

促进云南省实体经济高质量发展的财税政策研究

王姿兰

滇池学院, 云南 昆明 650228

DOI:10.61369/SE.2026040035

摘 要： 实体经济是国民经济发展的基石，财税政策作为宏观调控的重要工具，在降低经营成本、激励技术创新、引导资源配置等方面对实体经济发展发挥着关键作用。本文系统梳理了财税政策支持实体经济的理论基础和作用机制，深入分析了云南省实体经济发展现状及面临的主要问题，在借鉴国内外促进实体经济发展的先进经验基础上，从优化税制结构、完善财政投入机制、创新支持方式、深化体制改革四个方面，提出了促进云南实体经济高质量发展的财税政策建议，以期为地方新一轮财税体制改革提供参考。

关 键 词： 实体经济；财税政策；税制优化

Research on Tax and Fiscal Policies for Promoting the High-Quality Development of the Real Economy in Yunnan Province

Wang Zilan

Dianchi College, Kunming, Yunnan 650228

Abstract： The real economy is the cornerstone of national economic development. Tax and fiscal policies, as important tools of macro-control, play a crucial role in reducing operating costs, stimulating technological innovation, and guiding resource allocation in the development of the real economy. This paper systematically reviews the theoretical basis and mechanism of tax and fiscal policies supporting the real economy, deeply analyzes the current situation and main problems of the real economy development in Yunnan Province, and based on the advanced experiences of promoting the real economy in both domestic and foreign countries, proposes tax and fiscal policy suggestions for promoting the high-quality development of the real economy in Yunnan Province from four aspects: optimizing the tax system structure, improving the fiscal investment mechanism, innovating support methods, and deepening institutional reform, with the aim of providing reference for the local round of tax and fiscal system reform.

Keywords： real economy; tax and fiscal policies; tax system optimization

推动实体经济高质量发展，既是贯彻以人民为中心的发展理念的根本途径，也是夯实中国式现代化物质技术基础的基本任务。对于地处西南边疆的云南而言，做强实体经济不仅是实现“3815”战略发展目标的关键支撑，更是缩小与全国发展差距、同步基本实现社会主义现代化的必由之路。

一、财税政策在促进实体经济中的积极作用

财税政策通过收入端（税收）和支出端（财政投入）两个维度，对实体经济运行产生系统性影响。科学合理的财税政策设计，能够有效降低企业成本、激发创新活力、优化资源配置，为实体经济发展营造良好的制度环境。

（一）降低经营成本，缓解企业负担

通过减税降费政策，减轻企业尤其是中小企业的税收负担，降低生产和运营成本，提高企业盈利能力和发展活力。党的十九大以

来，我国逐步构建起多维减负体系。增值税方面，小规模纳税人起征点从月销售额3万元逐步提升至10万元，并实施征收率减征政策；企业所得税方面，小型微利企业应纳税所得的额征额标准上限从30万元放宽至300万元。这些政策举措显著降低了实体经济特别是制造业的税费负担。国家税务总局数据显示，2019—2023年，全国小微企业累计减税降费规模超5万亿元，年均增长22%以上。2024年前三季度，制造业企业税负率降至2.56%，较2019年下降16.3%。税收负担的减轻直接转化为企业可支配资金的增加，为设备更新、技术升级和员工待遇改善提供了财务空间。

课题信息：2023年云南省教育厅科研基金项目，促进云南实体经济发展的财税政策研究（项目编号：2023J1309）。

作者简介：王姿兰（1981.04—），女，副教授，研究生学历，主要研究方向：税务会计；税收政策。

（二）激励研发创新，增强发展动能

创新是实体经济发展的核心驱动力，但研发活动具有投入大、周期长、风险高的特点，需要财税政策的精准激励。我国已建立起覆盖“研发投入—培育支持—成果转化”全链条的创新创业支持体系。研发费用加计扣除比例从50%逐步提高至100%，科技企业孵化器免征房产税和城镇土地使用税，技术转让所得500万元以内部分免征企业所得税。从政策效果看，税收优惠有效激发了企业的创新活力。2024年，小型企业自主研发获得专利的比例达91.9%，较2021年提升10.9个百分点；中小企业有效发明专利产业化率达55.1%，连续两年保持增长。这表明，财税政策在引导企业从“被动跟随”转向“主动创新”方面发挥着不可替代的作用。

（三）引导资源配置，优化产业结构

财税政策通过差别化的制度设计，能够有效引导生产要素向重点产业和关键领域流动。在支持制造业升级方面，2024年1—8月，全国支持制造业发展的主要政策减税降费及退税达12925亿元。在绿色转型方面，我国构建起以环境保护税、资源税为主体，涵盖多环节的绿色税制体系，2021年至2024年6月，绿色税费优惠政策累计减税降费1.5万亿元。从结果来看，政策引导效应逐步显现。2025年前三季度，全国制造业销售收入同比增长4.7%，其中装备制造业增长9%，计算机通信设备、工业母机等先进制造业增速超过11%。高耗能制造业占比较上年同期下降1.4个百分点，产业结构持续优化。

