经济新常态下乡镇财政税收建设路径探究

张莅华
镇平县晁陂镇财政所，河南 镇平 474250
DOI:10.61369/IED.2026050013

摘　　要： 为适应新常态下经济发展速度、产业结构的新变化、新特点，强化乡镇税收管理与管理能力，文章运用系统思维，着眼经济新常态下乡镇财政税收建设的重要性，梳理财政税收建设现状，针对管理体系不完善、监督体系不完备、管理方法不高效等短板，从机制优化、方法创新相关维度出发，构建乡镇财政税收建设体系，持续夯实基层财税基础。
关 键 词： 经济新常态；乡镇；财政税收；建设路径

Exploring the Pathways for Developing Township Fiscal Revenue Systems under the New Economic Normal

Zhang Lihua
Chaopi Town Finance Office, Zhenping County, Zhenping, Henan 474250

Abstract: To adapt to the new changes and characteristics in economic development speed and industrial structure under the new normal, and to strengthen tax management and administrative capabilities at the township level, this article employs a systems approach to highlight the importance of fiscal and tax system development in townships within this context. It reviews the current state of such development, addresses shortcomings—including inadequate management frameworks, insufficient oversight mechanisms, and inefficient management methods—and proposes establishing a comprehensive fiscal and tax development system for townships through mechanism optimization and methodological innovation, thereby continuously strengthening the grassroots fiscal and taxation foundation.
Keywords: new normal of economy; townships; fiscal revenue; development pathways

前言

《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》等文件明确提出要清晰划分县乡财政事权和支出责任，规范税收分层机制，激励乡镇培育税源。乡镇在财政税收建设过程中，要坚持因时制宜、因地制宜的基本原则，立足经济新常态的发展阶段，做好制度设计，创新工作方法，全方位增强税收能力，加速税收体系转型升级。

一、经济新常态下乡镇财政税收建设的重要性

（一）支撑乡镇经济健康发展

财政税收作为宏观调控的重要手段，对乡镇经济发展具有基础性支撑与导向调控双重作用。从财源建设维度来看，规范化的乡镇财税体系能够精准适配区域产业布局，通过科学落实税收分成、税源培育激励政策，引导乡镇立足资源禀赋培育特色产业、壮大市场主体，优化本土税源结构，破解基层税源单一、增收乏力的共性难题，形成“产业育税、税收促产”的发展格局[1]。从资源配置维度而言，乡镇财税资金是基层基础设施建设、产业转型升级、乡村产业培育的核心资金来源，健全的财税管理机制可实现财政资金精准投放、高效利用，聚焦实体经济发展短板补齐发展动能。同时，规范的财税征管秩序能够优化基层营商环境，杜绝违规涉税行为，降低小微企业、个体工商户经营成本，激发乡镇市场主体活力，为区域经济持续健康发展筑牢经济根基。

（二）提升乡镇治理综合能力

经济新常态下，乡镇治理场景逐步复杂，民生保障、公共服务、乡村治理、应急保障等事务持续扩容，对基层财力保障与资金管控能力提出更高要求。健全的乡镇财税建设体系，能够清晰界定县乡财权与事权边界，优化财政收支结构，优先保障保工资、保运转、保基本民生的刚性需求，夯实基层治理运行基础。同时，规范化的财税监管与运行机制，可有效防范基层财政风险、化解隐性债务隐患，规范财政资金使用流程，杜绝资金截留、挪用、低效使用等问题，提升公共资源配置公正性与有效

作者简介：张莅华（1972.12-），男，汉族，河南镇平县，本科，镇平县晁陂镇财政所，中级经济师，研究方向：乡镇振兴，城投债化解，税制改革等。

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

性[2]。财税规范化建设能够倒逼乡镇完善内控机制、优化政务服务、提升履职能力，推动基层治理从粗放式管理向精细化、法治化、规范化转型，全面提升乡镇综合治理水平。

二、新常态下乡镇财政税收建设现状分析

（一）财政税收管理体系不健全

现阶段，部分乡镇财政税收管理体系存在制度适配性、系统性与针对性不足等问题。具体来看，其一，县乡财税权责划分不够清晰，部分区域存在事权下沉、财力上移的失衡问题，乡镇承担大量基层公共服务与治理事务，但对应财税分成、转移支付保障机制不完善，自主财力薄弱，难以匹配履职需求。其二，税源培育与征管机制不完善，乡镇普遍缺乏系统化、长效化的税源培育规划，过度依赖传统零散税源，新兴产业税源挖掘不足，税源结构单一、抗风险能力较弱；同时乡镇仅具备协税护税职能，税源摸排、信息对接、协同征管机制不完善，涉税信息壁垒尚未完全打破，零散税源征管存在漏洞[3]。其三，预算管理体系精细化程度不足，部分乡镇仍存在基数预算思维，零基预算改革落实不到位，预算编制与乡镇年度发展任务、民生需求贴合度不足，预算执行刚性约束不强，资金统筹整合能力薄弱，难以适配新常态下财政紧平衡、提质增效的发展要求。

