

双轨并行：团员档案管理中纸质团档与智慧团建系统的协同发展研究

屈哲

华中师范大学第一附属中学，湖北 武汉 430079

DOI:10.61369/HASS.2026050033

摘 要： 团员档案管理是共青团的基础性工作。随着信息技术的快速发展，共青团中央于2017年上线“智慧团建”系统，开启了团员档案管理纸质与电子“双轨并行”的新阶段。作为基层团组织，我们需要梳理团员档案的构成内容与管理规范，分析了纸质档案与电子档案在管理主体、管理方式等方面的差异与互补关系，本文重在探讨“双轨并行”模式下团员档案管理面临的主要挑战，并提出了促进两者协同发展的对策建议，希望对团员档案管理起到推动作用。

关 键 词： 团员档案管理；智慧团建系统；纸质团档；双轨并行；组织建设

Dual-track Parallelism: A Study on the Collaborative Development of Paper-Based Youth League Archives and Smart Youth League Management Systems in Member Record Management

Qu Zhe

NO.1 Middle School Affiliated to Central China Normal University, Wuhan, Hubei 430079

Abstract： Member file management constitutes a fundamental task of the Communist Youth League. With the rapid advancement of information technology, the Central Committee of the Communist Youth League launched the "Smart Youth League Construction" system in 2017, ushering in a new phase characterized by a dual-track approach combining paper-based and electronic file management. As grassroots League organizations, we need to clarify the components and management standards of member files and analyze the differences and complementary relationships between paper-based and electronic files in terms of management entities and methods. This paper focuses on examining the major challenges faced in member file management under this dual-track model and proposes strategies to promote their synergistic development, aiming to advance the overall improvement of member file management practices.

Keywords： Youth League member file management; smart Youth League development system; paper-based Youth League archives; dual-track approach; organizational development

引言

团员档案是记录团员成长历程、证明团员身份、反映团组织工作的重要原始材料，是共青团组织建设的基础性工作。长期以来，团员档案以纸质形式存在，依托学籍档案或人事档案体系进行管理。2017年，共青团中央上线“智慧团建”系统，同时，新团员有团中央下发的唯一团员编号，开启了团员管理信息化的新篇章。自2020年起，各级团组织须上传新发展团员电子版《入团志愿书》至“智慧团建”系统，逐步建立全国团员电子数据库。由此，团员档案管理进入了纸质档案与电子档案“双轨并行”的新阶段。

在“双轨并行”模式下，如何厘清纸质团档与智慧团建系统各自的功能定位，如何实现两者的有效衔接与协同发展，成为各级团组织面临的重要课题。本文将从纸质团员档案管理、智慧团建系统建设、两者的衔接机制以及面临的挑战与对策四个方面展开论述。

一、纸质团员档案：传统管理的根基

（一）纸质团员档案的构成内容

根据《中国共产主义青年团团员教育管理工作条例（试行）》，团员档案主要包括《中国共产主义青年团入团志愿书》、

入团申请书、入团积极分子培养考察（团校学习结业）材料、团员证、团员登记表、团内奖惩材料等。其中，入团志愿书是首要团员档案。此外，团员档案还包括组织鉴定、团内奖励决定、团内处分的调查及处理材料等。

纸质团员档案的完整性直接关系到团员身份的认定效力。有

明确规定指出，智慧团建系统信息或团员证仅能作为辅证材料，不能作为团员身份认定的唯一依据，纸质档案材料才是确认团员身份的“第一要件”。这也体现了纸质档案在团员档案管理体系中的基础性地位。

（二）纸质团员档案的管理规范

纸质团员档案的管理遵循严格的规范要求。学生团员档案一般纳入学籍档案进行管理，原则上随学籍档案转移，由学校团组织管理。在档案材料的填写与审核方面，要求各支部确保团员档案材料齐全，包括入团志愿书、入团申请书、团员证等，并严格把关、认真核对。入团志愿书要求信息填写完整，笔误和修改较少，并加盖入团时所在组织公章。团员证则要求内附本人证件照片，且需加盖注册章。

（三）纸质档案遗失的处理

作为基层团组织，经常会处理团员档案遗失的问题。根据相关规定，2017年之后，团员有唯一的编号，团员档案遗失或不完整的，一般由入团时所在单位团组织出具证明。团员身份核实无误的，可按程序补办《团员证明》材料作为团员身份证明，但不补办入团志愿书，基层团组织要确保补办材料真实可信

