

分析建筑工程造价预算控制要点分析

刘贵免

梅州市梅江区投资评审中心，广东 梅州 514000

DOI:10.61369/ETQM.2026070020

摘 要： 建筑工程造价预算控制是项目管理与投资监管的核心环节，直接关系到建设资金的合理使用与工程效益的实现。文章剖析了当前预算控制面临的主要难点，包括设计深度不足导致预算偏差、市场价格波动带来的不确定性、清单编制质量参差不齐、施工变更管理失控以及预算与结算脱节等问题。针对上述难点，从优化设计阶段管理、完善动态调价机制、提升清单编制质量、强化变更签证管控、推进全过程闭环管理等提出了具体对策。

关 键 词： 建筑工程；造价预算；控制要点；全过程管理

Analysis of Key Points in Budget Control for Construction Engineering Costs

Liu Guihuan

Meizhou, Meijiang District Investment Evaluation Center, Meizhou, Guangdong 514000

Abstract： Budget control for construction engineering costs is a core aspect of project management and investment supervision, directly related to the rational use of construction funds and the realization of project benefits. This article analyzes the main challenges currently faced in budget control, including budget deviations caused by insufficient design depth, uncertainties arising from market price fluctuations, inconsistent quality in bill of quantities preparation, uncontrolled management of construction changes, and the disconnection between budget and settlement. In response to these challenges, specific countermeasures are proposed, such as optimizing management during the design phase, improving dynamic price adjustment mechanisms, enhancing the quality of bill of quantities preparation, strengthening control over change orders, and promoting closed-loop management throughout the entire process.

Keywords： construction engineering; cost budget; key control points; whole-process management

引言

建筑工程造价管理是工程建设管理的核心内容之一，其预算控制水平直接决定了项目投资效益的实现程度。随着工程建设模式不断创新，工程总承包、全过程咨询等新型组织方式逐步推广，造价预算管理面临着更为复杂的制度环境与技术要求。在此背景下，如何建立科学、系统的造价预算控制体系，成为建设单位、财政评审机构及造价咨询行业共同关注的课题。

一、建筑工程造价预算控制的重要性

（一）保障投资效益的核心手段

建筑工程投资规模大、建设周期长、技术构成复杂，造价预算作为项目前期对投资需求的系统测算，直接决定了投资决策的可靠性。科学精准的预算控制能够确保项目在立项阶段即对资源投入形成清晰认知，避免因预算虚高造成资金沉淀，或因预算不足导致实施过程中频繁追加投资。从投资管理角度看，预算控制将宏观的投资意图转化为具体的资金安排，使每一笔建设支出都有据可依、有度可循。特别是在财政投资项目中，预算控制是落实资金管理原则的关键环节，通过对项目成本构成的逐项审核，确保资金投向合理、规模适度。

（二）规范建设市场的重要抓手

造价预算控制通过建立统一的计价规则和透明的价格形成机制，为建筑市场各方主体提供了公平竞争的基础。规范的预算控制有助于引导市场主体将竞争焦点从单纯的价格比拼转向技术实力和管理水平的提升，推动形成优质优价的市场导向。同时，预算控制也为政府监管提供了明确标尺，便于对招投标行为、合同履行情况进行有效监督，维护建筑市场秩序。

（三）防范工程建设资金风险的关键防线

建筑工程实施过程中，资金安排不当是导致项目停滞的重要诱因。预算控制通过对项目各阶段资金需求的精确测算，为建设单位合理安排资金计划提供依据，确保工程进度款拨付与形象进度相匹配。同时，预算控制也是防范工程款拖欠的基础性工作，

通过明确各阶段支付节点和支付条件，保障施工企业合法权益，维护工程建设正常秩序^[1]。

二、建筑工程造价预算控制难点

（一）设计深度不足导致预算编制基础不牢

设计阶段对工程造价的影响程度较高，但当前许多项目在设计环节投入不足，初步设计深度未达到概算编制要求，施工图设计又存在错、漏、碰、缺等现象，导致预算编制缺乏可靠依据。在财政评审实践中，经常遇到设计方案与现场实际不符、材料规格参数不明确等问题，预算编制人员只能依据经验估算，造成预算准确性大打折扣。部分项目采用“边设计、边施工、边预算”的模式，预算控制形同虚设。设计深度不足还表现为限额设计落实不到位，设计单位缺乏成本控制意识，未在满足功能需求的前提下进行多方案技术经济比选，直接推高了项目基准造价。此外，设计周期被过度压缩也是重要原因，建设单位为加快项目进度往往压缩设计周期，设计单位在有限时间内难以完成充分的现场踏勘、方案论证和图纸深化，导致设计成果先天不足。设计变更频繁发生，大量变更集中在施工阶段，反映出设计阶段预留的问题在后续实施中集中暴露，预算控制从一开始就失去了可靠依据。

