

建筑工程施工安全管理措施分析

——从安全生产责任制到双重预防机制的实践路径

徐明玮

广州永恒城市实业有限公司, 广东 广州 510000

DOI:10.61369/UAID.2026020045

摘 要 : 2025年全国生产安全事故19884起、死亡18261人,同比分别下降8.7%和7%,建筑业安全形势总体向好但任务仍重。结合2024–2025年统计数据,分析施工安全管理的重要性与现状,探讨健全管理体系、落实责任制、加强教育培训、强化现场防护、推进标准化等措施,提出完善安全管理制度、加强隐患排查治理、提升应急处置能力等对策建议。各参建单位应狠抓落实、持续改进,为推动施工安全管理工作不断进步提供参考。

关 键 词 : 建筑工程; 施工安全; 安全管理

Analysis of Safety Management Measures in Construction Engineering— The Practical Path from the Work Safety Accountability System to the Dual Prevention Mechanism

Xu Mingwei

Guangzhou Yongheng City Industry Co., Ltd., Guangzhou, Guangdong 510000

Abstract : In 2025, there were 19,884 work safety accidents nationwide, resulting in 18,261 deaths, representing year-on-year decreases of 8.7% and 7%, respectively. While the overall safety situation in the construction industry has improved, the task remains arduous. Drawing on statistical data from 2024 to 2025, this paper analyzes the importance and current status of construction safety management, explores measures such as improving the management system, implementing accountability systems, strengthening education and training, enhancing on-site protection, and promoting standardization. It proposes countermeasures and suggestions, including refining safety management systems, strengthening hazard identification and control, and improving emergency response capabilities. All participating construction units should focus on implementation and continuous improvement to provide references for advancing construction safety management.

Keywords : construction engineering; construction safety; safety management

引言

建筑业总产值32.65万亿元,占GDP比重6.7%,从业人员超5900万。2025年生产安全事故19884起、死亡18261人,同比下降8.7%和7%,但伤亡率仍居前列。高处坠落、物体打击、坍塌等事故多发,安全管理体系尚存深层问题。国家和地方虽完善了法规标准,推行实名制管理与视频监控,但事故仍未根除。深入研究施工安全管理措施,对保障从业人员安全、提升企业效益、促进建筑业高质量发展具有重要意义。

一、建筑工程施工安全管理体系构建

(一) 安全管理组织架构

建立健全安全管理组织架构是做好施工安全管理工作的基础。项目部应建立以项目经理为安全第一责任人、以现场安全员、项目技术负责人及项目班组长为成员的项目安全领导小组,负责从开工到竣工全过程的安全生产工作。根据《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》的规定配备专职安全

管理人员,建筑工程、装修工程按照建筑面积配备:1万平方米及以下的工程至少1人,1万至5万平方米的工程至少2人,5万平方米以上的工程至少3人,并设置安全主管,按土建、机电设备等专业设置专职安全管理人员。市政基础设施工程、线路管道、设备安装按照总造价配备:5000万元以下的工程至少1人,5000万至1亿元的工程至少2人,1亿元以上的工程至少3人。

(二) 安全生产责任制度

安全生产责任制是安全管理的核心。应建立从项目经理到工

人的纵向到底、各职能部门横向到边的责任体系。项目经理是第一责任人，对项目安全全面负责；各职能部门和人员在各自业务范围内承担相应责任。

层层签订安全生产责任书，将目标分解到人。责任书中明确各岗位职责、标准及考核办法。建立安全责任清单，张贴公示，使人人知晓。实施全过程动态控制，将责任落实到每道工序。

建立考核奖惩机制。每月考核责任履行情况，结果与绩效挂钩。履职良好者奖励，不到位者处罚。发生事故按“四不放过”原则追责。

加强监督检查与动态调整。安全员每日巡查，项目部每季度分析责任落实情况。施工条件变化时及时调整职责，确保责任体系适应现场需要，使安全生产责任制落地见效^[1]。

（三）安全管理制度体系

完善的安全管理制度是保障安全生产的重要依据。应建立健全安全生产教育培训制度、安全检查制度、隐患排查治理制度、安全技术交底制度、特种作业人员管理制度、机械设备管理制度、安全防护用品管理制度、生产安全事故报告和调查处理制度、应急预案及演练制度等各项管理制度。

教育培训制度规定新进场人员必须接受公司、项目、班组三级教育，考核合格后方可上岗，每年还应组织继续教育。安全检查制度明确每日巡查、每周综合检查、每月专项检查的频次与内容。隐患排查治理制度要求对发现的问题建立台账，定人、定时、定措施整改，并跟踪复查。安全技术交底制度规定分部分项工程开工前，技术人员向作业班组进行书面交底，双方签字确认。

