# 建筑工程施工安全管理存在的问题及应对措施分析

朱明恺
广州塔旅游文化发展股份有限公司，广东 广州 510000

DOI:10.61369/ETQM.2026090026

**摘　　要：** 2025年生产安全事故19884起、死亡18261人，同比下降8.7%和7%，建筑业伤亡率仅次于矿山。高处坠落、物体打击等五种事故占总数80%以上。分析安全管理存在监管漏洞、企业责任落实不到位、安全投入不足、人员素质参差、现场管理薄弱等问题。从完善监管、强化企业责任、加大投入、加强培训、强化现场管理等方面提出对策，为行业安全形势持续好转提供参考。

**关 键 词：** 建筑工程；施工安全；安全管理

## Analysis of Problems and Countermeasures in Construction Safety Management of Building Engineering

Zhu Mingkai
Guangzhou Tower Tourism Culture Development Co., Ltd., Guangzhou, Guangdong 510000

**Abstract:** In 2025, there were 19884 production safety accidents and 18261 deaths, a year-on-year decrease of 8.7% and 7%, respectively. The casualty rate in the construction industry is second only to that in mines. Five types of accidents, including falling from heights and object strikes, account for over 80% of the total. There are regulatory loopholes, inadequate implementation of corporate responsibilities, insufficient security investment, uneven personnel quality, and weak on-site management in the analysis of security management. Propose countermeasures from improving supervision, strengthening corporate responsibility, increasing investment, enhancing training, and strengthening on-site management to provide reference for the continuous improvement of the industry's safety situation.

**Keywords:** construction engineering; construction safety; safety management

## 引言

2024年建筑业总产值32.65万亿元，占GDP比重6.7%，从业人员超5900万。2025年生产安全事故19884起、死亡18261人，同比下降8.7%和7%，但伤亡率仅次于矿山，高处坠落等事故占比居高不下。国家虽完善了法律法规，但事故仍时有发生，暴露出监管漏洞、责任落实不到位等问题。深入研究施工安全管理问题与对策，对保障从业人员安全、促进建筑业高质量发展、维护社会稳定具有重要意义。

## 一、建筑工程施工安全管理现状

### （一）安全生产法规体系逐步健全

我国已建立起较为完善的建筑安全生产法规体系和技术标准体系，《安全生产法》《建筑法》《建设工程安全生产管理条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规构成了安全生产管理的法律基础。住房和城乡建设部发布的《建筑施工安全检查标准》（JGJ59）、《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80）、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130）等技术标准，为施工现场安全管理提供了技术依据。建筑企业安全生产许可证制度的实施，对建筑市场准入进行了有效控制，从源头上规范了企业的安全生产条件。安全生产责任保险制度的推行，为事故受害者提供了经济补偿保障。

### （二）安全监管手段不断创新

近年来，建筑行业安全监管手段持续创新，信息化、智能化水平显著提升。施工现场作业人员实名制管理全面推行，实现了作业人员底数清、基本情况清、出勤记录清、工资发放记录清、进出项目时间清“五清”目标，有效遏制了恶意讨薪和人员管理混乱问题。

在线视频监控系统在施工现场广泛应用，实现了对施工过程的实时监控和远程管理。监管部门通过网络平台随时查看现场情况，发现违章行为可及时截图或录像留存证据，并通知项目部整改。部分系统还具备行为分析功能，能够自动识别未戴安全帽、吸烟等违规行为并抓拍报警，大幅提升了监管效率。

 | Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

智慧工地建设加快推进，通过物联网、大数据、人工智能等技术手段，对施工现场的人员、设备、环境进行智能化管理。例如，塔吊安装传感器实时监测载重与倾角，环境监测设备自动检测扬尘与噪音并联动喷淋系统。这些技术实现了安全隐患的自动识别和预警，提升了安全监管的精准性和有效性。

**（三）事故总量呈下降趋势**

从统计数据看，建筑行业安全生产事故总量呈下降趋势。2024年全国建材行业共发生生产安全事故280起、死亡284人，与2023年相比，事故起数减少21起、死亡人数减少18人，同比分别下降7.0%和6.0%，事故起数和死亡人数实现双下降。2025年全国生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降9.4%和7.7%，“十四五”时期应急管理主要指标圆满完成，安全生产形势总体稳定向好。但从事故类型分析，高处坠落、物体打击、机械伤害、触电、坍塌五种事故类型占比仍高达80%以上，其中高处坠落事故占比最高，反映出施工现场临边洞口防护、脚手架搭设、个人防护用品使用等方面仍存在薄弱环节，安全管理工作仍需持续加强。

