

常山县禁止农事用火对森林防火工作的影响

李余新

浙江省常山县天马街道公共服务中心, 浙江 衢州 324200

DOI:10.61369/SE.2026050020

摘 要 : 预防森林火灾是保护森林的重要措施, 经过多年的努力, 常山县的森林火灾得到有效控制, 而2023年开始至今常山县全面禁止农事用火, 通过常山县禁止农事用火前发生森林火灾的次数与禁止农事用火后发生森林火灾的次数的对比, 惊喜的发现森林火灾次数急剧下降, 禁止农事用火对森林防火工作的影响显著, 常山县森林防火工作又迈上一个新台阶。

关 键 词 : 预防; 森林火灾; 禁止; 农事用火

The Impact of Prohibiting Agricultural Fires on Forest Fire Prevention Work in Changshan County

Li Yuxin

Tianma Street Public Service Center, Changshan County, Zhejiang Province, Quzhou, Zhejiang 324200

Abstract : Preventing forest fires is an important measure for protecting forests. After years of efforts, forest fires in Changshan County have been effectively controlled. Since 2023, Changshan County has completely banned agricultural use of fire. By comparing the number of forest fires that occurred before the ban on agricultural use of fire in Changshan County and the number of forest fires that occurred after the ban, it is pleasantly discovered that the number of forest fires has dropped sharply. The ban on agricultural use of fire has significantly impacted forest fire prevention work, and the forest fire prevention work in Changshan County has reached a new level.

Keywords : prevention; forest fire; ban; agricultural use of fire

森林是我们人类赖以生存的生态环境, 如何保护森林是我们人类必须认真对待的课题。森林火灾、森林病虫害、乱砍滥伐是森林的三大危害。森林火灾产生生态灾难, 如: 直接烧死动植物, 破坏栖息地, 使生物多样性丧失; 烧毁有机质, 导致土壤板结、水土流失加剧, 破坏土壤; 减弱水源涵养、固碳释氧、调节气候的能力, 森林功能衰退。森林火灾产生经济和社会损失, 如: 烧毁林木资源, 造成直接经济损失; 威胁林区村镇、工厂、基础设施(如铁路、电网)安全; 产生大量烟雾, 严重影响区域空气质量和公众健康, 引发呼吸道疾病, 破坏旅游资源 and 文化遗产。森林火灾造成全球环境危机, 如: 大火释放巨量二氧化碳等温室气体, 加剧气候变化, 同时破坏森林碳汇功能, 形成恶性循环; 烟尘可飘散数千公里, 沉降在冰川上会降低反照率, 加速冰川融化, 影响冰雪和大气^[1]。

预防森林火灾是保护森林的重要措施。森林火灾是指失去控制, 在森林内自由蔓延, 对森林生态系统、人类生命财产和气候环境造成危害的林火。引发森林火灾三个必备条件: 可燃物、氧气、火源。可燃物是指林地内外可以燃烧的部分, 长期干旱与高温会使植被变得异常干燥, 特别是枯枝落叶更加易被引燃。氧气是在常态下空气中广泛存在的。火源是温度达到一定程度可引起可燃物燃烧的部分。氧气因广泛存在, 要隔绝几乎不可能; 植被及枯枝落叶在森林中大量存在, 要清理也不切合实际^[2]。

管控火源对预防森林火灾能起到事半功倍的效果。火源可分为自然火源、人为火源。自然火源: 雷电、火山喷发等。据统计雷电是引发天然林火的主要原因。火山喷发的岩浆和火山灰可引燃周围森林。人为火源分生产性用火、生活性用火, 据统计人为火源引起火灾占火灾总数的绝大多数。生产性用火: 如焚烧秸秆等农事用火、烧荒、炼山造林等管理不当。生活性用火: 如野外吸烟、篝火、烧烤余烬未彻底熄灭。针对管控火源, 常山县采取了一系列措施^[3]。

一、常山县的现状

常山县位于中国浙江省西部, 隶属于衢州市, 地处浙、赣、闽、皖四省交界地带。东接衢州市柯城区, 南邻江山市, 西连江西省上饶市玉山县, 北靠杭州市淳安县、建德市, 总面积: 约

1,099平方公里。常山江(钱塘江上游支流)贯穿全境, 形成河谷平原。属典型的亚热带喀斯特地貌, 有“浙西喀斯特盆景”之称。亚热带季风气候, 四季分明, 雨量充沛, 光照充足。年均气温约17.3℃, 年降水量约1700毫米^[4]。历史上是浙、赣、闽、皖四省物资集散地, 有“四省通衢”之称。现代交通: G60沪昆高

