

建筑工程招标管理中政府采购代理服务 的风险防控策略与实践路径

曾晓滨

广东 东莞 523000

DOI:10.61369/UAID.2026030066

摘 要：在建筑工程招标管理工作里，政府采购代理服务属于确保招标公平公正的重要环节，存在合规性、操作方面、利益冲突等方面的风险，其形成原因包括政策变化、市场主体的不规范行为以及流程存在的漏洞。要通过健全制度体系、改进招标流程、提高代理机构专业素养、加强信息公开、建立风险预警与多部门协作机制来防控风险，通过案例验证策略的有效性，这对推动行业高质量进步意义明显。

关 键 词：建筑工程招标管理；政府采购代理服务；风险防控

Risk Control Strategies and Practical Paths for Government Procurement Agency Services in Construction Project Bidding Management

Zeng Xiaobin

Dongguan, Guangdong 523000

Abstract： In the bidding management of construction projects, government procurement agency service is an important link to ensure the fairness and justice of bidding. There are risks in compliance, operation and conflict of interest. The reasons include policy changes, irregular behavior of market players and loopholes in the process. It is necessary to prevent and control risks by improving the institutional system, improving the bidding process, improving the professionalism of the agency, strengthening information disclosure, establishing risk early warning and multi-sectoral collaboration mechanisms, and verifying the effectiveness of the strategy through cases, which is of great significance for promoting high-quality progress in the industry.

Keywords： construction project bidding management; government procurement agency services; risk control

引言

建设工程招标管控是工程项目前期资源合理配置与质量保证的重要环节，其公开、公平、公正地开展直接关系到项目全生命周期的稳定性。政府采购代理服务作为此流程的主要支撑，随着建筑市场标准化进程，其风险防范已成为行业关注要点。2023年12月修订并通过的《中华人民共和国政府采购法》进一步清楚代理机构的权责界限以及操作准则，为服务的合规性建立制度框架。不过在实操里，仍然存在代理机构专业能力和工程复杂程度匹配不够、流程存在疏漏所引发的合规风险，还有信息不对称造成的公平性隐患等状况。该文关注建筑工程招标管理里政府采购代理服务的风险辨别、成因分析及防控措施，结合政策规定与实际案例，目的是为提高代理服务水平、确保招标流程公平性提供理论根据与实践办法。

一、建筑工程招标管理中政府采购代理服务的基本概念与发展现状

（一）建筑工程招标管理的内涵与特点

建设工程招标管控是于项目动工前，依规挑选合格承包商或者供应商的管理工作，主要在于确保招标流程公开、公平、公正，实现资源优化配置与质量把控。管理流程包括招标规划、文

件撰写、信息公布、资格审核、开标评标以及合同订立，涉及建设单位、代理机构、投标人、评标专家和监管部门等多个主体。管理要素包含程序合规情况、评标标准科学程度、资质真实状况以及合同严谨水准，一同影响招标成效与项目稳定性。其独特之处在于和工程整个生命周期紧密相连，招标的结果会直接对施工的质量、成本以及进度产生影响，同时还需考量技术标准和市场竞争之间的平衡。招标管控已成为项目前期管理的重要环节，对

行业的稳健发展意义明显^[1]。

（二）政府采购代理服务的现状与面临的挑战

政府采购代理服务于建筑工程招标里，已从流程协助转变为合规及风险管控的主要角色。当下制度是以《政府采购法》及其配套条例建立框架，对代理机构的资质、操作准则以及责任加以约束，进一步推进服务的标准化。但是在实际操作中仍然面临多个挑战：代理机构对工程技术规范、清单编制准则的掌握不够充分，容易导致招标文件出现漏洞或者评分细则存在不当之处；代理服务的独立性容易受到业主或者供应商的干扰，从而引发公正性方面的风险，对招标的公信力产生影响；行业内的低价竞争使得部分机构缩减流程、放大操作中的隐患，给服务效率以及合规性带来负面效应^[2]。

二、建筑工程招标管理中政府采购代理服务风险识别与分析

（一）政府采购代理服务的风险类型与特征

在建筑工程招标管理的政府采购代理服务里，风险类别识别为防控基础。法律合规方面的风险是由代理机构在执行《政府采购法》《招标投标法》等法规时出现偏差所导致的。例如招标文件没有根据法定条款制定，或者评标程序存在违规情况，这很容易引发质疑或者受到行政处罚。操作风险体现为流程存在漏洞，例如资格审查不严格、信息发布途径单一，对招标的效率与公正性造成影响。利益冲突风险源于代理机构和招标方或者供应商的关联联系，或许会造成评标标准倾斜，损害公平性。另外市场环境变化风险也不能轻视，像材料价格起伏导致招标控制价不准，影响投标报价的合理性^[3]。不同类型的风险彼此交织，具备关联性明显、影响范围宽泛的特性，需要进行系统性的识别和分析，从而为后续的防控策略提供支持。

