市场准入、关税安排与口岸通关
——中蒙铅锌精矿跨境贸易实地调研

斯琴巴特尔
蒙古国国立大学商学院， 蒙古国 乌兰巴托 14200
DOI:10.61369/IED.2026050007

摘　　要： 选取目标出口商品作为研究对象，围绕其 HS 编码归类、产品自身属性、国际供需格局与发展前景、国际行情价格、目标市场环境展开调研，同时梳理准入环节的关税、非关税壁垒，分析相关自贸协定带来的优惠政策，厘清整套海关通关流程。本次调研立足于外贸实操场景，梳理商品跨境流转全过程的监管规定，分析自贸政策如何影响出口成本与市场准入条件，锻炼独立处理国际贸易海关实务问题的分析与实操能力。探讨正确开展商品归类、规范通关对出口业务的实际意义。

关 键 词： 中蒙矿产品跨境贸易；国际贸易；关税与非关税措施

Market Access, Tariff Arrangements, and Port Clearance - An On - the - Spot Investigation of Cross - Border Trade of Lead and Zinc Concentrates between China and Mongolia

Siqinbateer
The National University of Mongolia, Ulaanbaatar, Mongolia 14200

Abstract: This research selects the target export commodities as the research object. The investigation is carried out around their HS code classification, product attributes, international supply – demand pattern and development prospects, international market prices, and the target market environment. At the same time, it sorts out the tariffs and non – tariff barriers in the access stage, analyzes the preferential policies brought by relevant free trade agreements, and clarifies the entire customs clearance process. This investigation is based on the actual foreign trade scenarios, sorts out the regulatory provisions of the entire cross – border circulation process of commodities, analyzes how free trade policies affect export costs and market access conditions, and exercises the ability to independently handle international trade customs practice problems in analysis and operation. It also explores the practical significance of correct commodity classification and standardized customs clearance for export business

Keywords: cross-border trade of mineral products between China and Mongolia; international trade; tariff and non-tariff measures

引言

本人在蒙古国东方省达什巴勒巴尔县塞夫苏勒—扎拉海地区的从事矿山开采和选矿生产的公司开展硕士研究生毕业实习，参与了公司锌精矿出口的全过程，并以该公司锌精矿出口业务作为研究对象。

该公司锌精矿、铅精矿产品出口的全过程，包括：矿区区海关监管区 → 公路运输 → 巴彦图门海关监管区 → 海关申报及通关 → 巴彦图门铁路站装车运输

通过参与上述出口业务全过程，完成了国际贸易与海关管理专业硕士研究生专业实习。

（一）出口商品介绍

项目设计年采选矿石能力为120万吨，生产工艺主要包括：破碎、磨矿、浮选、干燥、包装，最终形成两种产品：锌精矿、铅精矿，产品包装完成后，直接进入海关监管区等待出口。

根据蒙古国海关电子服务系统（HS编码），公司产品分类如下[1]：

表1 锌精矿 HS编码

项目	
类（Section）	第Ⅴ类 矿产品
章（Chapter）	第26章 矿砂、矿渣及矿灰
品目（Heading）	2608 锌矿砂及其精矿
子目（Subheading）	2608.00 锌矿砂及其精矿
HS编码	2608.00.20 锌精矿

作者简介：斯琴巴特尔（1981.09–），男，蒙古族，蒙古国东方省，硕士研究生，助理工程师，研究方向：矿产品贸易。

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

（二）出口商品特点

锌精矿是一种经过矿石浮选加工形成的粉末状灰色矿产品。该产品属于矿产原材料，不属于深加工产品，而是生产金属锌的重要基础原料。

1.市场供求情况

锌精矿市场需求主要由各国冶炼企业决定。主要消费国包括：中国、韩国、日本，均具有较强的锌冶炼能力。

世界主要生产国包括：中国、秘鲁、澳大利亚、印度、美国、墨西哥、玻利维亚、哈萨克斯坦、俄罗斯、伊朗。

其中，中国锌精矿冶炼能力约占全球45%—50%。由于中国国内锌精矿供应不足，每年需要大量进口，因此，中国是全球最重要的锌精矿消费市场之一。对于蒙古国而言，约90%的锌精矿出口至中国。

2.产品存在的问题

蒙古国属于中等规模锌精矿出口国，出口市场高度依赖中国。由于国内尚无大型锌冶炼厂，锌产品只能以精矿形式出口，产品附加值较低。

锌精矿市场具有以下特点：与国际金属市场密切相关、对中国市场需求依赖程度较高、销售价格主要受LME锌价影响、冶炼加工费（TC）变化直接影响出口利润、产品附加值较低。 2024年，TC平均约为220—250美元/吨，市场价格波动仍然较大。

