

乡村振兴战略下农业补贴政策转型对农户收入差距的影响机制分析

肖鑫涛

广东外语外贸大学南国商学院, 广东 广州 510000

DOI:10.61369/SE.2026060011

摘 要 : 乡村振兴战略下, 农业补贴政策向绿色生态导向转型, 在优化资源配置的同时深刻影响农户收入分配格局。本文剖析了政策转型特征与农户收入分化现状, 阐释了补贴通过生产要素配置、经营规模差异及非农就业分流作用于收入差距的传导路径, 并揭示了经营属性、地域禀赋及人力资本导致的政策受惠异质性。基于此, 提出构建分层化补贴标准、优化差异化区域投向及强化弱势农户配套扶持等路径, 旨在完善农业支持保护制度, 促进农民共同富裕。

关 键 词 : 乡村振兴; 农业补贴转型; 农户收入差距; 影响机制

An Analysis of the Mechanism by Which Agricultural Subsidy Policy Transformation under the Rural Revitalization Strategy Affects Household Income Inequality

Xiao Xintao

Guangdong University of Foreign Studies South China Business College, Guangzhou, Guangdong 510000

Abstract : Under the rural revitalization strategy, agricultural subsidy policies are transitioning toward a green and ecological orientation, which not only optimizes resource allocation but also profoundly impacts the distribution of household incomes. This paper analyzes the characteristics of policy transformation and the current state of income differentiation among farming households, elucidates the transmission channels through which subsidies affect income inequality via factor allocation, differences in farm scale, and non-agricultural employment diversification, and reveals heterogeneity in policy benefits arising from operational attributes, regional endowments, and human capital. Based on this analysis, the study proposes pathways such as establishing tiered subsidy standards, optimizing differentiated regional investment directions, and strengthening supporting measures for vulnerable households, aiming to improve the agricultural support and protection system and promote common prosperity for farmers.

Keywords : rural revitalization; agricultural subsidy transformation; household income inequality; mechanism of impact

引言

乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手, 其核心目标在于实现农业农村现代化, 而缩小农户收入差距、促进共同富裕则是衡量战略实施成效的关键指标。农业补贴政策是国家调控农业经济、保障粮食安全和调节收入分配的重要手段, 其政策取向和执行效率直接关系到农户的生计和发展。随着我国农业由增产型向高质型转变, 以产量、面积为核心的普惠性补贴政策面临边际效应递减的挑战, 向绿色生态质量效益转变已成为必然趋势。这种转变既可以优化农业资源配置, 又可以通过农户的资源禀赋、管理能力和生产要素配置的差异, 导致收入分配不平衡。因此, 深入剖析农业补贴政策变迁对农户收入差距的作用机理, 厘清其传导路径和异质性表现, 对完善农业支持保障体系, 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具有重要的理论和实践意义。

一、农业补贴政策转型特征与农户收入分化现状

(一) 补贴政策导向的绿色生态化转变

我国农业补贴政策正处于由数量增长型向质量效益型和绿色

生态型转变的关键时期。过去长期实施的以粮食直补、农资综合补贴、良种补贴为主要内容的“三项补贴”, 在有效调动农户种粮积极性的同时, 也造成了资源环境约束加剧、农业面源污染加剧等一系列问题。在农业供给侧结构性改革不断深化的背景下,

作者简介: 肖鑫涛, 广东外语外贸大学南国商学院, 本科在读, 研究方向: 经济学。

农业补贴政策开始向绿色生态方向发展,突出对耕地地力保护、轮作休耕、农机深松和秸秆综合利用等方面的扶持。这一政策取向的转变意味着补贴资金配置逻辑的根本转变,由单纯按照承包面积给予补贴,而更多地关注农业生产活动的生态外部性^[1]。政策重心应转向绿色生产技术推广、废弃物资源化利用和高标准农田建设,以引导农户改变生产方式,促进农业可持续发展。