（二）市场价格波动冲击预算稳定性

建筑市场原材料价格受宏观经济环境、供需关系、区域市场状况等多重因素影响，波动频繁且幅度较大。预算编制时采用的信息价与项目实施期间的实际采购价往往存在差异，这种价格偏差在建设周期较长的项目中尤为突出。对于主要材料如钢材、水泥、商品混凝土等，价格波动会直接传导至工程造价，导致预算与执行出现偏离。如何在预算阶段合理预判价格走势、设置价格风险分担机制，成为造价控制面临的重要课题。同时，价格波动还呈现结构性特征，不同材料、不同区域、不同时点的价格变动幅度差异明显，难以用统一方法进行预测和应对。部分项目在预算编制时未充分考虑工期因素，将较长时间段内的材料价格简化为单一价格，忽略了价格随时间的波动性。劳务价格同样存在波动，建筑工人季节性流动、区域劳动力供给变化等因素都会影响人工成本，而预算中的人工单价往往滞后于市场实际水平，造成预算与实施脱节^[2]。

（三）清单编制质量参差不齐影响控制精度

工程量清单是造价预算的基础性文件，其编制质量直接决定了预算的准确性。实践中，清单编制存在项目特征描述不清、工程量计算偏差、清单项目漏项或重复等问题。项目特征描述不清会导致投标报价缺乏统一基准，不同投标人对同一项目的报价差异过大；工程量计算偏差则直接造成预算总额偏离实际；清单漏项在施工阶段必然引发变更签证，推高最终造价。此外，部分编制人员对施工工艺理解不深，清单设置与现场实际脱节，也影响了预算的指导价值。编制人员专业能力参差不齐也是突出问题，部分造价咨询机构为降低成本使用经验不足的人员编制清单，对复杂节点、特殊工艺的计量规则掌握不准，容易出现系统性偏

差。清单编制与招标时间衔接不紧，部分项目为赶招标节点仓促完成清单编制，复核环节缺失，错误未能及时发现和修正。清单与合同条款之间的匹配度不足，清单计价方式与合同约定的风险分担、价格调整机制缺乏呼应，为后续结算埋下争议隐患。

（四）施工变更管理失控导致预算超支

建筑工程实施过程中，工程变更难以完全避免，但变更管理的规范性直接影响预算执行效果。实践中，部分项目存在变更程序不规范、变更理由不充分、变更计价随意等问题。有的变更仅以现场签证形式确认，未履行设计变更审批程序；有的变更未进行技术经济比选，直接选用成本较高的方案；有的变更计价脱离合同约定，按实结算后突破预算控制目标。变更管理失控不仅直接推高工程造价，还容易引发发承包双方的计价纠纷，影响工程顺利推进。变更背后的利益驱动因素不容忽视，部分施工单位在低价中标后，通过变更签证的方式弥补利润缺口，导致变更量远超正常范围。建设单位现场管理人员对变更的造价影响缺乏敏感性，在未征询造价人员意见的情况下批准变更，造成被动局面。变更审批层级设置不合理，本应由设计单位审核的技术变更绕过专业审查，本应由建设单位决策的重大变更由现场人员自行决定，变更控制的组织体系存在漏洞^[3]。

（五）预算与结算脱节削弱控制效力

预算控制的有效性最终体现在结算环节，但实践中预算与结算往往存在脱节现象。预算编制阶段对施工组织设计、现场条件、工期安排等因素考虑不足，结算时发现大量内容未在预算中体现；预算中的暂列金额、专业工程暂估价等项目在结算时缺乏明确的转化机制，成为计价争议的高发地带；部分项目预算审核与结算审核由不同主体承担，审核尺度不一致也造成前后衔接不畅。预算与结算的脱节使得预算控制流于形式，未能真正发挥对工程造价的约束作用。从审核流程看，预算审核与结算审核往往分属不同阶段、不同团队，预算审核中发现的问题未能有效传递至结算环节，结算审核也难以追溯预算阶段的编制逻辑。预算编制时对合同条款的衔接考虑不足，预算内容与合同计价方式、支付节点、变更处理规则之间缺乏对应关系，导致结算时计价依据模糊。过程结算推行不足，大量计价问题积压至竣工结算阶段集中处理，问题叠加后难以清晰归因，预算控制的约束作用被削弱。

三、建筑工程造价预算控制对策

（一）优化设计阶段管理，夯实预算编制基础

针对设计深度不足的问题，应从设计管理源头入手强化预算控制。一是推行限额设计制度，将投资控制目标分解到各专业、各单体，作为设计优化的约束条件，促使设计单位在满足功能需求的前提下开展技术经济比选，主动寻求成本最优方案。二是加强设计成果审查，建立设计评审与造价审核联动机制，在初步设计阶段即引入造价专业人员参与，对设计方案的可建造性、材料选型的合理性进行前置把关，避免因设计缺陷导致后续预算大幅调整。三是推进设计施工一体化，鼓励采用工程总承包模式，由

