

农村低收入人群就业的三维赋能帮扶体系研究

——以常德同乐村为例

辜雯，房雨欣，曾浩，喻凯晨，郭舜玥

吉首大学 商学院，湖南 吉首 416000

DOI:10.61369/SE.2026060021

摘 要： 本文以常德同乐村为研究案例，立足乡村振兴与共同富裕背景，聚焦农村低收入人群就业帮扶问题。基于多层次赋能理论，构建技术—资源—组织三维分析框架，系统剖析三大赋能要素促进低收入人群就业的内在机制。通过问卷调查与实地调研，发现同乐村在技能培训实效、资金支持可及性、资源产业转化、村级组织服务能力等方面存在突出问题，成因集中于资金支持不足、村民技能适配性弱、政策服务体系碎片化、多元协同机制缺失。据此提出针对性优化路径：完善技术赋能培训体系、强化资源赋能保障支撑、健全组织赋能协同机制，构建一体化就业帮扶体系，为农村低收入人群稳定就业与乡村振兴实践提供参考。

关 键 词： 农村低收入人群；就业帮扶；技术赋能；资源赋能；组织赋能；同乐村

Research on a Three-Dimensional Empowerment Assistance System for Employment of Rural Low-Income Groups — Taking Tongle Village in Changde as an Example

Gu Wen, Fang Yuxin, Zeng Hao, Yu Kaichen, Guo Shunyue

Business School, Jishou University, Jishou, Hunan 416000

Abstract： This paper takes Tongle Village in Changde as the research case, based on the background of rural revitalization and common prosperity, focusing on the employment assistance issue for rural low-income groups. Based on the multi-level empowerment theory, a three-dimensional analysis framework of technology – resources – organization is constructed to systematically analyze the internal mechanisms by which the three empowerment elements promote the employment of low-income groups. Through questionnaire surveys and field research, it was found that Tongle Village has prominent problems in aspects such as the effectiveness of skills training, accessibility of financial support, resource industrial transformation, and the service capabilities of village-level organizations. The causes mainly lie in insufficient financial support, weak adaptability of villagers' skills, fragmented policy service system, and the absence of a multi-party collaborative mechanism. Based on this, specific optimization paths are proposed: improving the technical empowerment training system, strengthening the guarantee support of resource empowerment, and perfecting the collaborative mechanism of organizational empowerment, to build an integrated employment assistance system, providing reference for the stable employment of rural low-income groups and the practice of rural revitalization.

Keywords： rural low-income population; employment assistance; technological empowerment; resource empowerment; organizational empowerment; Tongle Village

课题名称：过渡期后农村低收入人口适配分层分类帮扶的适配机制研究以常德同乐村为例，课题编号：S202510531075，立项单位：湖南省教育厅。

作者简介：

辜雯（2006.05—），汉族，湖南省常德市人，学历：本科在读，专业：经济学，研究方向：应用经济学；

房雨欣（2004.10—），女，汉族，湖南省长沙人，学历：本科在读，专业：经济学，研究方向：应用经济学；

曾浩（2005.03—），男，汉族，湖南省娄底市人，学历：本科在读，专业：经济学，研究方向：应用经济学；

喻凯晨（2004.01—），男，汉族，江西省南昌市人，学历：本科在读，专业：经济学，研究方向：应用经济学；

郭舜玥（2005.09—），男，汉族，湖南省永州市人，学历：本科在读，专业：经济学，研究方向：应用经济学。

引言

在全面推进乡村振兴战略的时代背景下,就业是最基本的民生,农村低收入群体就业增收是巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、实现共同富裕的重要基础。查找相关资料后,我们发现现各学界围绕技术、资源、组织赋能农村低收入人口就业形成了丰富成果。技术赋能方面,刘慧哲、刘志国指出互联网嵌入可通过促进非农就业、提升就业质量等路径,助力低收入家庭实现收入向上流动^[1];张锦华、杨珂凡、龚钰涵从生产、销售、金融三端构建农业数字技术应用的增收框架^[2]。资源赋能方面,张鹏龙、钟建乐、韩天阔提出“乡村建设行动”通过改善生产生活条件、吸引产业集聚,推动劳动力市场转型,提升了劳动参与率与工资水平^[3]。组织赋能方面,马平瑞、李祖佩提出村级劳务服务组织可有效组织闲置劳动力对接市场需求,实现在地化就业^[4]。这些研究多聚焦单一维度机制,缺乏对三者协同赋能的内在逻辑探讨。