（二）农户收入结构的多元化异质性

随着乡村振兴战略的实施,农民收入来源呈现出多元化和异质化的特点,传统的经营收入比重逐步下降,而工资和转移收入的比重不断增加。随着城乡融合发展的加速,农村劳动力转移就业的渠道日益拓宽,工资性收入已经成为许多农民收入增长的主要动力。同时,农村土地制度改革也使财产性收入来源更加多元化,土地流转租金和入股分红成为新的增长点。农户收入结构存在显著的阶层分化现象,纯农户以农业经营收入为主,对农业补贴政策非常敏感;兼业型农户表现出“以工补农”的特点,农业收入在家庭总收入中所占比重逐渐被边缘化;但新型农业经营主体的规模化经营,更多地依靠规模效益和产业链延伸来获取收益。

（三）收入差距演变与政策关联度

当前我国农村居民收入差距仍在较高水平上徘徊,基尼系数虽有波动,但总体上仍在警戒线以上,不同地区、不同规模农户收入差距呈拉大的趋势。作为政府转移支付重要内容的农业补贴政策,其初衷是通过二次分配调节农户收入,然而在实施过程中,受诸多因素影响较大^[2]。一方面,以亩为基础的普惠性补贴多倾向于承包农户,但随着流转市场的不断活跃,实际种粮人往往得不到补贴,造成政策红利被农户截留,无法有效激励农户。另一方面,项目制补贴进入门槛较高,如规模化种植、农机购置等,使资金雄厚、规模较大的农户获得较高的补贴,小农户由于规模限制而被排除在外。

二、农业补贴政策转型作用农户收入差距传导路径

（一）生产资源配置调整传导收入分化

农业补贴政策转型的核心在于通过价格信号和财政激励改变生产要素的相对价格,从而引导农户调整生产资源配置。以绿色生态为导向的补贴政策要求农户采取环保技术,减少化肥农药使用,或调整种植结构,这客观上提高了农业生产的技术门槛,增加了前期投入成本。对资金充足、技术吸收能力强的大型企业来说,能快速响应政策号召,通过购买先进农机和引进绿色防控技术,获得补贴,提高产品附加值,实现资源优化配置和收入增长。小农户因资金约束、技术获取渠道有限,难以承受转型成本和风险,只能维持传统的高投入高产模式,或被迫退出高附加值农产品生产^[3]。这种资源配置能力的差异,使得补贴资金更多地流向了生产效率较高的群体,从而提高了农业生产经营过程中的资本、技术要素收益率,而仅仅依靠劳动力、土地等要素的小农户,在收入分配上处于不利地位。

（二）经营规模拓展差异拉大收入层级

农业补贴政策转变明确提出了适度规模经营,以解决分散经

营带来的低效率问题。农机购置补贴、社会化服务补贴和高标准农田建设补助等政策手段,常与经营规模相联系,表现出明显的规模偏好。这一政策导向使规模化经营主体的固定成本投入大大减少,让它可以通过规模经济效益来降低单位生产成本,提高劳动生产率和土地产出率,进而在市场竞争中取得优势地位,获得超额利润。通过补贴资金,规模经营主体进一步扩大再生产,实现“补贴-扩张-增收”的良性循环。小农户受土地细碎、劳动力老化等因素影响,难以以规模化方式分摊成本,也达不到享受特殊补贴的区域门槛,仅能维持简单再生产。随着土地流转市场的成熟,规模化经营主体通过流转小农户土地进一步集聚资源,小农户则逐渐演变为收取租金的食利阶层或外出务工者,其农业经营性收入增长空间被压缩。

（三）非农就业分流变动重塑收入结构

农业补贴政策的转变对农业生产机会成本产生间接影响,进而影响到农户的收入结构。在农业扶持力度不断加大,农业生产条件不断改善的情况下,部分补助资金在一定程度上起到了降低农业风险、稳定农民预期的效果。对部分边缘农户来说,农业补贴可能会降低他们的离田意愿,从而选择留地从事兼业经营,从而在某种程度上阻碍了农村劳动力的完全转移。农业补贴带来的收入效应可能会导致部分农民在非农就业市场的劳动供给意愿下降,或为了兼顾农业生产而选择离家较近但收入不高的非农业工作。这种劳动力供给的变化使得兼业农户工资收入增长受到限制,很难充分享受城市化带来的高工资红利^[4]。完全从农业中分离出来的农民或者有较强的非农就业能力的农民可以把全部精力投入到高收入的非农产业中,从而实现收入结构的根本优化。因此,农业补贴政策在微观层面通过改变劳动力的配置效率和非农就业的充分性,对不同农户群体的总收入水平产生了差异化的重塑作用,影响了收入差距的演变轨迹。