总承包单位统筹设计与施工环节，在设计阶段即充分考虑施工可行性、材料可获得性等因素，提升预算编制的准确性和可执行性。对于财政评审工作而言，在设计阶段提前介入，将造价控制关口前移，能够有效减少因设计问题引发的预算偏差^[4]。

（二）完善动态调价机制，应对市场价格波动

针对市场价格波动问题，应建立科学的价格风险分担机制。一是在预算编制阶段开展市场价格调研，结合项目工期安排，合理预判主要材料价格走势，对价格波动风险较大的材料适当预留价格调整空间。二是在合同条款中明确价格调整规则，区分材料价格波动、政策调整、不可抗力等不同情形，约定相应的调价方法和调价幅度，避免因价格变动引发争议。三是建立价格信息联动机制，及时跟踪市场行情变化，在结算审核时依据合同约定的调价规则进行核算，确保造价调整有据可依。对于财政投资项目，价格调整应坚持“风险共担、合理分担”原则，既要避免将全部价格风险转嫁施工企业，也要防止施工单位利用价格波动谋取不当利益。

（三）提升清单编制质量，确保预算准确可靠

针对清单编制质量问题，应从编制规范和审核把关两方面入手。一是严格执行清单计价规范，确保清单项目的设置、项目特征的描述、工程量的计算符合标准要求。编制人员应深入理解施工工艺，避免清单设置与现场实际脱节；项目特征描述应准确完整，为投标报价提供清晰基准；工程量计算应认真复核，避免重大偏差。二是强化清单审核机制，建立编制与审核相分离的工作模式，由具备相应资质的专业人员对清单质量进行独立审核，重点检查清单完整性、特征描述准确性、工程量合理性。三是结合2024新清单计价标准的要求，关注清单计价在风险分担、价格调整、过程结算等方面的新规定，确保清单编制与后续计价管理有效衔接，为全过程造价控制奠定基础^[5]。

（四）强化变更签证管控，严控预算外支出

针对施工变更管理失控的问题，应建立健全变更签证管理制度。一是规范变更程序，明确变更申请的提出、审核、批准流程，所有变更均应履行书面审批手续，严禁以口头形式确认变更内容。变更审批应坚持“先批准、后实施”原则，确有特殊情况需要先行实施的，应在规定时限内补办手续。二是加强变更计价

管理，变更内容的计价应依据合同约定，优先采用合同已有单价，确需重新组价的，应按照合同约定的计价原则和方法执行，防止随意计价。三是建立变更台账，对变更事项、变更原因、变更金额、审批情况进行全过程记录，定期汇总分析，及时发现变更管理的薄弱环节。财政评审在结算审核时，应将变更签证的规范性、计价合理性作为重点审核内容，对不符合规定的变更一律不予认可。

（五）推进全过程闭环管理，实现预算结算衔接

针对预算与结算脱节的问题，应构建全过程造价管理闭环。一是推行过程结算制度，将竣工结算分解到施工过程中，按节点完成工程量确认和价款结算，避免将结算问题积压到项目末期集中处理。过程结算能够及时发现预算执行中的偏差，为动态调整提供依据。二是加强预算编制与结算审核的协同，明确预算审核成果在结算阶段的法律效力，保持审核尺度的一致性。对于暂列金额、暂估价等项目，应在结算时明确转化规则，确保预算内容与结算内容可追溯、可对比。三是建立造价数据库，积累不同类型、不同规模项目的造价指标和造价数据，为后续项目的预算编制提供参考依据。通过全过程造价数据的沉淀与应用，不断提升预算编制的精准度和造价控制的有效性。

四、结束语

建筑工程造价预算控制是一项贯穿项目建设全过程的系统性工作，涉及设计、招投标、施工、结算等多个环节。文章从投资效益保障、市场秩序规范、资金风险防范三个维度阐述了预算控制的重要性，分析了设计深度不足、价格波动影响、清单编制质量、变更管理失控、预算结算脱节等主要难点，并提出了相应的控制对策。有效的预算控制需要建立设计、采购、施工、结算各阶段协同联动的管理机制，将控制关口前移、管理重心下沉，实现从粗放式管理向精细化管理的转变。对于财政评审机构而言，预算控制既要注重事前审核的精准性，也要强化事中事后的全过程监督，通过预算与结算的闭环管理，切实发挥造价控制在财政投资监管中的基础性作用。

参考文献

[1] 郭梦雨. 建筑工程造价预算控制的要点分析 [J]. 城市开发, 2025(2): 124-126.
[2] 武泽宇. 建筑工程造价预算控制要点及其把握 [J]. 建筑·建材·装饰, 2024(8): 43-45.
[3] 付志芳. 建筑装饰工程造价预算控制及管理要点研究 [J]. 建筑·建材·装饰, 2025(8): 31-33.
[4] 王虹娇. 建筑工程造价预算控制要点及其对策探讨 [J]. 建筑·建材·装饰, 2022(13): 31-33.
[5] 高红艳. 建筑安装工程造价预算控制要点分析 [J]. 建材与装饰, 2024, 20(8): 85-87.