

清末内蒙古中西部垦务档案研究

宝连

呼和浩特民族学院管理学院, 内蒙古 呼和浩特 010051

DOI:10.61369/HASS.2026040019

摘 要 : 清末内蒙古中西部垦务档案是 1902—1912 年清政府推行“移民实边”政策、放垦蒙地的原始记录, 现存 1.8 万余件, 藏于内蒙古自治区档案馆, 已入选《中国档案文献遗产名录》^[1]。档案以汉文为主, 兼含蒙古文、满文, 系统记载了垦务政策制定、机构设置、土地丈量、经费收支、土地纠纷、生态影响等核心内容, 是研究清末边疆治理、民族关系、土地制度变迁与生态环境演变的一手核心史料。本文聚焦内蒙古档案馆所编《内蒙古自治区档案馆藏清末内蒙古中西部垦务档案》汇编为核心, 结合文献记载与既有研究, 梳理档案的形成背景、馆藏概况与核心内容, 剖析档案的史料价值与学术应用。

关 键 词 : 清末; 内蒙古中西部; 垦务档案; 移民实边; 边疆治理

Research on Land Development Archives in the Central and Western Regions of Inner Mongolia during the Late Qing Dynasty

Bao Lian

College of Management, Hohhot Minzu College, Hohhot, Inner Mongolia 010051

Abstract : The land reclamation archives from the central and western regions of Inner Mongolia during the late Qing Dynasty are the original records of the Qing government's implementation of the "immigration to the frontier" policy and the granting of land to the Mongolian people from 1902 to 1912. There are over 18,000 items in total, which are currently housed in the Archives of Inner Mongolia Autonomous Region and have been included in the "List of Chinese Documentary Heritage"^[1]. The archives are mainly in Chinese, but also contain Mongolian and Manchu languages. They systematically record core contents such as the formulation of reclamation policies, the establishment of institutions, land measurement and allocation, financial receipts and expenditures, land disputes, and ecological impacts. These are primary and core historical materials for studying the governance of the frontier in the late Qing Dynasty, ethnic relations, changes in land systems, and the evolution of the ecological environment. This article focuses on the compilation of the "Compilation of Qing Dynasty Land Reclamation Archives from the Central and Western Regions of Inner Mongolia" by the Inner Mongolia Archives, and combines with the documentary records and existing research to explore the formation background, collection overview, and core contents of the archives, as well as to analyze their historical value and academic applications.

Keywords : Late Qing Dynasty; central and western Inner Mongolia; land reclamation archives; immigration to the frontier; border governance

引言

清朝末年, 内忧外患, 甲午战争与八国联军侵华后, 清政府面临国库空虚、边疆危机加剧的双重困境, 加之一系列不平等条约的签订和巨额的战争赔款, 财政压力愈发困难。为了充盈国库和筹措战争赔款, 巩固北部边防, 被迫终结长达两百年的对蒙“封禁”政策, 于 1902 年正式推行“移民实边”, 大规模放垦内蒙古中西部蒙旗土地, 催生了海量官方文书、契约、账册、诉讼案卷等档案资料, 构成了清末内蒙古中西部垦务档案的主体^[2]。

内蒙古中西部垦务档案作为晚清边疆政策实施的直接产物, 真实还原了蒙地放垦的复杂历程, 承载着政治、经济、民族、生态等多重历史信息。本文以档案文献为核心, 系统分析清末内蒙古中西部垦务档案的形成、内容、价值, 为相关学术研究提供史料支撑与理论参考。

一、清末内蒙古中西部垦务档案的形成背景与馆藏概况

（一）形成背景

清朝前期，清政府对蒙古地区实施严格的“封禁”政策，严禁关内汉人进入蒙地垦殖、游牧，限制蒙汉民族交往，实行蒙汉分治，以此巩固边疆统治。这一政策维系了北疆近两百年的相对稳定，但也导致内蒙古地区长期处于封闭状态，经济发展滞后的局面^[3]。19世纪中后期，国内外局势剧变，封禁政策难以为继。对内，庚子赔款使国库雪上加霜，亟需开辟新财源；对外，北部沙俄、东边日本势力不断渗透北疆，边疆领土主权面临严重威胁。在此背景下，以岑春煊为首的一批官员先后上奏，主张开放蒙地、移民实边，既筹饷济国，又巩固边防。1902年1月，清政府正式批准岑春煊奏议，任命贻谷为督办蒙旗垦务大臣，全面负责内蒙古中西部垦务，开启了大规模官办垦殖进程^[4]。

垦务推行期间，清政府在归绥（今呼和浩特市）设立垦务大臣行轅，下设垦务总局、分局及东西两路垦务公司，构建起完整的垦务管理体系，负责土地清查、丈放、招垦、收租、水利建设、纠纷处理等事务^[5]。

