

承德市围场地区生态产品价值实现的实践路径研究

杨丽萍, 张艳梅, 张汉玲, 秦力强, 刘海军, 杜艳军
围场满族蒙古族自治县科学技术协会, 河北 承德 068469
DOI: 10.61369/SDME.2026090022

摘 要 : 党的二十大报告中, 习近平总书记指出: “必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念, 站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。围场地区践行“两山”理论, 积极探索生态产品价值实现, 形成产业生态型、生态产业型、生态溢价型等实现方式, 将生态产业培育成为新的经济增长极, 助推县域经济高质量发展。

关 键 词 : 生态; 价值; 实现; 实践

Research on the Practical Path of Realizing the Value of Ecological Products in Weichang Area, Chengde City

Yang Liping, Zhang Yanmei, Zhang Hanling, Qin Liqiang, Liu Haijun, Du Yanjun
Science and Technology Association of Weichang Manchu and Mongolian Autonomous County, Chengde, Hebei
068469

Abstract : In the report to the 20th National Congress of the Communist Party of China, General Secretary Xi Jinping pointed out: "We must firmly establish and practice the philosophy that lucid waters and lush mountains are invaluable assets, and plan development from the height of harmony between humanity and nature." The Weichang area practices the "Two Mountains" philosophy, actively explores the realization of ecological product value, and has formed realization models such as industrial ecology, ecological industry, and ecological premium. It has cultivated the ecological industry into a new economic growth pole, boosting high-quality development of the county economy.

Keywords : ecology; value; realization; practice

党的二十大报告中, 习近平总书记指出: “必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念, 站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。“两山”理论反映了经济发展和生态保护之间的辩证关系, 是自然资源价值的显性化。生态产品价值实现是搭建“绿水青山”与“金山银山”的桥梁。承德市围场地区以打造“两山”理论示范县为抓手, 推动生态产品价值转化, 探索生态优先、绿色发展的高质量发展新路。

一、“两山”理论与生态产品价值实现

“两山”理论是习近平生态文明思想的核心部分, 要求在保护“绿水青山”的同时实现“金山银山”, 即生态产品价值实现。优美的生态环境和丰富的资源转化为生态产品获得经济社会财富。生态产品价值实现是践行“两山”理论的关键, 是地方政府推进生态文明建设的着眼点, 对推动经济高质量发展具有重要的意义。

生态产品价值实现, 是在“绿水青山”和“金山银山”之间搭建一条通道, 以生态资源为基础, 形成以商品和服务为主要形式的生态产品, 通过政策工具、市场交易等方式, 实现生态产品的保值增值, 实质是将生态产品蕴藏的内在价值显化为经济社会效益。其实现的主要思路是: 保护生态资源, 实现生态产品价值“保值”; 因地制宜发挥区域资源禀赋, 打造“生态+”产业, 实现生态产品价值“转化”; 通过生态产品溢价, 实现生态产品价

值“增值”。

二、塞北生态产品价值实现的围场实践

(一) 立足生态资源禀赋

一是塞罕坝精神的独特品牌优势。围场作为塞罕坝精神的发源地, 孕育并厚植了“牢记使命、艰苦奋斗、绿色发展”塞罕坝精神, 面临战略发展新机遇, 绿色低碳可持续发展是塞罕坝精神的应有之意, 也是围场践行塞罕坝精神的必由之路。聚焦碳达峰碳中和, 深耕围场沃土, 点亮围场智慧, 探索围场模式, 提供围场方案, 贡献围场力量。二是丰沛的生态(风光)资源优势。围场地处内蒙古高原与冀北山地过渡地带, 年平均风速1.4~4.6米/秒, 平均风功能密度在98.7W/m²~885.3W/m²之间, 年有效风时5475小时, 年日照平均约为3000小时, 年太阳辐射总量达到6086兆焦/平方米, 平均辐照度约为193瓦/平方米。全年平

项目信息: 2026年度承德市社会科学发展研究课题《承德市围场地区生态产品价值实现的实践路径研究》, 课题编号: 20263078。

均风速、有效风速累计时间、年有效风能功率密度十分理想，适宜建设风力发电场面积达2400平方公里，清洁能源可谓“风光无限”。依托丰富的风光资源，全县清洁能源总装机容量已达到402.81万千瓦，为碳达峰碳中和奠定了关键的能源基础。三是全方位的体制和政策优势。围场是河北省革命老区县、第一批国家农业可持续发展试验示范区、国家首批绿色能源示范县，全国6个可持续创新议程示范区之一，中央和国家、河北省对围场有一系列的政策支持和倾斜。生态环境部从1992年开始对口帮扶围场，持续提供政策、项目、资金、人才、技术支持。同时，围场作为民族自治县，具有地方性法规制定权，为双碳标准体系建设提供制度保障。