## 二、建筑工程施工安全管理存在的主要问题

**（一）政府监管体系存在漏洞**

一些建设行政主管部门对安全生产文件精神落实不到位，执法意识不强，履行职责不力，监管失控状况仍然较为严重。对应依法纳入监管的项目未实施有效监管，存在监管盲区，给了相关单位规避监管的可乘之机，导致事故隐患大量存在。监管力量不足，基层安全监管人员配备与庞大的建筑市场规模不匹配，一个监管人员往往需要负责数十个在建项目，日常巡查和专项检查难以全覆盖，监管工作疲于应付。部分监管人员专业能力不足，对新技术、新工艺、新设备的安全风险认识不够，对深基坑、高支模、起重机械等危险性较大的分部分项工程监管缺乏专业判断能力。监管执法存在“宽松软”现象，对违法违规行为的处罚力度不够，以罚代管、一罚了之的情况普遍存在，未能形成有效震慑[1]。

**（二）企业主体责任落实不到位**

部分建筑施工企业存在“重经营、轻安全”“重进度、轻防护”的思想，安全生产责任制流于形式，没有真正落实到每个岗位、每个环节，安全生产“一票否决”制度执行不严格。安全管理人员配备不足，一些企业为降低成本，压缩安全管理岗位编制，专职安全员数量达不到规定要求，一个安全员负责多个项目的情况普遍存在。安全投入严重不足，安全防护设施配置不到位，个人防护用品质量低劣，施工现场安全文明施工水平低，存在“舍不得投入、亡羊补牢”的侥幸心理。部分企业安全生产规章制度不健全，或者虽然有制度但执行不严格，没有进行责任分解，安全检查和隐患排查走过场，对发现的问题整改不彻底，同类隐患反复出现。项目经理责任制赋予项目经理过大权限，企业对项目的质量、安全、进度、资金无从监管，出现“富了和尚穷了庙”的现象，企业整体安全管控能力弱化。

**（三）从业人员安全素质参差不齐**

建筑行业从业人员以农民工为主，整体文化程度偏低，初中及以下文化程度占比超过60%，安全意识淡薄，自我保护能力不足，“要我安全”而非“我要安全”的被动安全观念普遍存在。部分施工人员未经安全教育培训即上岗作业，对基本的安全技术规范和安全操作规程不了解，“三违”现象（违章指挥、违章作业、违反劳动纪律）时有发生，冒险作业、野蛮施工行为屡禁不止。特种作业人员持证上岗制度执行不严格，存在无证上岗、持假证上岗、证书过期未复审、人证不符等问题，起重机械司机、架子工、电工等关键岗位人员技能水平参差不齐。安全教育培训流于形式，培训内容与实际工作脱节，培训时间不足、培训效果难以保证，“走过场”“签字了事”现象普遍。作业人员流动性大，“打一枪换一个地方”，新员工频繁入职，安全教育培训难以覆盖和持续[2]。

**（四）施工现场安全管理薄弱**

专项施工方案编制不规范，部分项目没有编制危险性较大的分部分项工程专项施工方案，或者方案内容简单、缺乏针对性，与施工组织设计混为一谈，超过一定规模的危大工程未组织专家论证，方案审批流于形式。安全技术交底不到位，交底内容不具体、不全面，没有针对具体作业环境和工序特点进行交底，作业人员不清楚安全风险和防范措施，交底记录代签现象普遍。脚手架搭设不规范，连墙件设置不足、剪刀撑缺失、基础不平不实、脚手板未满铺等问题普遍存在，模板支撑体系立杆间距过大、扫地杆和水平杆缺失、自由端高度超标等隐患大量存在。“三宝四口五临边”防护措施不到位，安全网设置不严密、临边防护栏杆缺失、洞口盖板不牢固、电梯井口防护不严等隐患大量存在。施工用电不规范，配电箱设置不符合“三级配电、两级保护”要求、漏电保护器失灵或参数不匹配、电缆线私拉乱接、用电设备未做保护接零等问题突出。大型起重机械、特种设备使用管理不规范，设备维护保养不到位，安拆作业未按方案施工，操作人员违规操作，群塔作业防碰撞措施不到位。

## 三、建筑工程施工安全管理应对措施

**（一）完善安全监管机制，提升监管效能**

强化政府监管责任，建立健全安全生产责任体系，将安全生产纳入政府绩效考核内容，实行安全生产党政同责、“一岗双责”、齐抓共管、失职追责。充实基层监管力量，增加安全监管人员编制，配备必要的执法装备和检测仪器，提高监管人员待遇，稳定监管队伍。创新监管方式方法，推行“双随机、一公开”监管模式，加大日常巡查和专项检查力度，实现监管全覆盖，对危险性较大的分部分项工程实施重点监管。加强部门联动协作，建立建设、应急、市场监管、人力资源社会保障等部门的联合执法机制，形成监管合力，开展建筑施工安全专项整治行动。严格执法处罚，对违法违规行为“零容忍”，依法实施停产整顿、暂扣证照、罚款、限制招投标资格等处罚措施，提高违法成本，对发生生产安全事故的企业和责任人实施联合惩戒。完善信用评价体

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License. 