二、云南实体经济发展现状分析

（一）发展基本态势

近年来，云南省坚定不移推进“工业强省”战略，实体经济发展取得积极进展。2023年，全省制造业增加值同比增长6.6%，对规模以上工业增加值增长的贡献率达到91.2%。绿色能源、先进制造、生物医药等新兴产业加快发展，稀贵金属、绿色铝、硅光伏等特色产业集群初具规模。云南作为全国稀贵金属资源富集地，拥有铂、钨、锗、钛等11种稀贵金属资源，储量居全国首位，贵金属集团、云南锡业等企业在产量和技术上处于全国乃至全球领先地位。同时，随着“一带一路”建设深入推进，云南从地理末梢转变为开放前沿，面向南亚东南亚的辐射中心功能持续增强，为实体经济发展拓展了新的市场空间。

（二）存在的主要问题

对照高质量发展要求，云南实体经济发展仍存在明显的结构性短板。一是产业结构不优，中高技术产业占比偏低。与全国平均水平及发达省份相比，云南制造业仍以资源初加工和传统产业为主，产业链条短、附加值低。2023年规模以上制造业企业中，中高技术产业营收占比低于全国平均水平。有色金属等资源优势尚未充分转化为产业优势，生物医用金属材料等高端领域严重依赖进口。二是创新能力不强，研发投入严重不足。2023年，云南规模以上制造业企业设立研发机构的比例仅为16.42%，研发投入强度为1.20%，分别比全国平均水平低12.6和0.50个百分点。

三是资源转化效率不高，特色产业优势尚未充分发挥。云南中药材资源丰富，但产业发展水平与资源禀赋不匹配，产业附加值不高、核心竞争力不强。稀贵金属产业在科技赋能方面存在短板，关键核心技术受制于人。

（三）面临的主要机遇

当前，云南实体经济发展面临多重战略机遇。新一轮科技革命和产业变革深入推进，为云南发挥后发优势、实现跨越发展提供了可能。国家大力支持资源型地区转型发展，将稀贵金属等战略性资源上升为国家战略物资。面向南亚东南亚辐射中心建设加快推进，RCEP全面实施，为云南拓展国际市场创造了条件。国家新一轮财税体制改革启动，省级层面全面深化“五个财政”建设，为优化实体经济支持政策提供了制度保障。

三、国内外促进实体经济发展的先进经验借鉴

（一）税收精准激励的国际经验

发达国家在运用税收政策支持实体经济发展方面积累了丰富的经验，其做法具有重要的参考价值。在支持重点产业方面，实施定向税收抵免。美国《2022年芯片与科学法案》规定，企业用于制造半导体或半导体设备的设施投资，可享受投资额25%的企业所得税抵免。日本对电动汽车、绿色钢铁、可持续航空燃料等战略性领域企业，最高给予40%的企业所得税抵免，当年不足抵免的可结转以后4个纳税年度。在扶持中小企业方面，给予更高优惠力度。英国中小企业研发费用享受130%加计扣除，新成立企业可申请合格研发支出24%的现金返还。英国对符合条件的知识产权收入适用10%的企业所得税优惠税率，远低于19%—25%的一般税率。

（二）国内先进地区的实践探索

国内兄弟省份在运用财税政策支持实体经济方面也有许多创新探索。在创新支持方式上，从“撒胡椒面”转向“精准滴灌”。粤港澳大湾区设立生物医药产业专项引导基金，采用“省、市、县共建，专业公司运营”模式，打造一体化公共服务平台。长三角地区建立跨区域科技创新券通用机制，支持企业购买异地科研服务。在优化政策执行上，从“人找政策”转向“政策找人”。河北税务部门通过“智慧加计扣除”平台，便利企业精准享受研发费用加计扣除政策。安徽建立部门联动、数据联通机制，让企业享受重点群体就业税费优惠政策“少跑腿”。珠海高新区通过整合线上线下渠道数据，实现惠企政策的靶向匹配，26项简易事项平均等候时长压减至2分钟。在促进产融结合上，从“财政直接投入”转向“引导撬动”。开展“创新积分制”试点，将积分结果作为企业获得政策支持的重要参考，引导金融资源向科技型企业集聚。

（三）对云南的启示

综合国内外经验，可得出以下启示：一是税收优惠政策应体现产业导向，对重点领域给予更大力度支持；二是中小企业创新风险高，应享受更高的优惠比例；三是成果转化是创新链的关键环节，需要专门的制度激励；四是政策执行效率直接影响政策效

