农村危房改造与抗震安居工程实施成效及管理优化研究

李艳
思茅区南屏镇城镇发展服务中心，云南 思茅 665000
DOI:10.61369/ETQM.2026080033

摘　　要： 农村危房改造、抗震安居工程属于保障农村低收入群体住房安全、推动乡村振兴的重要民生工程，对于改善人居环境、提高抗震防灾能力有着深远意义。结合思茅区南屏镇2025年工作实际情况，系统总结了工程实施成效，其中有完成2户重建户的竣工验收、资金拨付，全面进行城乡房屋抗震安全隐患排查工作，摸清1730栋房屋的风险底数并且对721栋重点建筑进行核查。深入分析当前存在的问题，危房改造对象识别精准度需要提高，质量监管机制不够完善，后期维护责任落实不到位等。针对这些问题，提出以下管理优化策略，从强化全过程质量监管、完善长效管理机制、优化资金保障模式等方面提出管理优化策略，为提高工程实施效果提供理论参考和实践指导，推动农村住房安全保障工作朝着更高质量、更可持续的方向发展。

关 键 词： 农村危房改造；抗震安居工程；实施成效；管理优化

Research on the Implementation Effectiveness and Management Optimization of Rural Dangerous Building Renovation and Earthquake-Resistant Housing Project

Li Yan
Urban Development Service Center, Nanping Town, Simao District, Simao, Yunnan 665000

Abstract: Rural dilapidated house renovation and earthquake resistant housing projects are important livelihood projects to ensure the housing safety of low-income rural groups and promote rural revitalization. They have profound significance for improving the living environment and enhancing earthquake resistance and disaster prevention capabilities. Based on the actual work situation in Nanping Town, Simao District in 2025, the implementation effectiveness of the project has been systematically summarized, including the completion acceptance and fund disbursement of 2 reconstructed households, comprehensive investigation of seismic safety hazards in urban and rural houses, and the identification of the risk base of 1730 houses, as well as the verification of 721 key buildings. In depth analysis of the current problems shows that the accuracy of identifying dangerous building renovation objects needs to be improved, the quality supervision mechanism is not perfect, and the responsibility for maintenance in the later stage is not fully implemented. To address these issues, the following management optimization strategies are proposed, including strengthening quality supervision throughout the entire process, improving long-term management mechanisms, and optimizing funding guarantee models. These strategies provide theoretical references and practical guidance for improving the effectiveness of project implementation, and promote the development of rural housing safety guarantee work towards higher quality and sustainability.

Keywords: rural dilapidated house renovation; seismic housing project; implementation effectiveness; management optimization

引言

在新时代背景下，保障农村低收入群体住房安全是推进乡村振兴、实现共同富裕的重要内容。农村危房改造与抗震安居工程作为国家重点民生项目，其有效实施直接关系到群众生命财产安全，对于改善人居环境、促进城乡融合、增强抗震防灾能力具有重要理论与现实价值。思茅区南屏镇以解决农村低收入群体居住安全问题为目标，2025年完成2户重建户竣工验收及资金拨付，并依据《云南省城镇房建筑抗震能力排查技术指导手册》，组织辖区内各村（社区）开展业务培训，逐户筛查1730栋房屋，对721栋抗震安全风险较高建筑

作者简介：李艳（1985.03-），女，哈尼族，云南宁洱人，学历：本科，职称：工程师，研究方向：建筑工程工程管理。

 | Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

进行重点核查，为我们总结经验、优化管理提供了扎实的实践基础。然而，我们在实际工作中也清醒认识到对象识别精准度不足、质量监管机制不完善、后期维护责任落实不到位等挑战，制约了工程效益充分发挥。我们亟需从管理层面系统优化、创新突破，为提升农村住房安全保障水平提供理论支撑与实践指导。