二、出口商品目标市场研究

（一）世界市场

1.全球锌精矿产量持续下降

ILZSG统计数据显示，自2000年以来，全球锌矿开采量持续增长，并于2014年前后达到历史峰值，随后开始呈下降趋势。与此同时，全球锌矿勘查投资也同步下降。2024年全球锌精矿产量较历史峰值下降12.5%。

作为全球最大的锌精矿消费市场，中国的矿山产量也出现下降。2024年全球锌精矿总产量为1188.2万吨，较上年下降2.8%。其中，前十位生产国产量合计1007.6万吨，占全球总产量的84.8%[2]。

2.锌精矿需求不断增加

近年来，锌精矿市场总体呈现需求增长、供应趋紧的发展态势，与铅市场形成明显对比[3]。

数据显示：2022年，全球锌精矿供应比需求高约30%、2023年，供应反而低于需求39%、2024年，供应仍低于需求29%。 说明全球锌精矿市场已经由供给宽松逐步转向供给偏紧。

（二）中国锌精矿市场状况

近年来，中国作为全球最大的锌冶炼国，对锌精矿的需求持续增长。2024年，中国进口锌精矿408万吨，同比下降13.5%，主要原因是国际市场价格上涨。按含锌金属量计算：2024年进口量为198.5万吨、2023年进口量达到229万吨，为历史最高水平。

澳大利亚是第一大进口来源国，占全部进口量的 21%；其次是秘鲁，占 18%。第三名哈萨克斯坦占 8%；南非、俄罗斯并列第四，各占 6%。美国、玻利维亚、厄立特里亚占比相同，均为4%。巴基斯坦、蒙古国、墨西哥占比相同，均为 3%。

除上面列明的 11 个国家之外，剩余所有供应国统一归类为其他国家，合计占进口总量 20%。总统计进口总量一共408 万吨。

从进口来源看，澳大利亚和秘鲁仍是中国最大的锌精矿供应国，而蒙古国约占中国锌精矿进口总量的3%。

三、进入目标市场的关税与非关税措施

（一）锌精矿进入中国市场的非关税措施

根据《2025年中华人民共和国进出口税则》，中国进口锌精矿适用税率为：普通税率（General Rate）：0%；最惠国税率（MFN）：0%；协定税率（APTA）：0%；特惠税率（Preferential Rate）：0%[4]。

由此可见，目前中国进口锌精矿实行零关税政策。

除关税外，出口锌精矿还需满足中国有关法律法规及技术标准要求[5]。

表2中国进口锌精矿非关税要求

非关税措施	具体要求
配额管理	无进口配额限制
质量检验	应符合 GB/T 8151 锌精矿化学成分分析标准
环境保护要求	应符合《中国固体废物污染环境防治法》等相关法律法规

因此，虽然锌精矿进口无需缴纳关税，但仍须符合中国关于产品质量及环境保护的相关规定。

（二）蒙古国向中国出口锌精矿涉及的其他税费

除中国进口税费外，锌精矿出口过程中还涉及蒙古国国内税费及中国进口环节税费。

表3锌精矿出口涉及的主要税费

税费名称	税率或计算方式
蒙古国矿产资源使用费	约5%，按《矿产法》规定公式计算
蒙古国出口关税	0%（《关税税率与关税法》规定可征收出口关税，但目前尚未出台具体税率）
蒙古国出口增值税	0%（依据《增值税法》第7.1.3、11.2、12.1.1条）
中国进口增值税	13%，按 CIF 完税价格加关税计算
冶炼加工费（TC）	2025年约 3500 ~ 3800元人民币/吨，平均约3650元/吨

可以看出，虽然中国对锌精矿进口实行零关税，但进口企业仍需依法缴纳13%的进口增值税；而蒙古国出口企业主要承担矿产资源使用费（AMNAT）等国内税费[6]。

四、优惠贸易协定及自由贸易协定研究情况

蒙古国和中华人民共和国均为世界贸易组织（WTO）成员国，同时也是《亚太贸易协定》（Asia-Pacific Trade Agreement，APTA）的成员。目前，两国之间除《亚太贸易协定》外，尚未签署任何双边自由贸易协定（FTA），也不存在双方共同加入的其他自由贸易协定[7]。