速、G3京台高速、九景衢铁路、常山江航运（规划）贯穿全境。

资源与特色：森林覆盖率超70%，拥有三衢国家森林公园、常山国家地质公园（以喀斯特地貌和“金钉子”地质剖面闻名）；常山胡柚、山茶油、食用菌等农产品闻名，被誉为“中国胡柚之乡”“中国油茶之乡”。现辖3个街道、6个镇、5个乡，县政府驻天马街道^[5]。

二、现阶段常山县森林防火的特点

常山县地形以丘陵为主，林地总面积677平方公里，占常山县城区域面积的70%，森林防火压力大。没有火山喷发，雷电引起的火灾极少。经过多年的努力，烧碳、炼山造林，上坟烧纸、烧香、点蜡烛，野外吸烟、篝火、烧烤等人为火源，引起森林火灾已得到有效管控。由于农业生产中，仍延续多年农事用火——焚烧秸秆、烧草皮灰、开垦烧荒，没有得到有效管控，近年来成为引起森林火灾的主要火源^[6]。背后反映了深层原因，部分民众（尤其是老年人）的防火意识淡薄，对火灾的严重后果认识不足，固守“多年都这么烧也没事”的经验主义思想。替代方案缺失或成本高，例如秸秆还田、粉碎处理等生态耕作方式可能增加短期成本，尚未完全普及。农事用火集中几个季节，监管与执法难度大。对零星、突发的个人用火行为，预防和查处都存在实际困难。宣传教育成效有待深化，传统“标语式”、“口号式”宣传可能未能真正触及不同群体的内心，未能实现从“要我防”到“我要防”的转变^[7]。

三、现阶段常山县森林防火主要措施

巩固以往的防火成果。县气象局预测预警，发布基于干旱指数、风力、温度等火险等级。在春节、清明节、中元节、冬至等传统祭祀期间，护林员加强林区巡查，县、乡、村增强宣传、防范。在森林防火期内，县政府发布严禁一切野外违规用火禁令等^[8]。

针对焚烧秸秆等农事用火引发森林火灾居高不下的现象，采取“疏堵结合、精准防控、社会共治”的策略，强化精准执法，严格执行《森林防火条例》，在森林防火期内严禁一切野外违规用火。加大对第一起违规用火的查处和曝光力度，形成震慑。建立举报奖励机制。推动“疏”的引导与服务，推广绿色农业技术减少农事用火，提供秸秆综合利用的补贴和便利服务。深化科技

年份	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
火灾次数	9	8	7	6	7	23	0	0	0
过火面积：亩	266	572	191	136	59	570	0	0	0

常山县面临的森林火源结构问题，是中国南方集体林区防火工作的一个缩影。解决之道绝非简单的“严禁”二字，而是一项需要政府主导、部门协同、社会参与、法治保障、科技支撑的长期系统性工程。核心在于平衡好保护与发展的关系，在尊重传统与习俗的同时，通过更精细的管理、更有效的服务和更深入的教育，引导公众逐步转变观念和行为，共同守护绿水青山。这项工

防控与监测，运用无人机巡航、高清智能视频监控系统，结合地面巡护，实现火情早发现、早定位^[9]。开展精准化、差异化宣传教育，针对不同人群，重点讲解烧荒引发火灾的法律责任和生态危害。利用本地典型案例、身边人说身边事的方式进行警示教育，效果往往优于空洞说教。构建群防群治格局：落实基层林长制、护林员网格化责任。发挥乡镇、村干部、党员、志愿者的作用，形成联防联控网络。将防火责任与村规民约、文明家庭评选等挂钩，调动社区自我管理的积极性^[10]。

强化执法与宣传教育，提升防火意识。采取“防范+引导+激励”模式，结合村级志愿者巡查、宣传车巡回广播、新媒体平台推送等方式，增强农民对违规农事用火行为政策的理解和支持。

为推行《大气污染防治法》，同时强化《森林防火条例》的执行，2023年常山县开始强力推进严禁焚烧秸秆等违规农事用火，据不完全统计（详见下表）。

年份	制止违规农事用火（起）	行政处罚（起）	罚款（万元）
2023	120	50	3.19
2024	130	130	7.26
2025	65	65	3.63

针对秸秆焚烧量大且焚烧集中的特点，推广秸秆综合利用，减少焚烧需求。常山县出台《农作物秸秆综合利用实施方案》，鼓励秸秆粉碎还田、回收兑换（如30公斤秸秆兑换1公斤大米）、农业再利用（如铺设香瓜地防杂草）等方式，使秸秆“变废为宝”，从根本上减少农民农事用火的动机。同弓乡等地区还免费提供秸秆粉碎机，并设立村级秸秆仓库，通过经济激励和便利化服务提高农民参与度。常山县推动秸秆“变废为宝”，如郭塘村成立浙江三塘生物科技有限公司，将秸秆转化为有机肥和生物质燃料，日处理能力达50吨，形成“绿废经济循环链”^[11]。