一、农村危房改造与抗震安居工程实施现状分析

（一）农村危房改造任务完成情况分析

农村危房改造是保障农村低收入群体住房安全的核心举措，其成效直接体现政府治理能力。思茅区南屏镇2025年严格执行上级文件精神，紧密结合实际，以解决低收入群体居住安全为根本目标，全面开展工作，全年完成2户重建户竣工验收及资金拨付，确保惠民政策落到实处。这项工作在全国范围内也取得了显著成效，为我们提供了有益借鉴，有效改善困难群众居住条件。但各地因经济水平、地理环境、执行力度差异，呈现不同特点与问题。南屏镇实践经验表明，精准识别改造对象、科学制定改造标准、严格把控工程质量是关键环节，需在实际工作中不断探索完善。

（二）城乡房屋建筑抗震安全隐患排查工作推进情况

城乡房屋建筑抗震安全隐患排查是提升农村抗震防灾能力的基础性工作，对于摸清房屋安全底数、科学制定防灾减灾措施具有重要意义。思茅区南屏镇依据《云南省城镇房建筑抗震能力排查技术指导手册》，组织辖区内各村（社区）负责人开展业务培训，提升基层人员专业素养，在此基础上逐户筛查1730栋房屋，准确掌握辖区内灾害风险隐患基本情况，并对721栋抗震安全风险较高建筑开展重点核查，为有效开展自然灾害防治和应急管理提供了有力数据支撑和决策依据。这项工作涉及面广、技术要求高，我们着力加强基层人员培训和数据管理，确保排查结果准确可靠，为后续抗震加固和改造工作奠定坚实基础。

（三）农村建房验收与建筑企业监管工作开展情况

农村建房验收、建筑企业监管属于保障农村住房建设质量、确保群众居住安全的关键部分。2025年南屏镇总共组织了针对16户农村建房的验收工作，其中有12户通过验收，验收合格比例较高，这充分显示出对建房质量有着严苛的把控。针对辖区以内的87家建筑企业施工单位展开了全面的调查，了解了建筑行业的基本状况，为强化市场监管供给了基础信息。并且，南屏镇安排镇综合行政执法队、城镇发展服务中心等相关部门，针对在建工地进行了20多次常态化检查，重点督查安全生产、6个“百分百”的落实状况，及时找出问题并加以整改，保障工地安全形势维持稳定。以上这些工作的推进，切实提高农村住房建设质量，推动了建筑行业朝着规范化方向发展，为农村危房改造与抗震安居工程能够顺利实施给予了有力的保障。

二、农村危房改造与抗震安居工程实施成效评估

（一）低收入群体住房安全保障水平提升情况

农村危房改造、抗震安居工程的主要目标在于解决农村低收入群体的基本居住安全问题，借助政府给予的补助、相关政策的支持，助力困难群众对危房加以改造，进而建造安居房，以此达成居住条件的改善。思茅区南屏镇依据实际情况，在2025年精准识别改造对象，科学制定方案，严格控制质量，顺利完成2户重建任务并拨付资金，有效提高群众住房安全保障水平[1]。深入剖析可知，该工程解决了基本的居住问题，同时对居住环境予以有效改善，增强了群众在居住方面的获得感、幸福感与安全感，进而推动了农村社会朝着和谐稳定的方向发展。工程的实施带动了农村建筑市场的进步，创造出诸多就业机会，增加了农民的收入，发挥了多种经济社会效益，为乡村振兴战略注入全新活力。

（二）农村抗震防灾能力提升情况

农村抗震防灾能力建设属于危房改造与抗震安居工程的关键部分，借助隐患排查、加固改造、知识宣传等途径，全方位提高房屋抗震性能、群众防灾意识。思茅区南屏镇组织辖区内各村（社区）展开业务培训，挨家挨户筛查1730栋房屋，弄清楚灾害风险底数，还对721栋高风险建筑进行重点核查，给自然灾害防治和应急管理提供了可靠数据支持。能力提高不光表现在房屋抗震性能改善方面，还体现在基层防灾模式健全、群众意识增强方面[2]。南屏镇展开了一系列相关工作，其中有推行业务培训办法、进行隐患排查活动、进行重点核查工作等等。借助这些工作，基层工作人员的专业素养获得了提高，民众的自我保护能力、应急避险能力也有所增强。基于此建立了农村抗震防灾模式，此模式呈现出全方位、多层次的特性。