本文在国内外文献资料对赋能研究的各维度机制的基础上,从三维赋能角度出发,将其引入农村就业研究领域,构建“技术—资源—组织”三维分析框架,对农村低收入人口就业机制进行系统分析^[4]。

一、多层次赋能农村低收入人口就业的机制分析

(一) 技术赋能促进农村低收入人口就业的作用机制

1. 技术赋能提升就业能力

随着互联网技术的发展,线上培训、短视频教学、直播课等途径大大降低了技能学习的门槛,使得低收入群体能够以更低的成本获取学习成果,使其快速掌握就业能力,提高自身素质^[1]。农业产业方面,数字技术改变了传统农业经营要素的集约程度与配置关系,能够整合各方资源,汇聚各类农业要素,贯通农业生产、经营、流通与销售产业链条,从而提升乡村农业产业的经济价值和社会价值^[5]。

2. 技术赋能拓宽就业渠道

随着电脑等数字技术的普及,线上办公成为一种新的趋势,技术通过互联网、数字平台,让农村人口可以在线接单、远程办公、线上服务,把城市的岗位拓展到了农村,打破了原有的地域限制,实现了“足不出村也能就业”。这种“离土不离乡”与“新老岗位结合”的就业格局,极大地丰富了低收入人口的就业选择^[2]。

(二) 资源赋能促进农村低收入人口就业的作用机制

1. 资源赋能降低就业门槛的机制

对于农村的低收入人群来说,刚开始找工作或创业往往面临很多困难,这时候来自外部的资源支持可以实实在在地降低他们进入的门槛。例如小额贷款、政府补贴这类资金支持,能够帮助解决启动资金不足的问题,减轻创业初期的经济压力,特别是对返乡创业的人来说有很大帮助;如果能够完善返乡创业的贷款机制,还能进一步巩固脱贫成果,为乡村振兴增添动力。

2. 资源赋能优化要素配置的机制

资源赋能够把农村闲置和分散的资源调动起来,促进土地、资金、劳动力等关键要素更合理地组合和利用,根据需求,开展相对应的劳动技能培训,提升低收入人口的工资性收入进而

增强其自我造血功能。比如,通过整合土地资源,可以实现土地、资金和劳动力的优化配置,深入挖掘乡村的文化和生态特色,发展休闲农业等新业态,培养一批能带动乡亲们就业的致富带头人,让资源真正变成老百姓增加收入的优势^[11]。

(三) 组织赋能促进农村低收入人口就业的作用机制

1. 组织赋能提高就业组织化程度的机制

组织赋能的核心作用之一是打破农村低收入人口长期以来分散、自发、零散的就业状态并推动其向组织化、规模化就业转变。通过村集体、专业合作社、就业服务站等多元组织平台,可系统整合村内劳动力资源,建立劳动力台账与技能档案,实现劳动力与用工需求的精准匹配;

2. 组织赋能强化就业持续性的机制

中国农村居民基尼系数在2010至2020年间始终在0.46以上^[6],其中,到2018年,农户间基尼系数达到了0.477^[7],农村地区的相对剥夺指数自2014至2018年显著上升^[8]。组织赋能为低收入人口就业提供了稳定的制度保障与长期支撑。一方面,通过与企业、产业项目建立长期稳定的合作关系,组织能够锁定持续性用工需求;另一方面,组织可以建立就业监督与服务规范,推动劳动合同签订、社保缴纳等权益落实,并实现从“短期就业”向“长期稳定就业”的转变。

二、同乐村多层次赋能低收入人口就业存在的问题

(一) 技术赋能方面存在的问题

1. 技能培训参与率低,覆盖面不足

调查结果显示,仅有12.3%的人参加过村里组织的培训,8.5%的人通过网上学习自主提升能力,而剩下的79.2%的人表示从未参加过任何培训。这足以说明技能培训的覆盖面存在不足,并且大量村民表示,对村里组织的技能培训毫不知情,这也在一定程度上反应技能培训的宣传力度不够,村民的普及率低,技能

