益、绿色发展有回报，激发全民主动参与的内在动力[9]。还需构建常态化培育保障制度，统筹财政资金与社会资源，建立生态人本培育专项投入机制，保障生态教育、人才培训、主体赋能、文化传播等工作持续开展，同时完善民族地区生态权益保障制度，协调生态保护与群众生产生活权益的关系。 系统性制度建设可形成权责明晰、激励有力、保障完备的长效架构，推动以人为投资核心的生态文明建设向常态化、规范化、长效化方向发展[10]。

三、结语

投资于人驱动生态文明建设，是新时代边疆民族地区生态治理模式转型升级、绿色高质量发展提质增效的必然要求，也是内蒙古立足生态战略定位、破解区域治理难题、筑牢北方生态安全屏障的核心路径。内蒙古需持续推动投资于人战略落地，立足区域差异化特征，优化人本赋能举措，促进人力资本与生态治理、绿色发展、民族振兴深度融合，夯实北方生态安全屏障建设根基，为边疆民族地区探索人与自然和谐共生的现代化路径，为全国生态文明建设差异化、高质量发展提供边疆样本与民族经验。

参考文献

[1] 曹海怡，于海超，于洋 . 生态文明背景下内蒙古沙地经济开发路径优化 [J]. 北方经济，2025（06）：61-64.

[2] 贾瑞清 . 生态文明建设背景下内蒙古农牧业发展路径 [J]. 农业产业化，2025（05）：13-15.

[3] 李玲玲，王俊霞 . 新时代内蒙古生态文明建设的实践与探索——基于荒漠化治理视角 [J]. 集宁师范学院学报，2025（01）：86-91.

[4] 李婧，王楠 . 内蒙古自治区生态文明教育工作实践经验探索 [J]. 世界环境，2023（06）：61-63.

[5] 赵欣欣，许吉昌 . 内蒙古生态文明建设评价及路径优化 [J]. 内蒙古科技与经济，2022（11）：3-6.

[6] 郇庆治 . 数字人文社会科学与数字生态文明建设研究 [J]. 社会科学辑刊，2025（06）：29-39.

[7] 方世南 . 数字生态文明建设中科技理性与人文理性的辩证关系 [J]. 鄱阳湖学刊，2025（01）：5-12.

[8] 卢风 . 生态文明新时代的新人文 [J]. 特区实践与理论，2023（04）：70-76.

[9] 廖建荣，麻蒂文 . 生态文明认知新框架：公正、效率、和谐及人文发展 [J]. 重庆社会科学，2021（12）：45-57.

[10] 韩允祯，杜玥 . 环境人文学在生态文明中的作用 [J]. 国际社会科学杂志（中文版），2020（02）：80-90.

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.