（二）财政税收管理监督不完备

当前，乡镇财税监督过程中，没有构建起全方位、全流程、常态化的监督格局。具体来看，一方面，内部内控监督机制流于形式，部分乡镇财政岗位制衡机制不完善，不相容岗位分离、双人审核、流程管控等内控制度落实不到位，资金拨付、票据管理、账务核算等关键环节存在监管盲区。同时，内部自查频次不足、整改力度薄弱，对暂付款挂账、资金低效使用、项目资金拨付不规范等问题未能及时纠偏。另一方面，外部监督体系协同性不足，人大监督、审计监督、纪检监督、社会监督联动机制不畅，存在监督碎片化、重复监督、监督空白并存的问题，乡镇财税预决算、资金使用明细、涉税工作开展情况公开公示不全面、不及时，社会公众监督渠道不通畅，外部监督约束力未能充分发挥。此外，监督问责机制不健全，针对虚增税收、违规征管、资金挪用、低效用财等违规行为的惩处力度不足，问责震慑力较弱，难以有效约束基层财税履职行为。

（三）财政税收管理方法不高效

乡镇财政税收管理方法滞后、创新不足，数字化、专业化、精细化水平偏低，制约财税治理质效提升。首先，信息化管理落地成效不足，虽然基层已全面接入预算管理一体化系统，但部分乡镇存在系统应用不深入、数据更新不及时、涉税信息共享不充分等问题，税务、财政、市场监管、自然资源等部门数据壁垒未完全打通，税源动态监管、资金全程溯源、风险智能预警功能未能有效发挥，传统人工摸排、台账登记模式占主导，管理效率偏低。其次，财税管理精细化程度不足，部分乡镇财税工作仍以被动征管、事后核算为主，缺乏事前预判、事中管控、事后绩效评估的全周期管理思维，税源动态台账更新滞后，税收分析、税源研判、收支预测能力薄弱，难以精准适配产业结构调整与税源动态变化。最后，基层财税队伍建设滞后，乡镇专职财税人员配置不足、流动性较大，部分人员专业素养、政策解读能力、数字化操作能力难以适应新常态财税改革要求，对新型税源征管、零基预算、绩效评价等新型工作模式掌握不足，专业能力短板制约财税管理质效提升。

三、经济新常态下乡镇财政税收建设提升路径

（一）建立健全财政税收体系

乡镇财税建设需以权责界定清晰、财力配置均衡、运行机制规范为核心导向，系统性完善财税管理制度体系，破解制度适配性不足、税源培育乏力、预算管理粗放等突出问题。构建长效化税源培育与协同征管体系，筑牢基层财税增收根基。摒弃重征管、轻培育的传统思维，立足乡镇产业布局、资源优势与发展规划，制定中长期税源培育实施方案，聚焦特色现代农业、乡村文旅产业、小微企业孵化、返乡创业经济、村级集体经济等新兴领域，精准挖掘增量税源，盘活存量税源，持续优化以实体经济为支撑的税源结构，破解基层税源单一、抗风险能力弱、增收后劲不足的难题[4]。同时，规范乡镇协税护税履职边界，依托属地管理优势，建立常态化、网格化税源摸排机制，动态更新个体工商户、小微企业、工程项目、不动产租赁等税源台账，打通财政、税务、市场监管、自然资源、农业农村等部门信息壁垒，构建涉税信息共享、疑点联合核查、税源动态管控的协同工作机制，精准堵塞零散税源、隐形税源征管漏洞，实现税源精细化、全覆盖管理。化零基预算改革，提升财政资金统筹配置效能。彻底摒弃基数预算固化思维，全面落实零基预算管理要求，以年度发展规划、重点工作任务、民生保障需求、项目实施优先级为核心依据，科学精准编制年度财政预算，打破资金固化、沉淀闲置的管理弊端。严格恪守“量入为出、收支平衡、绩效优先、精准赋能”的预算管理原则，强化预算编制、审批、执行全流程刚性约束，严禁无预算、超预算支出。统筹整合涉农资金、专项补助、自有财力等各类财政资源，聚焦乡村振兴、民生保障、产业升级、基层治理等重点领域精准投放资金，最大化提升财政资金统筹效能与资源配置质量，适应新常态下财政紧平衡、提质增效的核心发展要求。