《亚太贸易协定》（APTA）项下并未将锌精矿列入优惠清

 Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

单，因此，中蒙两国之间不存在针对锌精矿适用优惠关税的相关协定。在《亚太贸易协定》第一轮、第二轮谈判附件中所列《中国普通优惠产品清单》和《中国特殊优惠产品清单》中均未包含锌精矿；第二轮谈判附件及蒙古国关税优惠产品清单中虽然列入了铅精矿，但同样未包含锌精矿[8]。

蒙古国和中国均为WTO成员国，同时同属《亚太贸易协定》框架成员。蒙古国向中国出口锌精矿时，中国适用的最惠国（MFN）进口关税税率为0%。由于《亚太贸易协定》中并未将锌精矿列入优惠产品，因此双方不能适用APTA优惠税率[9]。

蒙古国锌精矿出口中国适用最惠国税率时，需要通过原产地证书证明货物原产地。目前，中国对锌精矿实行的最惠国税率和普通税率均为0%[10]。

五、海关通关及货物出口业务调研情况

表4 公路—铁路联运及海关通关流程

流程	相关单位
产品从矿区生产工艺最后一道工序——干燥车间直接进入矿区海关监管区	矿区海关监管区，海关关员负责接收
海关关员抽样并加封	海关关员
将样品送至海关中心实验室检测	海关中心实验室
对包装产品进行称重、登记、制作货物随车单并装车	海关关员、公司销售人员
从矿区运输至东部省巴彦图门铁路站	巴彦图门海关监管区、铁路站、公司工作人员
在巴彦图门铁路站海关监管区卸货并办理登记	巴彦图门海关监管区、铁路站、公司工作人员
公司工作人员依据检测报告办理原产地证书及符合性证书	蒙古国家工商会、标准计量局
准备检测报告、原产地证书、符合性证书、商业发票（Invoice）、装箱单（Packing List）、企业注册证书、采矿许可证、铁路运输代理合同、铁路运单（Naklad）等资料，向东部省海关办理出口报关	东部省海关、铁路部门、铁路运输代理机构
完成铁路装车运输，运输路线：巴彦图门—额仁察布—博尔贾—满洲里	额仁察布口岸海关；俄罗斯境内报关由铁路运输代理负责

六、结论

蒙古国对锌精矿征收矿产资源使用费和企业所得税（CIT），作为财政收入来源。 锌精矿资源税按照伦敦金属交易所（LME）公布价格计算；贸易价格则依据上海有色金属市场（SMM）价格及冶炼加工费计算[11]。

中国通过实施普通税率和最惠国税率支持矿产资源进口。中国加入WTO时，对锌精矿承诺税率（Bound Tariff）确定为0%。

建设锌冶炼厂能够提高产品附加值，拓展市场。但根据《中国2025年进出口税则》，79章锌及锌制品中，未进一步加工的金属锌依据不同产品状态，适用最惠国税率分别为1.5%、3%、6%，部分产品适用暂定税率1%；普通税率为20%；约束税率分别为1.5%、3%、6%。

因此，若未来上述税率提高，将削弱沪伦比值带来的利润空间，影响锌产品出口竞争力。

参考文献

[1]蒙古国海关 . 蒙古国海关电子服务系统 [EB/OL].2026.

[2] 左豪思 .2023 年全球锌市场回顾及 2024 年展望 [EB/OL].2026.

[3] 夏丛，张志伟，杨珺婷，等 .2024 年我国铅锌资源发展趋势及展望 [J/OL]. 中国矿业，2025,34 (4):153-162.

[4] WTO. WTO 各国关税数据库 [EB/OL].2026.

[5]湖州市商务局 .RCEP 关税及原产地规则指南 [EB/OL].2024-01-24 .

[6]上海有色网 . 锌价行情 [EB/OL].2026.

[7] 国务院关税税则委员会 . 中华人民共和国进出口税则（2025）[S/OL].2024-12-30.

[8] 中华人民共和国商务部自由贸易区服务网 . 亚太贸易协定关税减让清单 [EB/OL].2026.

[9]财政部关税司 . 中国关税减让表 [EB/OL].2023-12.

[10] 国务院关税税则委员会 . 国务院关税税则委员会关于发布《中华人民共和国进出口税则（2025）》的公告：税委会公告 2024 年第 13 号 [EB/OL].2024-12-30 .

[11] UNESCAP. 蒙古国入世关税减让出价单 [R/OL].2018-10-23.

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.