各项制度要具有针对性、可操作性和实效性，并根据实际情况及时修订完善，确保制度落到实处。要建立安全生产管理台账，如实记录安全生产教育培训、安全检查、隐患整改、事故处理等情况，做到有据可查。同时，制度执行情况应纳入日常考核，对违反制度的行为严肃处理，树立制度权威，使安全管理有章可循、违章必究。

二、建筑工程施工安全管理主要措施

（一）加强安全教育培训

安全教育培训是提高从业人员安全意识和安全技能的重要手段。要严格落实三级安全教育制度，新入场工人必须经过公司、项目、班组三级安全教育，累计培训时间不少于24学时，考核合格后方可上岗，未经培训或考核不合格的一律不得上岗作业。公司级安全教育主要包括国家和地方有关安全生产的方针、政策、法规、标准、规范，企业安全生产规章制度，劳动纪律，典型事故案例等；项目级安全教育主要包括项目安全生产状况、危险因素、防范措施，本项目安全生产管理制度，应急救援知识等；班组级安全教育主要包括岗位安全操作规程，岗位之间工作衔接配合的安全事项，劳动防护用品的正确使用等^[2]。

要强化特种作业人员管理，严格执行持证上岗制度，建立特种作业人员台账，定期检查证书有效性，严禁无证上岗、持假证上岗、证书过期上岗。电工、焊工、架子工、起重机械司机等特

种作业人员必须经过专门的安全技术培训并考核合格，取得特种作业操作证后方可上岗作业。开展经常性安全教育培训，利用班前会、安全例会、事故警示教育、安全知识竞赛等形式，持续提升作业人员安全意识。创新培训方式方法，采用多媒体教学、VR体验式培训、现场实操演练、事故案例教学等方式，增强培训效果。建立安全培训档案，记录每位从业人员的培训情况，实现培训可追溯。

（二）强化现场安全防护措施

现场安全防护是预防事故发生的重要屏障。要做好“三宝四口五临边”防护工作，现场人员必须坚持正确使用安全帽、安全带、安全网“三宝”，进入现场人员必须戴安全帽，高空作业必须系安全带。在楼梯口、电梯口、预留洞口、通道口设置围栏、盖板、架网防护，在阳台周边、屋面周边、框架工程楼层周边、跑道斜道两侧边、卸料平台外侧边等“五临边”设置1.0米以上的双层围栏或搭设安全网。脚手架搭设必须严格按照《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》进行，立杆基础要夯实平整，连墙件设置要符合要求，剪刀撑要随架体同步搭设，脚手板要满铺并固定牢靠。

要加强施工用电管理，严格执行“三级配电、两级保护”“一机一闸一漏一箱”要求，配电箱设置要规范，漏电保护器要灵敏有效，电缆线要架空或埋地敷设，严禁私拉乱接。加强大型机械设备管理，塔吊、施工电梯、物料提升机等设备必须制定安装拆卸方案，经审批后实施，安装完毕后经验收合格方可使用，定期进行维护保养和安全检查，确保设备安全运行。加强消防安全管理，施工现场应设置临时消防车道，配备足够的消防器材，易燃易爆物品要专库储存，动火作业要严格执行审批制度，配备灭火器材和防火隔离措施。

（三）加强安全技术管理

安全技术管理是保障施工安全的重要技术支撑。建筑施工组织设计应与建筑施工安全设计同时编制，在编制施工组织设计时要对整个生产作业区统一安排、整体部署，广泛征求多方意见，尤其要有懂安全、管安全的人员参加，从源头上消除事故隐患。对危险性较大的分部分项工程必须编制专项施工方案，包括基坑支护与降水工程、土方开挖工程、模板工程、起重吊装工程、脚手架工程等，方案内容要有针对性、可操作性，超过一定规模的还要组织专家论证，严格按照方案施工，不得擅自修改^[3]。

要加强安全技术交底，分部分项工程施工前必须进行详细的安全技术交底，针对具体作业环境、工序特点、危险因素进行交底，确保作业人员了解安全风险和防范措施，交底应由技术人员向作业人员直接交底，双方签字确认。积极开展安全技术创新，采用先进的施工机械设备，更新安全设施，积极采用新工艺、新技术、新材料和新设备，提高施工安全技术水平。