（二）完善财政税收监督体系

构建内部内控约束、外部多元监督、刚性追责问责三位一体的闭环监督体系，实现乡镇财税收支、项目管理、税源征管、资产管控全链条监管。一是压实内部内控主体责任。立足基层财政岗位管理规范，完善权责制衡、流程规范的内控管理制度，严格落实不相容岗位相互分离、印鉴票据分人保管、大额资金双人审核、分级审批的核心制度，细化资金拨付、账务核算、项目立项实施、国有资产管护、往来款项管理等关键环节的操作规范与管控流程。建立常态化内部自查自纠机制，定期对财税账务、资金使用、项目落地、票据管理开展专项核查，针对性整改账务核算不规范、财政资金低效闲置、暂付款长期挂账、项目资金拨付

 | Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

滞后等共性问题，从源头规避内部运行风险，夯实内控管理基础[5]。二是构建多方联动的外部协同监督格局。整合人大预决算审查、审计专项督查、纪检常态监督、社会公众监督等多元监督力量，建立监督信息互通、问题线索移送、联合督导整改的协同工作机制，破解单一监督覆盖面窄、监管滞后、重复督查的问题，彻底消除财税监管盲区。严格落实基层财政信息公开公示制度，公开乡镇年度预决算、惠民补贴资金、工程项目收支、税收征管落实、财政奖补使用等核心信息，拓宽群众监督、舆论监督渠道，保障公众知情权与监督权，以公开透明倒逼财税工作规范化运行。三是完善奖惩并举的激励约束与问责机制，强化制度震慑效能。结合基层财税工作实际，细化财税履职负面清单，明确虚增财政收入、违规引税返税、截留挪用财政资金、违规新增隐性债务、随意减免税源等违规行为的处置标准，坚持失责必问、违规必究，强化制度刚性震慑，杜绝履职懈怠、违规操作现象。

（三）创新财政税收管理方法

以技术创新、模式创新、队伍创新为抓手，全面提升乡镇财税管理现代化质效。一是深化数字化财税管理建设，依托预算管理一体化系统，打破基层数字化应用浮于表面、功能闲置的现状，推动系统全功能、全流程深度落地应用，彻底打通财政、税务、市场监管、自然资源、农业农村等跨部门数据壁垒，实现涉税数据、税源信息、项目数据、资产数据互联互通。搭建集税源动态监测、财政资金全程溯源、运行风险智能预警、账务数据自动核验于一体的智慧财税管理平台，覆盖税源摸排、预算编制、资金拨付、绩效管控、资产监管、账务核算全业务场景，有效破解传统人工台账管理效率低下、数据误差偏大、风险预判滞后、监管覆盖面不足等痛点，实现基层财税治理数字化、智能化、精准化升级。二是推行精细化全周期管理模式，构建“事前科学预判、事中精准管控、事后绩效复盘”的全周期财税管理机制。常态化开展税源结构分析、税收增减趋势研判、产业税源适配性评估，精准把握辖区税源动态变化规律，结合乡镇产业转型升级节奏，动态优化税源征管方式与财政资金配置方向，实现财税工作与区域经济发展同频共振。全面落地财政资金绩效评价制度，将绩效评价结果作为下一年度预算编制、资金拨付、项目立项的核心依据，建立“花钱必问效、无效必问责”的绩效管控机制，着力破解财政资金闲置浪费、低效使用、重投入轻产出的问题，持续提升公共财政资源利用效能。三是强化基层财税人才队伍建设，配齐配强乡镇专职财税工作人员，稳定基层财税队伍。构建常态化、系统化、精准化的业务培训与实训体系，聚焦新常态财税体制改革政策、数字化系统操作、税源精细化征管、财政绩效评价、财政风险防控、账务规范核算等核心内容，开展常态化专项培训与实操演练，全面提升基层财税人员的政策解读能力、专业实操能力、数字化应用能力与风险防控能力。

四、结语

经济新常态对乡镇财政税收建设提出了更高标准、更严要求，在乡镇财税建设过程中，应当立足基层发展实际，以制度优化为基础、监督完善为保障、方法创新为动力，全方位补齐财税建设短板，持续优化税源结构，规范征管秩序，提升资金效能，防范财政风险，构建权责清晰、运行规范、监管有力、质效优良的现代化基层财税治理体系。

参考文献

[1] 吕倩 . 新常态下加强基层财政税收建设的路径探索 [J]. 企业文化，2025（3）：23-25.

[2] 李慧珍 . 新常态环境下县区财政税收建设的强化路径探析 [J]. 商业文化，2025（14）：143-145.

[3] 任洵 . 加强基层财政税收建设中的问题与建议 [J]. 现代经济信息 ,2023,38(4):53-55.

[4] 侯淑晶 . 新形势下乡镇财政税收面临的挑战及发展路径探究 [J]. 市场调查信息（综合版），2025（22）：95-97.

[5] 宋尚彬，郭健 . 新形势下地方税源建设的现状、困境与路径选择 [J]. 国际税收，2024（2）：20-30.

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.