（二）建筑工程招标管理中的风险成因分析

在建筑工程招标管理工作里，政府采购代理服务的风险形成原因能够从多个方面展开分析。政策环境的变化是主要诱因，像《政府采购法实施条例》修订之后采购方式适用条件得以细化，若代理机构未及时更新操作规范，就容易引发合规风险^[4]。从市场主体行为角度来看，采购人对招标进行干预、有倾向地挑选供应商，还有供应商围标串标这类不正当竞争情况，若代理机构缺少有效的约束机制，就容易陷入管理难题。操作流程不合规也十分重要，从招标文件条款含混、评审标准不统一，到中标公示信息缺失，任何一个环节出错都可能导致招标无效或者引发投诉。这些成因彼此交织：政策调整提供外部诱因，市场主体的不规范操作放大风险发生概率，操作上的漏洞成为风险传导的直接途径，共同构成风险产生的根源。

三、建筑工程招标管理中政府采购代理服务的风险防控策略

（一）制度完善与流程优化

1. 建立健全法律法规与制度体系

建筑工程项目招标管理里政府采购代理服务的风险防控要以法律法规和制度体系作为基础，通过填补制度漏洞、细化相关规

范，搭建包括全流程的制度方案。当下代理服务有资质管理缺乏规范、代理行为界限不明等状况，要结合《政府采购法》《招标投标法》的修订与衔接，确定代理机构在招标文件编制、资格审查、开标评标等步骤的权责清单与操作规范^[5]。对于电子招标、远程评标这类新型模式，需拟定专门的技术规范以及风险防控条款，保障数字化场景中的合规与安全。另外需建立代理机构动态监管和信用评价机制，把服务品质、违规举动归入信用档案，且与市场准入、项目承接资质关联，加强制度约束效能。经过上述改进，能从根源降低操作和道德方面的风险，为建筑工程招标管理提供稳固的制度支撑。

2. 优化招标流程与控制关键节点风险

优化招标程序并把控主要环节风险要以全流程闭环式管理为核心。筹备前期时期，需加强对招标文件的合规性审核，保证技术参数、评标标准和合同条款相符合，通过文件模板库以及专家预先审查机制减少人为差错。在公告发布阶段，确实落实信息公开的时效性和完整性要求，防范因信息不对称而引发的围标串标风险。开标与评标环节，通过电子招投标系统实现加密上传、远程异地评标，完善专家抽取和回避制度，全程进行录音录像以保障过程可追溯。在合同订立与履行阶段，建立动态追踪机制，审查中标人资格与履约水平，通过履约保证金、进度款给付和质量关联来约束相关行为，防控转包风险。处理异议节点时，制定规范化响应流程，确定答复期限与责任主体^[6]。通过对各个主要节点开展识别、评估以及控制工作，建立起流程化的防控链条，加强代理服务的规范性和安全性。

（二）专业能力提升与信息公开

1. 提升政府采购代理机构专业能力

加强政府采购代理机构专业水平是建设工程招标管理风险防控的主要支撑。建设工程招标包括法律法规、工程技术、造价管控等多方面知识，招标代理人员的素养直接关乎招标流程的规范性以及风险防范能力。要加强人员对《招标投标法》《政府采购法》等法规的深入研习，结合工程量清单编制、评标标准设定等实际操作培训，保证服务达到专业标准。专业服务能够精确识别标书文件漏洞，规范评标程序，防范串标围标风险，减少合规风险和决策失误。在实施途径方面，需建立常态化的培训体系，邀约建筑工程领域的专家举办专项讲座，通过案例分析加强风险识别的能力；推动相关人员参与注册造价工程师、招标师等职业资格认证，提高专业资质水准；通过内部考核以及外部评估对服务质量进行动态监测，促使相关机构不断优化自身能力^[7]，为建筑工程招标管理的风险防控提供专业支撑。