三、农业补贴政策转型影响收入差距差异化表征

（一）经营属性不同农户受惠成效分异

农业补贴政策转型在不同经营属性的农户群体中产生了显著的非均衡受惠成效。纯农户作为传统农业的守护者,虽可直接受益于耕地地力保护等普惠性补贴,但因缺乏规模优势及产业链延伸能力,其受益有限,且边际效应递减。由于家庭收入重心的转移,兼业型农户对农业补贴的依赖程度降低,往往把补贴看作是一种财产性收入的补充,而非非生产性的激励。与此形成鲜明对比的是,新型农业经营主体如家庭农场、农民合作社、农业企业等,凭借其规模化、集约化、组织化的经营优势,可以准确地与政策要求相匹配,不仅能获得全额的普惠性补贴,还能通过申报各种产业化和绿色化项目获得高额的专项补贴。这一“双重获益”机制使新型经营主体比一般农户更快地在农业生产中积累资本,并在农业经营净收益方面取得了显著的领先^[5]。由于经营属性的不同,导致补贴资金的流向呈现结构性的固化,这就导致了农业补贴虽然促进了新型经营主体的成长,但却无法有效地带动小农户增收,相反,农业经营领域内出现了明显的收入断层。

（二）地域禀赋差异区域影响程度区别

由于我国地域辽阔，各地区在资源禀赋、经济发展水平和农业产业结构等方面都存在较大差异，因此，农业补贴政策变迁对农户收入差异的影响具有显著的区域异质性。在我国粮食主产区，以保障粮食生产能力为重点，补贴资金相对充裕、发放规范，但因产业结构单一、农户增收途径有限，对缩小地区间收入差距的效果不明显，难以缩小与发达地区之间的绝对收入差距。经济发达地区或城郊乡村，农业功能已经向生态、休闲、旅游等方向发展，政策转向更多地支持都市农业与绿色农业，高附加值的补贴项目让当地农户获得了比传统农业更多的收入，区域内由于参与新业态能力差异导致的收入差距快速拉大。在生态脆弱区和欠发达地区，以退耕还林、轮作休耕为代表的生态补偿性补贴已成为农民增收的主要来源，对缓解贫困、缩小低收入群体收入差距具有积极作用。

（三）人力资本高低农户增收能力悬殊

农业补贴政策的转变强调采用绿色生产技术与现代经营理念，这要求农户具备更高的文化素质、技术水平、市场信息获取能力。高人力资本的农户一般都有很强的学习能力和风险承受能力，他们能快速地了解政策方向，积极采用新技术，如测土配方施肥、病虫害绿色防控等。同时，他们还善于运用电商等新媒体手段与市场进行对接，这样才能把政策补贴转化为现实的生产力和经济效益。人力资本低的农户大多是留守老人或者文化程度不高的人，他们受自身知识水平、技能等因素的限制，常常会对政策产生误解，甚至“由于手续繁琐而放弃申领”。他们很难跨过技术门槛获得专项补贴，而只能被动地接受普惠性补贴。由于人力资本差异所造成的政策反应能力差距，使得农业补贴无形中成为筛选高效生产者的机制，高人力资本农户利用政策红利进一步拉大其与低人力资本农户之间的收入差距，从而在能力维度固化甚至放大收入差距。