（二）统筹保护生态环境

这是生态产品实现价值“保值增值”的前提。围场地区坚持生态修复为先、生态保护为重、生态宜居为要的理念，优质的森林资源优势。围场是国家重点生态功能区、京津冀水源涵养功能区、全国绿色食品原料生产基地。境内拥有塞罕坝国家级森林公园、红松洼国家级自然保护区、小滦河国家级湿地公园以及御道口草原森林风景区等生态资源。全县有林面积813万亩，森林覆盖率达到60%，活立木蓄积2800万立方米，占全省的10.6%和21.8%，全年空气质量2级以上天数达280天以上。每立方厘米空气中含负氧离子2000—5000个，有“水的源头、云的故乡、花的世界、林的海洋”之美誉，被评为“中国天然氧吧”。良好生态为围场减污降碳和固碳增汇提供了先天条件。

（三）生态产业“两化”并举

促进生态产品价值有效转化。围绕全域旅游、全景游、全季游，统筹规划布局，打造“中国新能源产业百强县”“中国天然氧吧”“全国森林旅游示范县”“中国夏季休闲百佳县市”“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。推进旅游道路建设和沿途自然生态、美丽乡村建设以及特色饮食、民宿采摘等业态发展。实施景区景点改革，强化景区统一管理运营。提升改造A级景区，创建特色农业景区，搭建生态文旅展示服务平台。通过直接就业、景区带村辐射、“企业+农户”“合作社+农户”“集体经济+农户”“互联网+农户”等多样化参与方式，带动更多农民通过生态产品、文化产品、特色产业等实现多元化增收，实现共同富裕。

（四）提升生态溢价

政府搭建服务平台、树立品牌，打造“华北马铃薯”“华北第一牛”“中国天然氧吧”“华北中药材”，以及“特优农产品”“特色美食”“非遗文创”等特色生态产品，不断提升“围场地域”品牌知名度和影响力，实现生态产品溢价。围场马铃薯种植面积75.6万亩，年产量165万吨，仓储能力达到150万吨，现有马铃薯加工企业9家，年加工能力达到45万吨；全县蔬菜种植面积30万亩，年产各类无公害绿色蔬菜85万吨；中药材种植总面积4.5万亩。围场生态农产品优质，被称为中国马铃薯之乡，现围场的马铃薯、胡萝卜已经通过国家地理标志保护产品认证，是名副其实的全国绿色食品原料生产基地。

围场大牲畜存栏136万头，建有标准化养殖场900余家；现有市级以上产业化龙头企业53家，农业产业化经营率66.47%，是

“全国绿色食品原料生产基地”“国家级现代农业示范区”“国家农产品质量安全县”。这些是围场畜牧业，向未来进发的基础。积极振兴乡村的绿色资源。

围场是国家首批绿色能源示范县，境内绿色能源种类多，可开发量大，其中风电可开发量达659.61万千瓦，适宜建设发电场面积2400平方公里；光电可开发量达400万千瓦，全年有效日照时间在2600小时以上；水电可开发量达5.75万千瓦。围场矿产资源蕴藏丰富，以非金属矿为主，储量较大的矿种有沸石、莹石、硅砂、伊利土、珍珠岩、油母页岩、玄武岩、天然矿泉水等，其中已探明矿产36种，开发利用20种，是全国规模较大的造型材料生产基地。

三、县域生态产品价值实现的创新路径

目前，围场县域在生态产品价值实现上取得了很大进展，但仍然存在生态产品价值难以准确量化、生态产品经济价值缺乏深度挖掘、缺乏成熟的交易平台和交易体系、对政府资金和政策的依赖较重、缺少风险预警机制等问题，需要进一步深化和提升生态产品价值实现路径。

（一）推动生态环境质量全面提高

实施水源涵养能力提升行动，持续深化山水林田湖草沙系统治理，大力支持造林增绿提质、京津风沙源综合治理等生态修复技术工程项目调研、包装、呈报工作。推进全水系治理，统筹推进滦河辽河两大水系源头综合治理，推进大气质量改善技术集成项目研究和示范。全力推广转化一批土壤污染治理与修复，畜禽粪污综合利用技术。

（二）实现生态产业转型升级

实施绿色产业培育行动，坚持把产业转型作为重中之重，加快新旧动能转换，县域“1+2”特色产业体系逐步壮大。强力打造国家清洁能源生产应用产业基地，风光电等清洁能源环保产业向集约化发展。全力推动“食、药、医、健、游”五位一体融合发展，食品医药产业向中高端迈进，持续推动全县省级农业科技园区建设，农业科技进步贡献率达到达到全省平均水平。

（三）实现科技创新能力持续提升

实施创新能力提升行动，坚持科技创新在现代化建设中的核心地位，着力提升科技创新支撑引领可持续发展的能力。强化企业创新。实施高新技术企业和科技型中小企业“双提升”计划，全县有效期内高新技术企业、科技型中小企业年同比增长5%。强化产业创新。用足用好省市县一览揽子支持政策，聚焦“2+3”主导产业，启动实施优势传统产业升级、战略性新兴产业振兴、特色产业提质、未来产业培育“四大创新工程”，继续培育省级以上技术创新中心、产业技术研究院等各类创新平台。强化协同创新。