培训的体系有待完善。

2. 培训内容与就业需求脱节，实用性不强

在对“当前技能培训存在的主要问题”的调查中，有64.7%的村民认为培训内容不够实用，67.3%的村民认为培训后找不到工作，两项结果都占较高比例，也因此说明培训的实用性方面有较大的改善空间。虽然培训的内容覆盖了电商、种养殖、电工等方向，但村民的能力也是一个需要考虑的方面，一些对技术要求较高的技术对于村民来说难以接受，也更加难以运用到就业中，因此“培训—就业”一体化目标就业难以实现，影响技术赋能的实际效果。

（二）资源赋能方面存在的问题

1. 土地与产业资源未有效转化为就业机会

村里现有的土地和产业资源还没有形成有效的整合与开发，难以直接带动就业。调查显示，约13.8%的受访者认为村里资源对就业有明显帮助，38.6%觉得效果一般，还有20%的人反映资源并未利用。同时，约三分之一的村民认为村里缺乏相关资源。这反映出资源无法有效转化，农户无法改变就业现状。

2. 就业信息资源获取渠道单一、效率偏低

同乐村受访者村民靠自己找工作的比例占64.2%，尽管有招聘网站、微信群等线上途径，但实际使用率不高。18.5%的村民能通过村干部了解就业信息，系统、精准的就业信息传递机制无法建立。信息滞后不全面等问题明显。

（三）组织赋能方面存在的问题

同乐村组织赋能推动低收入人口就业的过程中，村级组织服务能力、集体经济带动作用均存在明显短板，社会主体参与度低，难以形成就业帮扶合力。调查显示，仅11.5%的村民认为村集体就业帮扶作用大，29.6%认为无任何作用，超半数村民未通过村集体获得稳定工作，村级组织的纽带作用未有效发挥。村内合作社、集体经济组织发展规模小、产业项目少。

三、同乐村多层次赋能低收入人口就业现实问题的原因分析

（一）资金层面：支持力度与可及性不足

从问卷的结果可以显示，56.8%的村民表示知道有政策支持但并没有获得任何帮助，而44.2%的村民表示并不知道有这些政策，这说明资金赋能虽然有政策的支持，但大部分村民不知晓或者知晓而不知道怎么运用政策来解决资金问题，而且71.3%的村民认为“没资金”是影响稳定就业的一大重要因素，因此表明资金赋能虽有政策设计，但实际覆盖率和可及性不足。资金是扩大产业规模、促进企业投资的重要因素，由于政策的普及度问题，限制了资金的流动性，从源头上降低了对就业的拉动作用。^[9]

（二）制度层面：政策衔接与服务体系不完善

从制度运行情况看，资源赋能与技术赋能之间缺乏有效衔

接。例如，67.3%的村民认为培训后找不到对口工作，66.5%的村民认为“没门路”，64.2%的村民主要依靠“自己出去找工作”，说明培训、岗位推荐、资金支持之间未形成完整的链条，从培训到就业没有直接的渠道。同时，就业服务体系的跟踪指导功能不足，培训后缺乏持续就业辅导和效果评估，导致赋能链条在关键环节“断裂”，缺乏对就业政策不足方面的认识与改进，使政策难以适应时代的发展，导致政策衔接滞后。因此，制度层面的碎片化。^[14]

四、同乐村多层次赋能低收入人口就业的优化路径

（一）完善技术赋能体系，提升就业能力

首先，扩大技能培训覆盖范围，提高参与率。结合本地产业基础和市场需求，开展订单式、定向式培训，强化实操环节，减少纯理论课程，使培训内容与实际岗位精准对接。针对48.5%认为培训次数少、时间短的问题，应构建“基础培训+进阶提升+跟踪指导”的分层培训体系，推动技能由入门向熟练转变。同时加强数字技能培训，对27.8%“想学但没人教”的群体开展智能设备和线上求职操作指导，拓宽就业渠道。通过完善培训体系、强化就业衔接和持续赋能，逐步提升低收入人口的就业能力和就业稳定性。^[13]