果，应充分利用数字化手段实现精准推送；五是财政投入方式应从直接补助转向引导撬动，发挥市场机制作用。

四、促进云南实体经济高质量发展的财税政策建议

立足云南实际，借鉴国内外经验，建议从以下四个方面完善促进实体经济高质量发展的财税政策体系。

（一）优化税制结构，精准支持重点领域

一是加大对制造业的税收支持力度。结合国家新一轮税制改革，争取在云南开展制造业增值税留抵退税政策创新试点，对重点产业链企业实行“按月全额退还”。对企业购置并投入使用的固定资产，探索实施当年一次性全额税前扣除政策，缓解制造业企业初期现金流压力。对高端制造、绿色制造等战略性新兴产业设立专项投资抵免机制，引导企业向智能化、高端化方向升级。

二是建立促进成果转化的税收激励机制。借鉴国际“专利盒”制度经验，对企业在云南境内研发并实现产业化的专利、软件著作权等知识产权收益，探索实施企业所得税优惠税率。对技术转让所得，在现有500万元以内免征基础上，可考虑将地方留成部分给予适当减免。支持高校、科研院所与企业开展产学研合作，对参与企业研发的高校教师，其所得按劳务报酬计税时减按50%计入应纳税所得额。

三是完善支持资源高效转化的税收政策。围绕稀贵金属、生物医药、绿色能源等云南特色优势产业，制定差异化的税收支持措施。对利用本土资源开展精深加工的企业，给予适当的税收减免或返还。支持资源综合利用，落实和完善资源回收企业“反向开票”政策，促进“城市矿产”开发利用。

（二）完善财政投入机制，强化创新驱动

一是加大研发投入财政引导力度。确保科学技术经费的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。修订完善研发经费投入奖补办法，探索以项目形式全口径支持企业、高校院所等创新主体开展研发活动。建立国有企业研发投入刚性增长机制，将研发投入视同利润纳入经营业绩考核。

二是支持高能级创新平台建设。集中财力支持稀贵金属、生

物医药等领域高能级创新平台建设。借鉴“一核多极”产业布局思路，以昆明为核心区，支持建设稀贵金属国际交易中心、研发总部和期货交易所。布局建设区域性概念验证中心、工程化服务平台，打通成果转化“最后一公里”。在滇中地区建立省级超算中心，强化算力要素集聚。

三是创新财政资金投入方式。从“直接补助”为主转向“引导基金+风险补偿+贷款贴息”多元组合。构建产业基金三级架构运作体系，完善财政资金支持产业发展机制。设立人工智能、氢能等未来产业专项基金，对关键核心技术攻关给予贷款利息补贴。推进“创新积分制”提质扩面，打造科技金融生态圈。

（三）创新支持方式，破解融资难题

一是完善普惠金融财税支持。落实并延续金融机构小微企业贷款利息收入免征增值税政策，引导信贷资源向实体经济倾斜。对为中小微企业提供融资担保的机构，给予担保费补贴和风险补偿。探索小微企业医保专项抵扣政策，允许企业将为员工缴纳的补充医疗保险支出按一定比例抵扣企业所得税，降低用工成本。

二是发挥政府性融资担保体系作用。整合现有担保资源，做大做强省级融资担保机构，建立覆盖全省的政府性融资担保体系。对单户担保金额在一定标准以下的小微企业贷款，实行“见贷即担”，并给予保费优惠。完善政、银担风险分担机制，提高担保机构代偿容忍度。

三是创新财政金融协同工具。推广“银税互动”模式，将纳税信用转化为融资信用。探索开展知识产权质押融资风险补偿，支持轻资产的科技型企业获得贷款。对在重点领域投资的股权投资机构，给予一定的风险补助或收益让渡。

促进实体经济发展是一项系统工程，财税政策在其中发挥着不可替代的作用。面对新形势新任务，云南应抓住新一轮财税体制改革机遇，立足资源禀赋和产业基础，坚持问题导向和目标导向相统一，以更大的改革勇气和更强的创新精神，完善支持实体经济的财税政策体系。通过系统施策、精准发力，为推动云南实体经济高质量发展、实现“3815”战略发展目标提供坚实的财税保障。

参考文献

- [1] 云南省政协. 深入调查研究 贡献智慧力量——省政协十三届十六次常委会会议分组讨论情况集中报道 [N]. 云南政协报, 2025-09-09.
- [2] 姚东旻, 李泰奇. 税费支持为小微企业高质量发展赋能 [N]. 中国财经报, 2025-03-25.
- [3] 赵好婕. 进一步发挥税收支持作用 促进先进制造业创新发展 [N]. 中国税务报, 2025-07-02.
- [4] 董碧娟. 减税降费为高质量发展注入强动力 [N]. 经济日报, 2025-10-28.