（二）馆藏概况

清末内蒙古中西部垦务档案主要珍藏于内蒙古自治区档案馆，形成时间集中在1902—1912年，共计1.8万余件，另有部分散藏于中国第一历史档案馆。从载体与文字来看，档案以汉文文书为主，涵盖奏折、札饬、咨文、告示、契约、账册、供词、地图等多种类型；间有蒙古文、满文档案，多为蒙旗王公与垦务机构的往来信函、土地契约及官方文书副。档案形制多样，既有官方制式文书，也有民间手写契约、账簿，多数保存完好，字迹清晰，部分档案还附有官印、花押，极具原始性与真实性。

2022年，内蒙古自治区档案馆启动国家重点档案保护与开发项目，对该批汉文垦务档案进行系统整理、数字化扫描与影印出版，形成《内蒙古自治区档案馆藏清末内蒙古中西部垦务档案》，全书分4辑、48册，按内容分为放垦蒙地奏议、垦务大臣行轅、察哈尔垦务、绥远垦务、清查土默特地亩、伊克昭盟放垦、阻垦抗垦及弹压、垦务弹劾案等19个部分，为学界利用档案提供了极大便利。

二、清末内蒙古中西部垦务档案的内容构成

清末内蒙古中西部垦务档案的内容构成较为多元，系统记录了放垦蒙地政策制定、垦务机构设置、土地丈放、纠纷处置、日常经费管理乃至生态环境变化等方面，档案内容可划分为五大类别。

（一）政策制度类档案

该类档案主要收录清政府及内蒙古中西部各级垦务机构所颁布的政策文件、规章制度、行政章程，以及与此相关的官员任免文书，是研究垦务政策演变与边疆治理体系研究的核心资料。在决策文书方面，涵盖光绪帝与慈禧太后关于放垦蒙地的朱批谕

旨、往来咨文，以及岑春煊、贻谷等人呈报的垦务奏折。其中，1901年岑春煊所上《筹议开垦蒙地折》详细阐述了放垦蒙地的宗旨，可为垦务政策的纲领性文件。在机构章程方面，现存《督办蒙旗垦务大臣行轅章程》《垦务总局办事规则》等规章制度性文本，明确规定了各级垦务机构的职权范围、政务流程与人员配置。官吏任免文书则包括垦务大臣、总办等人员的任免札饬与履历清册，直观反映了清廷在垦务官员选拔、任用与监督方面的制度安排。

（二）土地垦殖类档案

该类档案是构成放垦蒙地过程的核心，系统保存了内蒙古中西部各盟旗土地清查、丈量、放垦及招垦的全过程，是近代内蒙古中西部土地制度与农耕史研究的第一手资料。土地清丈与户籍册收录了各旗的土地清册、户册及鱼鳞图册，详细记载了土地区位、面积等级、权属类型以及牧民与承垦汉民的户籍信息。土地丈放与招垦契约方面，留存有垦务机构与蒙旗王公、承垦民众签订的垦殖契约文书、承垦执照及押荒银收据，明确了土地面积、地价标准、岁租额度等各方的权责关系。

（三）经费财务类档案

此类档案保存了垦务经费筹措、收支情况、租税收缴以及工程开支的详细记录，反映出晚清边疆垦殖活动中的财政运作方式。押荒银与岁租收支账册包括各分局、垦务公司的经费总账、明细账及收据存根，对款项来源、时间金额及支出去向均有记载。经费筹措与调拨文书方面，可见户部与垦务机构之间的经费咨文及拨款政令，从中可了解经费调拨、地方协饷筹措以及垦务公司资金运营的实际状况。水利建设经费档案则收有后套、绥远一带引黄灌溉渠道修建过程中的经费账册与工程款凭证，记录了垦殖期间水利工程的投入规模及其管理模式。

（四）民族关系与纠纷处置类档案

这类档案主要收录垦殖过程中蒙旗王公、牧民与垦务官员、汉民之间的往来文书、各类纠纷案卷及弹压记录，真实地反映了蒙汉民族之间交往交融、冲突与利益状况，是研究近代内蒙古民族关系的重要史料。蒙旗王公往来文书部分，收录垦务大臣与各旗扎萨克蒙古王公之间的信函，蒙旗王公阻垦、抗垦的详细记载。土地纠纷案卷则包括涉及土地权属、草场侵占、租税缴纳及水利等纠纷的诉状、供词、审讯记录与判决书，有助于还原各类矛盾的起因、发展脉络与处置过程。阻垦抗垦及弹压档案收录了牧民抗垦暴动、武装冲突的相关呈报文书、弹压政令及军队调遣记录，反映了清廷强制推行垦务、派兵镇压民众反抗的历史真相。