四、弥合农户收入差距优化农业补贴实施路径

（一）分层化补贴标准精准匹配农户需求

为缓解农业补贴政策转型可能带来的收入分化效应，必须构建分层化、精准化的补贴标准体系，实现从“大水漫灌”向“精准滴灌”的转变。针对不同规模、不同类型的农户，制定差异化补贴菜单；对小农户，要注重保持和优化耕地地力保护补贴等普惠性政策，保证他们的基本利益不受影响。同时，探索将小农户纳入农业社会化服务补贴范围，由支持服务组织为小农户提供代耕代种、统防统治等服务，间接地降低小农户的生产成本，提高他们的抵御风险的能力。对农业适度规模经营的新型经营主体，应将补贴重心由单纯的面积补贴转变为绩效补贴，重点支持绿色科技应用、品牌建

设和冷链物流投资，发挥联农带农的作用。根据农户收入水平与管理能力建立动态监测数据库，对低收入和弱势生产群体进行精准识别，并设立专项补助资金或者增加补贴系数，保证政策红利能够惠及最需要帮助的群体，并通过分级分类精准施策，既提高了农业的总体效率，又保证了收入分配的公平性。

（二）差异化补贴投向均衡区域农业发展

针对地域禀赋差异导致的政策效应不均，农业补贴政策的投向应实施差异化战略，以促进区域间农业均衡发展和农户收入趋同。在粮食主产区，要继续加大对产粮大县的奖励力度，建立粮食主产区利益补偿机制，重点支持高标准农田建设，改善农业基础设施，降低生产成本，挖掘农民增收潜力，缩小与主产区收入差距。在生态功能区、经济欠发达地区，要大幅提高生态补偿标准，把农业补贴与生态保护责任更加密切地联系在一起，探索建立市场化、多元化的生态产品价值实现机制，使保护生态的农户得到真正的经济回报，将“绿水青山”转化为“金山银山”。对于经济发达的地区来说，政策的投入应该集中在农业科技创新、数字农业建设和农村一二三产业的融合上，引导农户向附加值较高的环节发展。

（三）配套扶持举措提升弱势农户竞争力

单纯依靠资金补贴难以从根本上解决因能力差异导致的收入差距，必须强化配套扶持举措，着力提升弱势农户的内生发展动力与市场竞争力。应将“扶物”与“扶智”相结合，加大对农村人力资本的投资力度。在高素质农民培养工程和农村实用人才培训计划的基础上，对低收入农户和传统小农户进行精准的技能培训，着重传授绿色种植、电商营销、现代农业管理等知识，提高他们对政策的理解和技术吸收能力，让他们有资格获得专项补贴，参与市场竞争。建立完善的农业信用担保制度、农业保险制度，降低农民的门槛，降低贷款利率，解决农民扩大再生产的资金瓶颈。鼓励“龙头企业+合作社+农户”的利益联结机制，鼓励新型经营主体以订单农业、股份合作等形式，把弱势农户纳入现代农业产业链中，通过保底分红、利润返还等方式，让弱势农户共享产业链增值收益。

五、结语

研究表明，农业补贴政策向绿色生态导向转型在提升农业可持续发展能力的同时，通过要素配置、规模差异及就业分流等路径对农户收入差距产生非均衡影响，且受制于经营属性、地域禀赋与人力资本的异质性约束。未来研究应聚焦补贴政策动态调整机制与数字技术赋能的精准滴灌模式，探索建立兼顾效率与公平的差异化支持体系，为巩固脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴与农民共同富裕提供理论支撑与政策参考。

参考文献

- [1] 杨露, 高杰. 碳中和背景下我国农业绿色补贴的农户收入改善与效果评价 [J]. 农业经济, 2024, (5): 110-112.
- [2] 宋宝琳, 王丽, 徐莹莹. 共同富裕视角下农业补贴政策效益分析——基于 CHFS 调查数据的实证检验 [J]. 湖北社会科学, 2024, (1): 102-112.
- [3] 高强, 曹翔. 农业补贴、资源禀赋与农户收入差距 [J]. 财政科学, 2021, (12): 66-80.
- [4] 杨丹, 王晓丽, 唐羽. 农业补贴、农户增收与收入不平等 [J]. 华中农业大学学报 (社会科学版), 2020, (5): 60-70+171.
- [5] 王晓曦, 刘勇. 乡村振兴背景下农业补贴缓解了农户正规信贷配给吗 [J]. 财会月刊, 2020, (18): 153-160.