值得注意的是，2017年之前入团的团员没有团员编号，其团员身份只能通过纸质档案加以证明。这意味着，对于早期入团的团员而言，纸质档案具有不可替代的唯一性。

二、智慧团建系统：信息化管理的革新

（一）系统的建设背景与发展历程

为破解传统团务管理模式效率偏低、信息零散、核查不便等基层痛点，共青团中央于2017年正式上线运行“智慧团建”信息化管理系统。该系统以数字化技术为支撑，重构了团员管理体系，推动传统人工化、碎片化的团务管理模式，向标准化、规范化、系统化的信息化管理模式转型。

（二）系统的核心功能模块

智慧团建系统聚焦基层团务工作实际需求，各项功能可整合划分为四大应用维度。

其一，团员基础信息动态管理。各级团组织管理员可依托系统完成团员信息的新增、修改、更新与维护，针对新发展团员，严格按照工作流程完成入团志愿书线上上传、团员编号绑定、入团时间核定等全流程操作，确保新增团员信息完整归档、真实可查。

其二，团组织关系线上转接。针对团员升学、就业、调动等场景产生的组织关系变动需求，团员可自主通过系统发起转接申请，转出、转入团组织依据管理权限在线逐级审核、审批办结。该线上流转模式，彻底改变了传统线下人工跑腿、纸质材料流转的模式，大幅提升了组织关系转接的效率与精准度，有效规避了转接滞后、材料丢失、信息错漏等问题。

其三，团员电子档案体系建设。系统依托大数据存储能力建立专属团员电子数据库，基层团组织可将标准化PDF版本《入团志愿书》等核心档案材料线上上传，经上级团委逐级审核、审批通过后，完成团员线上身份认证，构建起可随时调取、实时核验

的电子档案体系。

其四，常态化团务工作数字化落地。除档案管理核心功能外，系统还承载着主题教育实践活动记录、团员年度教育评议、团内表彰激励、违纪情况记载等日常团务工作，实现了团务工作全流程留痕、数字化归档。

（三）电子档案的建设要求

“智慧团建”系统对电子档案建设提出了明确要求。在时限方面，对接收新团员的决议审批同意后一个月内，相关团组织应当在系统中建立新团员电子档案。在格式规范方面，电子版《入团志愿书》须为PDF格式文档，文件大小不超过20M，须逐页扫描或通过图片形式汇总生成，不得出现缺页、错页、污损、模糊不清等情况。在信息准确方面，须逐项核对新发展团员姓名、发展团员编号、入团时间等基本信息，确认《入团志愿书》已加盖公章。在流程完整方面，团组织内所有2020年及以后新发展团员的《入团志愿书》须全部上传系统。

三、双轨并行：团员纸质档案与电子档案衔接管理模式

（一）线下与线上的关系定位

结合团员档案管理的历史遗留问题与数字化发展需求，当前基层团组织普遍实行纸质档案、电子档案“双轨并行”的管理模式。其中，线下管理以传统纸质档案流转、保管、核查为核心，线上管理依托智慧团建系统完成数字化运维，两套体系各司其职、互为支撑。

（二）纸质档案与电子档案的互补关系

纸质档案与电子档案并非相互替代，而是互补协同、双向赋能的关系，有效弥补了单一管理模式的短板。传统纸质档案作为原始凭证，具备法定唯一性和不可篡改的凭证价值，是认定团员身份的最终依据，但在长期基层实操中，纸质档案人工流转效率低、信息更新不及时、异地调取难度大、长期保管易破损丢失等问题较为突出，难以适配新时代高频次、精细化的团务管理需求。

（三）实践中的衔接模式

结合基层团组织日常工作实践，各单位结合工作实际，逐步摸索出适配校园、基层支部等不同场景的档案衔接工作模式，形成了线下实操与线上核验相结合的常态化工作机制。以年度新生团员转接工作为例，每年9月新生入学后，除完成线下纸质团组织关系转接、档案归档等基础工作外，还必须同步在“智慧团建”系统中完成线上组织关系转接操作，实现线下纸质手续与线上电子备案的同步落地，杜绝转接工作脱节、漏办、错办等问题。

四、挑战与对策

（一）面临的主要挑战

首先是历史团员数据衔接存在短板。“智慧团建”系统于2017年正式投入使用，系统上线前入团的广大团员，仅留存有线下纸质档案记录，未同步建立标准化电子档案，形成了大量历史

数据缺口。

其次是电子档案信息录入精准度不足。在日常信息录入、团员信息更新、组织关系转接等常态化工作中，部分基层支部存在工作疏漏，出现团员个人信息录入错误、信息更新不及时等问题。