（三）农村人居环境改善与生态环境保护协同效应

农村危房改造与抗震安居工程的实施与生态环境保护工作形成显著协同效应，共同推动农村人居环境整体提升。思茅区南屏镇在推进危房改造的同时，积极开展设施农用地审批68户、咖啡污水治理排查54家、建立污水处理运维办法、开展黑臭水体排查、推进大气污染防治、建设垃圾转运点、整治非正规垃圾堆放点位等工作，形成农村住房改善与生态保护相互促进的良好局面。这种协同效应源于两者的内在联系：住房条件的改善为群众创造了更好的生活环境，生态环境的保护则进一步提升农村宜居水平。两者相互促进、相得益彰，共同推动农村人居环境全面提升，为乡村振兴战略实施创造了更加有利的条件。

三、农村危房改造与抗震安居工程管理问题分析

（一）危房改造对象识别与资金保障机制问题分析

危房改造对象能够精准识别是工程公平实施的前提条件，然而由于受到农村家庭经济状况动态变化、收入核实复杂、基层组织识别能力存在差异等多种因素的影响，致使识别工作仍然存在偏差、盲区。思茅区南屏镇尽管通过业务培训使得识别能力得到

Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.

了提高，可是在准确界定低收入群体、科学评估房屋危险等级、动态调整改造对象等诸多方面依旧面临着多重挑战，进而影响了危房改造资源的精准配置、有效利用[3]。同时，资金保障机制对工程实施效果也有着一定的制约作用。当前改造资金主要依靠政府补助，来源比较单一，补助标准和实际改造成本之间存在差异，部分困难家庭虽然获得了补助，仍难以负担剩余费用，这对工程的覆盖范围、实施深度都造成了限制。所以急需完善资金保障机制，拓宽资金的来源渠道，提高资金的使用效益。

（二）抗震安居工程质量监管与技术支持问题分析

抗震安居工程质量直接关系群众生命财产安全，必须建立严格质量监管体系和有效技术支持机制，确保工程建设各环节符合抗震设防标准。南屏镇组织镇综合行政执法队、镇城镇发展服务中心等部门开展在建工地检查、组织农村建房验收、调查建筑企业等方式，一定程度上加强了质量监管。但由于基层监管力量有限、专业技术人才缺乏、监管手段单一等原因，质量监管仍存在薄弱环节和盲区。从技术支持角度看，农村抗震安居工程建设需要专业的抗震设计、施工指导和质量检测服务，但农村地区普遍缺乏专业技术服务机构和人员，农民自身抗震知识和施工技能不足，导致部分工程在抗震构造措施落实、施工质量控制等方面存在不足[4]。

（三）后期维护管理与长效机制构建问题分析

农村危房改造与抗震安居工程的长期效益发挥，有赖于后期维护管理的有效落实。思茅区南屏镇虽在工程建设方面取得成效，但后期维护仍面临责任主体不明确、维护资金缺乏保障、技术指导不足等问题，部分改造房屋因缺乏必要维护出现老化和损坏，影响使用寿命与安全性。从长效机制构建看，工程可持续发展需要建立覆盖工程建设、使用维护、动态监测、应急处置全过程的闭环管理体系[5]。应明确各级政府及相关部门管理职责，落实村集体经济组织和农户的维护责任，建立稳定的维护资金保障机制，完善农村房屋安全动态监测和预警机制，构建政府引导、村级组织、农户参与、社会支持的长效机制[6]。

四、农村危房改造与抗震安居工程管理优化策略

（一）健全精准识别与动态管理机制优化策略

健全精准识别与动态管理机制是提升农村危房改造与抗震安居工程实施效果的基础保障，需要从识别标准、识别方法、识别主体、动态调整等多个维度进行系统优化和创新突破[7]。思茅区南屏镇可以借鉴国家和省市相关政策要求，结合当地实际，进一步细化危房改造对象的认定标准和程序，明确低收入群体的界定依据和认定方法，完善房屋危险等级的评估标准和技术规范，建立多部门联合审核机制，确保危房改造对象识别的准确性、公正性和透明度[8]。同时，应建立健全农村危房改造动态管理机制，定期对已改造房屋的使用状况和维护情况进行跟踪监测，及时掌握改造对象的家庭经济状况变化和住房安全状况变化，建立动态调整和退出机制，对因经济条件改善不再符合救助条件的家庭适时退出，对新增的危房户及时纳入改造计划。