（五）生态社会类档案

该类档案内容涵盖生态变迁、移民社会治理及蒙汉文化交融等方面，为清末草原生态史与社会转型研究提供了重要参考。收录了垦务官员关于垦区土地沙化、草场退化及水土流失的调查报告与往来信函，记载了放垦后草原植被破坏、土地沙化加剧的早期生态问题。移民社会管理档案保存了垦区汉民户籍册、保甲制度推行文书及地方行政建制档案，记录了晋陕移民迁入后的基层治理方式。

三、清末内蒙古中西部垦务档案的学术价值

这批垦务档案是研究清末边疆史重要资料，具有多重学术价值。

（一）档案学价值

该批档案作为近代边疆少数民族地区官方档案的典型范本，展现出突出的档案学研究价值。其一，具备完整的系统性。1902至1912年间时间连贯，内容门类齐全、文书类型多元，构建起完整的蒙地垦殖档案体系，填补了内蒙古近代官方档案馆藏与研究的空白。其二，保有原始真实性。作为未经后人删改的一手原始记录，官印、花押及亲笔手迹留存完整，忠实还原了历史本貌，凭证价值极高。其三，彰显民族多元性。汉、蒙、满三文并存，契合边疆多民族地区档案生成的特征，为少数民族档案的形成、管理与保护研究提供了典型案例。其四，具有文化遗产价值。该批档案已入选国家级档案文献遗产名录，是中华档案文化遗产的重要组成部分，为边疆档案的保护、整理与开发利用树立了示范范式。

（二）史学价值

就史学而言，这批档案是研究清末边疆治理、土地制度、移民及财政史的核心史料。就边疆治理而言，该批档案完整记录了“移民实边”政策从制定、实施到调整的过程，以及垦务机构的设置、运行机制与官员任免规则，见证了清末边疆治理由封禁转向开放的重要变化。土地制度史方面，土地清册与丈放契约清晰记载了土地属性由牧场向耕地的转变。移民史层面，档案详细记载了晋陕移民的迁入情况，记录了边疆城镇的兴起过程，还原了“走西口”移民活动的历史脉络与边疆城镇化的历史形态。财政史层面，经费账册与收支凭证理清了垦务财源、开支流向以及押荒银、岁租的征管规模，呈现出清末以地筹财、化解财政危机的具体运作方式。

（三）民族学与社会学价值

档案所载蒙汉往来信函、纠纷案卷、文化记录，真实展现清

末蒙汉民族关系演变轨迹，为近代民族交往交流交融研究提供鲜活个案。垦殖进程中民族关系呈现双重特征：一方面，部分蒙旗王公依托放垦获取经济收益，主动配合清廷政策，蒙汉民众生产生活互助共处，形成杂居格局，推动民俗、生活方式深度交融；另一方面，无序放垦挤占牧民草场与生存空间，土地、租税、水利纠纷频发，民族矛盾激化，抗垦抗争此起彼伏，折射出民族利益的冲突与博弈。同时，档案所载蒙汉分治建制、保甲推行、移民社会管控等史实，清晰呈现内蒙古中西部由游牧部落社会向农耕移民社会的结构转型，为边疆少数民族地区基层治理模式演变、社会结构变迁研究提供重要参考。

（四）生态学价值

过往草原沙化研究多聚焦近现代人为活动，缺乏早期官方实证记录。垦务档案明确载录1902年后大规模放垦致使察哈尔南部、绥远南部、鄂尔多斯等地草场萎缩、风沙加剧、土地沙化，部分垦田因生态恶化被迫撂荒。这些一手官方记载，明确清末垦殖与草原生态退化的直接关联，界定北方草原生态变迁的近代起点，揭示人为开垦对生态脆弱区的扰动机制，也为当代内蒙古草原保护、荒漠化治理提供历史借鉴。

四、结语

清末内蒙古中西部垦务档案是清政府移民实边、放垦蒙地的原始遗存，是近代边疆档案体系的重要构成。档案系统载录垦务政策落地、机构建制、土地丈放、经费管控、蒙汉纠纷与生态演变等核心史实，忠实还原清末内蒙古中西部由游牧文明向农耕文明、由封禁隔离向开放治理的重大历史转型。该批档案兼具档案学、历史学、民族学、社会学、生态学多元价值，为晚清边疆治理、土地制度变革、民族关系调适与草原生态演变研究，提供无可替代的一手史料支撑。

参考文献

- [1] 内蒙古自治区档案馆，内蒙古自治区档案馆藏清末内蒙古中西部垦务档案（全4辑）[Z].呼和浩特：内蒙古大学出版社，2022.
- [2] 赵云田，清末新政时期的蒙地放垦[J].清史研究，2003（2）：78-85.
- [3] 成崇德，清代蒙古史[M].呼和浩特：内蒙古人民出版社，2002.
- [4] 张世明，清末贻谷参案与蒙地垦务[M].北京：中国社会科学出版社，2016.
- [5] 吕文利，晚清边疆治理中的蒙地放垦研究[J].中国边疆史地研究，2023（3）：56-65.