三、推进安全生产标准化管理

（一）安全生产标准化的内涵

建筑施工安全生产标准化是指通过建立安全生产责任制，制

定安全管理制度和操作规程，排查治理隐患，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人、机、料、法、环、测处于良好的生产状态，并持续改进，不断加强企业安全文明施工标准化、规范化、定型化、工具化的建设。其中，人指作业人员持证上岗与行为规范，机指机械设备完好与安全防护，料指材料堆放有序与危险品管控，法指施工方案与操作规程，环指作业环境整洁与警示标识，测指监测与检查手段。通过六要素的系统管控，从源头上减少人的不安全行为和物的不安全状态。实行施工总承包的，总承包企业应对施工现场的安全生产负总责，分包企业必须服从总承包单位的安全生产管理。标准化建设成果应纳入企业年度考核，定期评价达标情况，推动安全管理水平持续提升。

（二）安全生产标准化的主要内容

安全生产标准化主要包括安全管理、施工现场、操作行为三个方面。

安全管理标准化要求建立安全管理机构，配备足够专职安全管理人员，完善安全管理制度和操作规程，落实责任制，开展教育培训，建立安全管理台账，定期考核并闭环整改。台账应如实记录各项活动，做到可追溯。同时应建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

施工现场标准化要求合理布局，分区设置办公、生活、作业区。安全防护设施规范，机械设备管理到位，临时用电符合要求，消防器材齐全，文明施工。采用定型化、工具化产品，提高可靠性，并保持现场整洁有序。此外，施工现场还应设置统一的安全宣传栏、危险源公示牌和应急疏散指示。

操作行为标准化要求作业人员遵守安全规程，正确使用个人防护用品，杜绝违章行为。管理人员日常巡查监督，推行标准作业卡，养成规范操作习惯，从源头减少事故。同时通过持续改进，不断提升标准化水平。还应将标准化要求纳入分包单位考核，确保全员执行到位。

（三）安全生产标准化的实施路径

制定安全质量创优规划，确定安全目标及保证措施，层层分解、责任到人。创优规划结合工程特点，明确各阶段控制重点。总目标拆解为年度、月度及周目标，每周检查落实情况。

深入开展动态达标教育，强化全员安全意识，坚持全过程安全管理活动，健全安全保证体系。利用安全体验区、VR设备进行教育，每月组织标准化考试并与奖励挂钩。班前会、施工巡查、收工总结贯穿每道工序^[4]。

开展安全文明工地创建活动，以创建促提升。开工初期确定创优目标，对照评选标准逐项落实，组织内部模拟考评，获得称号后组织观摩，形成示范效应。

建立考核评价机制，定期对项目部标准化工作进行考核，奖优罚劣。采用月自查、季考评、年总评方式，考核制度执行、现场达标、隐患整改等指标。优秀者奖励，不达标者整改。考核结果用于晋升评优。每半年总结改进，固化有效措施，推动标准化水平持续提升。

四、施工安全风险分级管控与隐患排查治理

（一）风险辨识与评估

施工前组织技术、安全人员及班组长全面辨识风险，覆盖所有作业区、工序、设备及环境。采用工作危害分析法，识别高处坠落、物体打击、坍塌等主要风险。按发生可能性与后果严重程度划分风险等级，形成动态风险清单。

（二）风险分级管控

将风险分为红、橙、黄、蓝四等级。红色风险制定专项方案并设隔离措施，橙色由技术负责人牵头，黄色由安全员与班组长负责，蓝色由作业人员按规程操作。管控措施纳入日常检查与班前交底，责任落实到人^[5]。

（三）隐患排查治理闭环

实行日排查、周检查、月督查。安全员每日巡查，项目经理每周带队检查。建立隐患台账，按定人、定措施、定时限整改，安全员复查验收，形成发现、登记、整改、复查、销号闭环。重大隐患挂牌督办，暂停施工。每月统计分析隐患规律，制定预防措施，持续提升防控能力。

五、结束语

建筑工程施工安全管理关系从业人员生命安全与行业健康发展。结合2024–2025年统计数据，分析安全管理重要性，探讨健全体系、加强教育培训、强化现场防护、推进标准化等措施，提出完善制度、排查隐患、提升应急能力等建议。各参建单位应坚持安全第一、预防为主、综合治理，正确处理安全与进度、效益的关系，克服麻痹思想。以坚决态度和务实作风遏制重特重大事故，保障建筑业高质量发展。

参考文献

- [1] 李宇婕. 建筑工程施工安全管理措施分析[J]. 建筑工程技术与设计, 2020(9):2088.
- [2] 郭满为. 建筑工程施工安全管理的重要性和措施探析[J]. 陶瓷, 2020(9):130–131.
- [3] 赵庆国. 建筑工程施工安全管理的问题及措施分析[J]. 建材发展导向(上), 2020, 18(9):320.
- [4] 朱振华. 建筑工程施工中安全管理重要性及措施[J]. 建筑·建材·装饰, 2024(11):73–75.
- [5] 曹日暄. 建筑工程施工中安全管理重要性及措施[J]. 建筑·建材·装饰, 2024(10):4–6, 18.