再者是纸质档案规范化管理水平参差不齐。部分基层团组织对纸质档案管理工作重视程度不足，在团员发展、档案填写、材料审核、归档保管等关键环节操作不规范。

最后是双轨并行模式增加了基层工作负担。基层团干部在开展档案管理工作时，需要重复完成材料审核、档案整理、信息录入等双重工作，大幅增加了基层工作的时间。

（二）优化管理模式的对策建议

立足共青团基层建设标准化工作要求，从数据补录、质量管控、流程规范、机制优化、队伍建设五个维度，提出针对性优化举措，全面提升基层团员档案管理整体质效。

第一，稳步推进历史数据补录，补齐档案数据短板。聚焦2017年前入团无编号团员、信息缺失团员、数据有误团员等重点群体，分层分类开展历史档案信息摸排梳理，逐项完善智慧团建系统电子档案缺失内容，逐人完成信息校对、补充录入，逐步实现历史数据动态清零，达成团员电子档案全员覆盖。

第二，构建多层次审核体系，严控档案信息质量。建立“基层自查、逐级复核、上级抽检”的三级审核机制，针对排查出的信息错误、内容空白、线上线下信息不符、材料缺失等各类问题，建立标准化问题台账，明确整改时限、责任人员，全方位保障团员电子档案与纸质档案信息的真实、准确、完整。

第三，细化线下管理标准，规范纸质档案全流程管控。严格对标共青团中央基层建设部2026年3月印发的新版《发展团员工作手册》规范要求，从团员发展、材料填写、档案整理、归档保

管、流转转接等各个环节细化操作标准，从源头杜绝档案材料填写不规范、手续不完善、附件缺失、归档混乱等问题，夯实纸质档案的凭证基础。

第四，优化双轨衔接机制，降低基层工作冗余成本。依托智慧团建系统数字化功能，以系统自动校验、数据智能匹配替代传统人工重复核对。建立线上线下档案信息同步更新机制，确保纸质档案与电子档案信息实时匹配、动态一致，提升双轨管理模式的协同性与高效性。

第五，强化基层队伍业务赋能，提升专业化管理能力。通过专题授课、实操演练、案例复盘、经验交流、结对帮扶等多种形式，聚焦档案规范填写、问题整改、系统运维、关系转接等实操重点，全面提升基层团干部的档案管理专业素养与信息化操作能力，打造专业化基层团务工作队伍。

五、结语

团员档案管理是共青团基层组织建设的基础性、保障性、长期性工作，直接关系到团员身份认定、团务工作开展、基层团组织规范化建设成效。在双轨管理模式下，必须坚守纸质档案的法定凭证核心价值，严格落实线上线下档案规范化管理各项要求，同时充分发挥数字化平台的赋能优势，最大化释放智慧团建系统的管理效能，推动纸质档案兜底保障、电子档案高效运维的双向协同。

新时代共青团基层档案管理工作，需要持续平衡制度传承与技术创新、规范管理与效率提升的辩证关系，不断优化双轨并行管理机制、补齐管理短板、夯实工作基础。这既是未来团员档案管理工作的核心探索方向，也是持续夯实基层团建根基、推动共青团基层建设工作高质量发展的关键抓手。

参考文献

- [1] 贾飞祥. 共青团“学社衔接”的现实困境与解困之思 [J]. 浙江工贸职业技术学院学报, 2023(03).
- [2] 张皓, 车婧. 智慧团建提升团组织“三力一度”实践研究 [J]. 新生代, 2023(04).
- [3] 田毓. 研究生党建带团建视域下的辅导员工作路径探索 [J]. 鄂州大学学报, 2025(04).
- [4] 向雪, 冯舒彦. 云南高职院校基层党建带团建工作方法分析 [J]. 时代报告, 2025(05).
- [5] 顾荣华, 栾忠森. “智慧团建”在高校团建工作中的应用分析 [J]. 时代青年, 2025(19).
- [6] 黄焱. 地方共青团“智慧化”建设的理念与路径分析 [J]. 经济研究导刊, 2019(14).
- [7] 田杰. 共青团“智慧团建”的实践、问题与对策研究——基于广州地区青年认可度的调查 [J]. 广东青年职业学院学报, 2018(04).
- [8] 刘佳. 共青团改革40年：历史逻辑与改革方法论 [J]. 中国青年社会科学, 2018(04).
- [9] 许国恩. 信息化时代高校共青团工作创新 [J]. 山西青年, 2018(08).
- [10] 陈艳. “互联网+”与团建工作之我见 [J]. 石化技术, 2016(10).