四、现阶段常山县森林防火成效

自强力禁止违规农事用火以来，对森林防火工作产生了显著的影响，减少火源隐患，降低火灾风险，违规农事用火是森林火灾的重要诱因之一，尤其在干燥季节，火势极易蔓延至林区。常山县通过全面禁止违规农事用火，从源头上减少了野外火源，有效降低了森林火灾的发生概率。据常山县森林消防指挥部办公室不完全统计，自2023年禁止违规农事用火以来，2023–2024火灾次数、过火面积明显下降，详见下表。

年份	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
火灾次数	9	8	7	6	7	23	0	0	0
过火面积：亩	266	572	191	136	59	570	0	0	0

作考验着基层治理的智慧和韧性，需要持之以恒的努力^[12]。

常山县在推进禁止违规农事用火的同时，加强森林防火基础设施建设，如增设消防水桶、蓄水池、防火隔离带等，形成“1–3公里水源供给圈”和“500米扑救圈”，确保一旦发生火情能快速处置。

县森防指还统筹14支半专业消防队伍，确保火情发生后10分

钟内出警、30分钟内到达现场，提高火灾扑救效率。

通过“五网一平台”规范化管理（责任网、监测网、阻隔网、扑救网、保障网+智慧管理平台），常山县将秸秆禁烧等农事用火与森林防火工作深度融合，形成县、镇、村三级联动机制，确保政策长期有效执行。

常山县的禁止违规农事用火不仅减少了直接火源，还通过综合利用、宣传教育、执法监管和基础设施建设等多管齐下的方式，显著提升了森林防火的整体效能。这一模式为其他地区提供了可借鉴的经验，尤其是在如何平衡农业生产与生态保护方面具有示范意义。

参考文献

[1] 王久平,李超超,许晓东,等.农事用火隐患大基础保障待提升——高火险地区森林草原防火现状调查[J].中国应急管理,2023,(12):66-75.

[2] 杨名松.金平县召开高火险期森林草原防火工作暨全县林草工作电视电话会议[J].云南林业,2023(04).

[3] 张红飞;王秋华.云南省森林草原防火监测预警体系分析与建议[J].森林防火,2023(01).

[4] 钱崇龙.洮河国家级自然保护区森林火灾预防管理对策[J].南方农业,2025,19(23):239-242.

[5] 栗路鹏.山西省森林火灾发生特点、原因及对策[J].山西林业,2025,(S2):42-43.

[6] 潘文海.隆安县森林资源管理工作存在的问题及其对策[J].南方农业,2025,19(10):66-68.

[7] 罗喆夫,王小妹,吴世磊,等.红原县森林草原火险等级划分及防治区划探讨[J].南方农业,2025,19(04):199-201.DOI:10.19415/j.cnki.1673-890x.2025.04.066.

[8] 王怀宁.关于我国春季森林草原火灾防范与处置的分析建议[C]//中国人民警察大学,中国消防协会.2024年度灭火与应急救援技术学术研讨会论文集-火灾理论与预防.北京市消防救援总队,2024:13-15.

[9] 朱建国.森林防火面临的挑战及预防措施探讨[C]//冶金工业教育资源开发中心.2024精益数字化创新大会平行专场会议——冶金工业专场会议论文集(下册).广西桂林兴安县林业局,2024:345-347.

[10] 王明婷,贾丹丹,梁永佳,等.森林火灾危险性评估分级初探——以广西防城港市防城区为例[J].森林防火,2024,42(02):53-59.

[11] 何照斌,陈国利,熊胜.浅析常山县火烧迹地现状与对策[C]//浙江省林业厅,中国林业科学研究院,安吉县人民政府.浙江省第二届林业科技周科技与林业产业论文集.浙江省常山县林业局;浙江省常山县林业局;浙江省常山县林业局,2005:20-23.

[12] 韩俊宇,余美琪.全域全要素统筹背景下生态安全格局识别与优化建议——以衢州市常山县为例[J].地理研究,2021,40(04):1078-1095.