（二）强化全过程质量监管与技术支撑体系构建

强化全过程质量监管是确保农村危房改造与抗震安居工程质量安全的关键举措，需要构建覆盖工程设计、施工建设、竣工验收、后期维护全过程的闭环监管体系，思茅区南屏镇可以依托现有监管资源，整合镇综合行政执法队、城镇发展服务中心、农业农村发展服务中心、自然资源所等力量，建立健全联合监管机制，加强对在建工地和建筑企业的日常巡查和监督检查，严格执行农村建房验收标准和程序，对发现的质量问题和安全隐患及时督促整改，确保工程建设的每个环节都符合抗震设防标准和规范要求[9]。从技术支撑体系构建的角度来看，应积极引进和培养专业技术人才，建立农村抗震安居工程技术服务团队，为农村建房提供抗震设计、施工指导、质量检测等全过程技术服务；建立乡村建设工匠名册制度，并组织开展技术培训，提升乡村建设工匠专业技能和综合素养，不断提升农房建设水平[10]。

（三）完善长效管理机制与多元参与格局构建

完善长效管理机制是保障农村危房改造与抗震安居工程持续发挥效益的根本保障，需要从制度建设、责任落实、资金保障、参与机制等多个方面进行系统设计和创新突破，思茅区南屏镇可以在总结实践经验的基础上，研究制定农村危房改造与抗震安居工程后期维护管理办法，明确各级政府、村集体经济组织、农户等相关主体的管理责任和维护义务，建立政府引导、村级组织、农户参与、市场运作的多元维护管理机制，确保改造后的房屋能够得到及时有效的维护和保养。

五、结语

农村危房改造与抗震安居工程有效保障了低收入群体住房安全，南屏镇实践表明，精准识别、质量监管、长效管理等措施成效显著。针对当前识别精度、监管机制、后期维护等挑战，需健全精准识别、强化质量监管、完善长效机制，构建全过程闭环管理体系，推动住房安全保障向更高质量、更可持续方向发展。

参考文献

[1]郭聖煜，郭海湘，辛美仪.关于提升农村自建房抗震能力的管理建议——基于甘肃积石山地震的思考[J].湖北应急管理，2024,(03):56-57.

[2]自治区住房城乡建设厅自治区财政厅关于印发2025年度广西农村危房改造实施方案的通知[J].广西壮族自治区人民政府公报，2025,(16):22-35.

[3]陈天宇.曲靖市麒麟区农村危房改造政策执行研究[D].云南财经大学，2025.

[4]吴劲松，李勇.农村危房改造助力磨憨群众圆“安居梦”[N].昆明日报，2024-01-24(002).

[5]吴劲松.农村危房改造申请实现多渠道受理[N].昆明日报，2023-09-11(003).

[6]刘汉俊.努力把“学习强国”学习平台建成民生工程、民心工程、根基工程、德政工程[J].党建2021,(12):27-29.

[7]孟令国，陈烜.农村金融发展和乡村振兴的耦合分析及空间溢出效应——以广东省20个地级市为例[J].广东财经大学学报2022,37(5):100-112.

[8]孟俊涛，朱振辉.习近平法治思想指引下的乡村振兴法治保障[J].西藏发展论坛2022,(1):59-64.

[9]白雪.让农民从住有所居到住有宜居[J].农家致富2022,(10):52-52.

[10]毛宏龙，罗永仕.乡村赋能：从脱贫攻坚到乡村振兴的演化逻辑[J/OL].云南农业大学学报（社会科学版），2022.[2022-09-28].

 Copyright © This Work is Licensed under A Commons Attribution-Non Commercial 4.0 International License.