（二）强化资源赋能支持，夯实就业基础

为切实做好农村低收入人口就业帮扶工作，应从资金投入、资源转化、信息服务三方面协同发力：一是加大就业资金投入，简化审批流程，满足不同群体就业创业资金需求；二是提高资源配置与使用效率，通过多渠道宣传解决村民对资金政策不知情的问题，打通政策落地“最后一公里”；三是完善就业信息服务体系，搭建村级就业信息平台，打破信息壁垒，全面提升就业帮扶精准度与实效性。^[11]

（三）健全组织赋能机制，提升就业稳定性

针对同乐村村级组织服务弱、集体经济带动不足、社会主体参与度低的问题，从三方面健全组织赋能机制，筑牢就业稳定支撑。一是强化村级组织专业服务能力，设立就业服务专岗，建立低收入人口“一户一档、一人一卡”就业台账，精准摸排需求、对接岗位，将就业帮扶成效纳入村干部绩效考核，倒逼提升服务效率。二是壮大村级集体经济，整合村内资源，培育特色产业，通过产业发展创造规模化在地就业岗位。三是构建多元协同帮扶格局，形成“政府引导+村级组织主导+企业参与+社会力量支撑”的就业帮扶合力。^[10]

五、结论

本文以同乐村为研究对象，基于多层次赋能理论构建“技术

— 资源 — 组织” 多维分析框架，系统剖析了三大赋能要素对农村低收入人口就业的作用机制，结合问卷调查梳理了同乐村就业赋能的现存问题与成因。研究表明，三者相互关联、协同支撑，是推动农村低收入人口高质量就业的有效路径。而同乐村就业赋能效果未达预期，并非单一因素导致，而是资金支持可及性不足、村民技能与就业适配能力弱、政策衔接与服务体系不完善、集体经济与社会主体带动能力有限、村民就业观念与主体能动性

不足等多方面因素共同作用的结果。

针对上述问题，同乐村需从技术、资源、组织三大维度精准发力。后续可扩大研究样本，选取不同区域、不同发展水平的乡村开展对比研究，进一步丰富该赋能机制的普适性，为全国农村低收入人口就业帮扶工作提供更具针对性的理论与实践支撑。^[14]

参考文献

- [1] 刘慧哲, 刘志国. 数字经济背景下农村家庭收入流动机制研究 [J]. 农业经济问题, 2022(10): 45-56.
- [2] 张锦华, 杨珂凡, 龚钰涵. 数字技术赋能农业增收的实现路径研究 [J]. 中国农村经济, 2023(3): 78-92.
- [3] 张鹏龙, 钟建乐, 韩天阔. 乡村建设行动对农村劳动力就业的影响研究 [J]. 经济地理, 2022, 42(6): 132-140.
- [4] 马平瑞, 李祖佩. 村级劳务组织与农村劳动力在地化就业机制研究 [J]. 农村经济, 2021(8): 96-104.
- [5] 尹瑶, 刘京雨. 数字经济背景下农业产业链重构与农民增收 [J]. 农业技术经济, 2023(5): 112-123.
- [6] 祝振华, 李强, 王晨. 中国农村收入差距演变及其影响因素分析 [J]. 统计研究, 2023, 40(4): 67-79.
- [7] 刘新智, 陈晓红. 农户收入不平等的测度与分解 [J]. 经济问题探索, 2021(9): 25-33.
- [8] 邓大松, 张帆. 农村相对贫困与社会分层研究 [J]. 社会学研究, 2020(6): 88-101.
- [9] 黄祖辉, 王建华. 乡村振兴与农村劳动力就业转型 [J]. 中国农村观察, 2021(2): 1-14.
- [10] 陈锡文. 乡村振兴战略与农村发展新格局 [J]. 管理世界, 2021(4): 12-20.
- [11] 贺雪峰. 乡村振兴中的农民主体性与组织化路径 [J]. 开放时代, 2022(1): 45-58.
- [12] 李实, 罗楚亮. 中国收入分配与共同富裕路径研究 [J]. 经济研究, 2022(9): 4-1.
- [13] 王晓丽. 数字经济背景下农村劳动力就业问题研究 [D]. 华中农业大学硕士论文, 2022.
- [14] 陈思远. 多维赋能视角下农村贫困人口就业促进研究 [D]. 中国农业大学博士论文, 2023.