系，将企业安全生产行为纳入信用记录，实施守信激励和失信惩戒，让失信企业“一处违法、处处受限”[3]。

**（二）强化企业主体责任，健全安全管理体系**

建立健全安全生产责任制，明确企业主要负责人、项目负责人、专职安全员的安全职责，层层签订安全生产责任书，将责任落实到每个岗位、每个人，建立安全生产责任追溯机制。足额配备安全管理人员，按照工程规模和施工特点配备足够的专职安全员，大型项目应配备安全总监，确保安全管理工作有人抓、有人管。保证安全投入，按照工程造价的一定比例提取安全生产费用，专款专用，确保安全设施、个人防护用品、安全教育培训、隐患排查治理、应急救援等投入到位，建立安全投入台账，接受监管部门监督。完善安全管理制度，建立健全安全检查、隐患排查、教育培训、技术交底、应急救援、事故报告等制度，并严格执行，实现安全管理标准化、规范化。推行安全生产标准化，按照《施工企业安全生产评价标准》开展标准化建设，开展安全文明工地创建活动，发挥示范引领作用，提升安全管理整体水平。

**（三）加强安全教育培训，提升人员素质**

严格落实三级安全教育制度，新入场工人必须经过公司、项目、班组三级安全教育，累计培训时间不少于24学时，考核合格后方可上岗，未经培训或考核不合格的一律不得上岗作业。强化特种作业人员管理，严格执行持证上岗制度，建立特种作业人员台账，定期检查证书有效性，严禁无证上岗、持假证上岗、证书过期上岗，对特种作业人员开展继续教育培训。开展经常性安全教育培训，利用班前会、安全例会、事故警示教育、安全知识竞赛等形式，持续提升作业人员安全意识，做到“警钟长鸣”。创新培训方式方法，采用多媒体教学、VR体验式培训、现场实操演练、事故案例教学等方式，增强培训效果，让作业人员身临其境感受事故危害。建立安全培训档案，记录每位从业人员的培训情况，实现培训可追溯，对培训效果进行评估考核。推行师傅带徒弟制度，新员工必须在经验丰富的师傅带领下作业，签订师徒协议，明确双方责任，徒弟熟练掌握安全操作技能后方可独立作业[4]。

**（四）强化现场安全管理，消除事故隐患**

规范专项施工方案管理，对危险性较大的分部分项工程必须编制专项施工方案，内容要有针对性、可操作性，超过一定规模的还要组织专家论证，严格按照方案施工，不得擅自修改，确需修改的应重新审批。加强安全技术交底，分部分项工程施工前必须进行详细的安全技术交底，针对具体作业环境、工序特点、危险因素进行交底，确保作业人员了解安全风险和防范措施，交底应由技术人员向作业人员直接交底，双方签字确认。强化脚手架、模板支撑、基坑支护、起重机械等危险性较大工程的安全管理，严格执行验收制度，搭设完成后必须经检查验收合格后方可使用，使用过程中定期检查维护。落实“三宝四口五临边”防护措施，规范设置安全网、防护栏杆、洞口盖板、安全带等防护设施，确保防护到位、牢固可靠。规范施工用电管理，严格执行“三级配电、两级保护”“一机一闸一漏一箱”要求，定期检查漏电保护器灵敏度，确保用电安全。加强大型机械设备管理，严格执行安拆告知、检验检测、使用登记等制度，定期进行维护保养，确保设备安全运行[5]。

结束语：建筑工程施工安全管理关系从业人员生命安全与行业健康发展。结合2024-2025年数据，分析现状存在监管漏洞、企业责任落实不到位、安全投入不足、人员素质参差、现场管理薄弱等问题。从完善监管、强化企业责任、加大投入、加强培训、强化现场管理等方面提出应对措施。各参建单位应坚持安全第一、预防为主、综合治理，正确处理安全与进度、效益的关系，坚决遏制重特大事故，为建筑业高质量发展提供安全保障。

## *参考文献*

[1] 宋苏丰 . 建筑工程施工安全管理存在的问题及应对措施分析 [J]. 建筑・建材・装饰 ,2024(7):64-66.

[2] 谈宇杰 . 建筑工程施工安全管理存在的问题及应对措施分析 [J]. 工程技术研究 ,2022,7(23):146-148.

[3] 梁晓龙 , 曾海龙 . 建筑工程施工安全管理存在的问题及应对措施分析 [J]. 中国公共安全 ,2023(11):136-138.

[4] 马振国 . 建筑工程施工安全管理存在的问题及应对措施分析 [J]. 建筑・建材・装饰 ,2023(24):19-21.

[5] 王波 . 建筑工程施工安全管理存在的问题与应对策略 [J]. 砖瓦世界 ,2025(18):142-144.

 Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.