2. 强化信息公开与透明度管理

加强信息披露与透明度管控是建筑工程招标管理里风险防范的重要环节，重点在于消除信息不均衡来减少寻租余地。代理机构需严格根据《政府采购信息发布管理办法》规定，在指定媒体完整披露招标公告、招标文件、中标结果等全流程资讯，保证潜在投标人公平获取信息，规避暗箱操作风险。要进一步细化信息披露的方面，例如清晰界定技术参数、评审准则以及专家名录（隐去隐私相关信息），从而让招标流程具备可追溯性和可监督

性，降低人为因素的干扰。在实际操作里，能够通过区块链技术实现数据的分布式存储以及不可篡改特性，加强信息的可信度和安全性；建立信息公开反馈机制，准许市场主体针对披露内容提出质疑，经过核实后及时作出修正，建立动态优化体系^[9]，进一步从根源上遏制围标串标、虚假投标等风险，确保代理服务的公平性和公信力。

四、政府采购代理服务风险防控实践路径与案例分析

（一）风险防控实践路径设计

1. 系统化风险评估与预警机制构建

体系化风险评估和预警机制是建筑工程招标管理里政府采购代理服务风险防控的主要技术支持，需结合行业特点与流程环节建立。首先要梳理代理服务整个流程的风险源头，包括招标需求界定含混、文件编制存在疏漏、资格审查不够严格、评标缺乏规范性等情况，通过风险矩阵法对发生概率和影响程度进行量化评估，建立风险等级划分体系。在此前提下，运用大数据技术整合过往招标数据、行业监管讯息以及市场动态情况，建立风险预警指标体系，包含投标人信用情形、文件合规程度、评标专家行为偏误等核心指标，同时设定动态临界值，一旦触发便自动发出预警。比如对于围标串标风险，能够分析投标文件相似比例、报价异常起伏等数据搭建预警模型，实现实时监控与提早干预。建立动态更新体系，根据项目推进状况和外部环境来调整评估指标^[9]，保证体系的适应性和有效性，为风险防控提供精准且及时的技术支撑。

2. 多部门协同与责任分担机制

在建筑工程招标管理的政府采购代理服务里，风险防控要依靠财政、住建、审计等部门协同合作，通过跨部门信息共享平台实现招标需求设定、文件审查、过程监管等环节的紧密衔接，建立风险识别与应对的合力。清晰界定责任边界是机制运转的核心所在：代理机构需承担文件合规性以及流程规范性方面的责任，采购人要负责需求确认和履约监督工作，财政部门应履行资金监管与政策指导职能，审计部门则通过事后审计来强化追溯机制。责任分配要靠制度确定，例如签订协作协议清晰权责列表，防止空白或交叉。在实际操作里，某市政工程招标项目搭建代理机构、采购人、财政、审计四方协同模式，财政部门提前参与政策审核，住建部门派遣监督员监督流程，确实降低因政策理解误差造成的废标风险，招标效率提高20%^[10]，证实该模式对风险防控的实际意义。

（二）实践案例分析

1. 成功案例的防控措施及效果

此节挑选某省级政务服务中心综合办公楼建设项目的招标实例，该项目的代理机构通过有针对性的防控手段成功规避风险。代理机构于项目启动时期组建由招标、法律、工程专业人员组成的专门团队，对项目需求文档开展三重审查，重点核查技术参数的合法性与排他性，调整3项偏向特定供应商的参数设定，保障招标文件的公正性。在供应商资格审查阶段，代理机构引入第

三方信用平台的数据，对投标者的资质、业绩以及信用记录开展交叉核验，剔除2家有失信记录的潜在投标方，减少履约风险。开标与评标流程运用全流程电子化体系，实现标书加密上传、远程异地评标以及过程实时记录，确实防止人为干扰，评标结果公示阶段未收到有效质疑。项目最终确定的中标企业在规定的工期里完成建设工作，工程质量符合设计要求，资金节约比例达到8.7%，未出现任何投诉情况或法律方面的纠纷，这证实防控措施的有效性，为同类建筑工程的招标项目提供可复制的实践案例。

2. 典型问题案例的教训与改进

在某建筑工程招标项目里，代理机构由于未严谨审核供应商资质，使得无资质企业中标，项目实施时出现质量方面的问题，最终进行重新招标，导致工期延误并造成资金浪费。此案例显现出资质审核浮于表面、风险意识不足等状况，要建立供应商资质双审核体系，代理机构进行初步审核后，由行业专家对主要文件开展复核，并且引入信用信息共享平台来实时查验资质的有效性。在另外一个案例里，代理机构没有根据规定于指定媒介发布招标公告，造成信息覆盖不够、竞争程度下降、中标价格较高，这体现出其对信息发布规范的执行存在欠缺，需要加强法规培训，建立公告发布前的合规性审查制度，明确指定媒介的硬性规定，并且通过系统自动校验发布渠道的合规情况。案例回顾显示，风险防范要专注流程实施与人员能力这两个主要，把防范融入全流程，从制度角度规范操作、从人员角度提高素质，以此降低风险事件的出现。