（四）明确建立生态产品价值实现机制的时间框架

地方政府应设置具体的时间清单，明确各阶段目标任务，编制生态产品价值实现行动计划。切实将生态产品价值实现机制的建立列为重要工作，融入县市国民经济和社会发展、生态环境保

护、资源利用等相关规划，实现到2035年完善的生态产品价值实现机制全面建立、绿色生产生活方式广泛形成的目标。

（五）构建生态产品价值实现的制度框架

地方政府应因地制宜，顶层设计，建立实现生态产品价值的政策支持机制、管理机制、价值核算机制、市场化运作机制、风险预警机制等，形成生态产品价值实现的完整制度框架。加快出台生态产品价值实现的相关制度、政策、实施细则。明确生态产品产权，建立具有各县市特色的生态产品价值核算体系。推动生态系统生产总值（GEP）核算应用工作。完善生态产品市场交易机制和交易平台。健全多元主体参与机制，完善生态产品价值实现的政府考核评估机制，为县域高质量发展提供有力支撑。

生态产品价值实现是践行“两山”理论的关键路径，是破解生态保护与经济发展矛盾的重要议题，也是县域推进“生态+”产业提档升级高质量发展的关键。各县应尽快推动生态产品价值实现机制的建立，进一步深化和提升生态产品价值实现路径，将“绿水青山”变“金山银山”。

（六）构建生态产品价值实现的经济高质量发展框架

依托县域生态农业龙头企业、园区，实现全链条增收。充分发挥企业和社会组织作用，建立健全协调联动机制，不断提升森林质量、优化森林结构、增加森林蓄积，增强木材供给能力。继续深挖资源优势，突出围场森林经营的全面性和整体性，采取灵活作业方式，科学经营、合理培育，最大程度实现森林生态系统的多种效益。拓宽林业产业发展领域、夯实林业基础，发展林下经济，实现农、林、牧各业资源共享、循环相生、协调发展，全力推进围场林业高质量发展，确保中国式现代化河北场景围场实践落地见效。采取“企业带动、基地示范、农民参与”的发展模式，推广生态修复技术、苗木修剪技术，园林肥水管理技术、林木造型整形管护技术，带动全县5.6万人从事经济林种植，发展经济林194万亩，实现产值107亿元，全县森林覆盖率达到60.25%。

（七）提质增效发展特色产业增收

清洁能源产业加速转型，按照“资源换产业”思路，落地实施了绿色气体分离、中车风电智慧能源装备制造等总投资30.61亿元10个产业链项目，金山岭至御道口500千伏输变电站建成投产，庙宫抽水蓄能电站列入省抽水蓄能“十五五”重点推进前期项目。新获批风光电总装机390万千瓦，总投资252亿元，年内完成投资6.8亿元，2022年获批装机规模相当于过去20年总装机容量，全县清洁能源产业实现跨越式提升发展。围绕县域沙棘、中药材等农特产业，2023年科技研发投入1.14亿元，开发生产出宇航人沙棘、金莲花颗粒等8种农特产品。依托县域优势和科技创新推动，构建“种苗培育，规模化种植，深加工，市场销售”的全产业链条发展，吸引全县15500户参与种植特色农作物，实现产值31亿元。

新兴业态新动能联动增收。科学有序推进清洁取暖，全年PM2.5平均浓度18微克每立方米，大气综合指数2.7，优良天数342天，各项指标全市排名首位；国省考断面年均水质和饮用水水源水质稳定达标，成功创建国家水土保持示范县；农用地、建设用地安全利用率均为100%，入选第三次全国土壤普查试点县。健全林长制体系，统筹山水林田湖草沙系统修复，完成小流域治理72平方公里，营造林10.16万亩，退化草地治理4.5万亩，森林覆盖率达到60.25%，成功举办造型松技能大赛。严格落实《塞罕坝森林草原防火条例》，持续加大资金投入，建立“空天地一体化”防控体系，开展230公里“环塞线”直升机巡护，守护了塞罕坝区域绝对安全。在去年创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的基础上，今年又成功创建全国“生态文明建设示范区”，成为全省唯一一个荣获两项殊荣的县。充分利用荒地、沙地资源，建设沙棘、花卉观光产业园，统筹发展观光农业、健康养生等新型业态产业，建设以田园综合体、森林人家为主的城乡休闲观光旅游体，增加当地农民收入。

参考文献

[1] 中共中央办公厅，国务院办公厅．关于建立健全生态产品价值实现机制的意见 [Z].2021.
[2] 国务院．全国主体功能区规划 [Z].2010.