（三）实践路径推广与优化建议

1. 推广实践路径的策略

推广实践途径的策略要结合建筑工程招标特点与政府采购代理服务长处，搭建多维协作机制。通过行业协会建立实践路径分享平台，整合具有代表性的风险防控经验，打造标准化操作指引，减少中小代理机构的学习费用和试错风险。促进政府采购监管部门和建筑行业主管部门开展政策协同，把风险防控实践归入代理机构资质考核和信用评价体系，通过政策激励来引导主动运用。因为建筑工程招标的特殊属性，组织定向培训和案例式教学，重点于工程量清单编制、资格审查、评标监督等核心环节，加强代理人员风险识别及应对能力。激励代理机构和建筑企业、高校开展产学研协作，通过BIM技术、大数据分析等手段完善防控程序，提高技术适配度与应用成效。通过政策引领、行业协作以及技术帮助，逐渐拓展实践途径的覆盖领域，加强政府采购代理服务的总体质量和风险防范能力。

2. 优化实践路径的可行性建议

优化实践途径要从制度、技术、人员这三个方面协同开展。制度方面建立动态的风险评估制度，按照项目规模、技术复杂程度设定不同的风险临界值，把风险点归入政府采购信用评估体系，加强约束与激励。在技术方面，引入建筑工程招标数字化管控平台，利用区块链技术实现招标文件编制、专家评审、合同签订等流程全程留痕且可追溯，凭借大数据分析来识别围标串标、资质造假等潜藏风险，提高预警的精准度。在人员方面，组织从业人员进行专项培训，包含建筑工程技术准则、招标程序主要要

点以及风险识别手段。建立跨部门的沟通协调体系，强化代理机构和财政、住建等部门的信息互通，凝聚风险防控的合力。上述建议通过实践难点且符合行业需要，为风险防控体系不断完善提供可实施路径。

五、总结

本研究专注于建筑工程招标管理里政府采购代理服务的风险防范与控制，指出代理服务存在专业技能欠缺、流程合规性缺乏、信息不对称等方面的风险，其形成原因包括市场准入机制不

完备、监管体系不完善以及代理机构内部管理松弛。防控策略包含健全资质管理、加强招标全流程监管、建立风险预警体系，案例分析证实其可行性，例如某市政项目通过优化代理机构筛选与动态管控，确实降低串标隐患并提高招标效能。实践途径重点运用数字化方式促使流程清晰化，搭建多方协作监管方案，且强化从业人员专业训练与职业道德培育。研究成果不仅为风险防控提供理论支持，还为工程管理提供可实施的方案，对加强代理服务的规范性、安全性以及效能具备现实价值，有利于促进建筑工程招标管理实现高质量进步。

参考文献

- [1] 樊溢馨. D 电力企业运营管理的风险分析与防控 [D]. 辽宁: 大连海事大学, 2023.
- [2] 王舒羽. K 公司合同管理风险防控体系优化研究 [D]. 四川: 西南石油大学, 2022.
- [3] 戴高翔. 江苏省启东市地方政府债务风险防控存在的问题及其优化路径研究 [D]. 上海: 上海师范大学, 2022.
- [4] 李海波. 新时代我国网络意识形态安全的风险防控与治理路径研究 [D]. 甘肃: 兰州财经大学, 2023.
- [5] 吴臻昊. 上海住房公积金购房类支取业务的风险分析与防控策略 [D]. 上海: 上海财经大学, 2022.
- [6] 熊力. 高职院校招标采购风险防控路径研究 [J]. 湖南工业职业技术学院学报, 2023, 23(1): 87-89, 95.
- [7] 王凯. 高校招标采购工作的风险及防控策略 [J]. 长春师范大学学报, 2023, 42(9): 159-162.
- [8] 谢金印, 花永盛, 王瑞, 等. 高校自主采购风险防控探索与实践 [J]. 行政事业资产与财务, 2024(3): 41-43.
- [9] 魏海宁, 龙海霞. 公立医院招标采购常见风险及防控措施研究 [J]. 现代医院, 2022, 22(8): 1242-1243, 1247.
- [10] 贾淑娟. 公立三甲医院招标采购风险及防控措施 [J]. 西部中医药, 2023, 36(4): 49-51.