

陕西省城乡老年人公共体育服务供给适配性分析 ——以 AHP 构建的需求评估模型为工具

瞿红艳

西安建筑科技大学华清学院, 陕西 西安 710032

DOI:10.61369/EIR.2026050004

摘 要 : 本研究聚焦于陕西省城乡老年人公共体育服务需求满足度问题, 以期解决伴随年龄增长不断提升的老年人体育需求带来的现实困境, 并着重从政策执行、资源配置及供给角度进行了剖析。并提出相应的对策建议, 希望能提高城乡老年人接受公共体育服务的水平, 实现健康老龄化, 在一定程度上缓解体育公共服务资源配置不均的问题。

关 键 词 : 陕西省; 公共体育服务; 供给适配性; AHP 需求评估模型

Analysis on the Supply Adaptability of Public Sports Services for the Elderly in Urban and Rural Areas of Shaanxi Province—Using the AHP-Based Demand Assessment Model as a Tool

Qu Hongyan

Huaqing College, Xi'an University of Architecture and Technology, Xi'an, Shaanxi 710032

Abstract : This study focuses on the issue of satisfying the public sports service demands of the elderly in urban and rural areas of Shaanxi Province, aiming to address the practical challenges posed by the escalating sports needs of the elderly population as they age. The analysis is conducted from the perspectives of policy implementation, resource allocation, and service provision. Corresponding countermeasures and suggestions are proposed to enhance the level of public sports services received by the elderly in both urban and rural areas, promote healthy aging, and alleviate, to a certain extent, the issue of uneven allocation of sports public service resources.

Keywords : Shaanxi Province; public sports services; supply adaptability; AHP demand assessment model

引言

伴随着全球老龄化的趋势加剧, 在全球范围内对公共体育设施和服务的需求也越来越大, 并且在陕西表现尤为突出。现阶段, 该地城乡老年人群还不能很好地享受公共体育活动空间提供的服务项目。在国家实施乡村振兴战略、健康中国战略的大背景下, 缩小城乡老年人这一差距已成为刻不容缓的任务。为此, 笔者试图对陕西现状进行调查, 以期了解陕西城乡老年人公共体育服务适配性状况, 并为完善陕西城乡老年人公共体育服务供给体系提供参考依据。

一、基于 AHP 的需求评估模型构建

(一) 指标选取原则

本文遵循科学原则、系统性和实用性原则, 以所选取的指标能够准确描述陕西地区城乡老年人群对公共体育服务的需求特征为依据; 科学的原则是指我们应按照一定的理论依据及实证资料进行指标的选择, 避免主观因素影响; 系统的原理指我们要确保指标体系涵盖所有涉及公共体育服务的内容。比如场馆器材、运动指导、团体活动设置等, 从而保证了评价体系的整体性及完整性。

(二) 指标体系框架

依据以上原则构建了包括场所器材、锻炼指导、开展群众性体育活动等多个维度指标体系来评价陕西省农村地区与城市地区的老人对于公共体育服务的需求程度。主要是针对体育馆数量、分布及适宜度进行调查分析, 尤其是老年人专属设施的设置。关于专职健身指导人员的数量、资质及服务形式方面的研究属于健身指导层面的内容, 还涉及到了其所提供服务的专业化程度; 关于体育活动方面主要是从活动类别、次数和参与人数等方面来研究, 并且多是从为不同年龄段、不同健康状况老年人量身定制的

课题信息: 陕西省体育局2025 常规项目: 关于陕西省城乡老年人公共服务需求的研究 —— 基于 AHP 构建陕西公共体育服务评估模型, 编号: 20250245。

作者简介: 瞿红艳 (1978.08—), 女, 汉族, 山东临沂市人, 硕士学历, 西安建筑科技大学华清学院就职, 副教授, 主要从事应用数学理论与工程/社会实际问题结合, 开展数学建模、统计分析的交叉学科研究。

特色活动中展开分析。以上复合型评价指标体系可以系统呈现城郊两地老人对于公共体育服务需求特征并为供给适宜度分析提供详尽的数据支持。

二、陕西省城乡老年人公共体育服务供给现状分析

（一）场地设施供给

1. 城市老年人体育场地设施

虽然从类型、规模及空间配置上看，陕西城市老年居民体育场地具有一定的多样性，但根据相关调查结果显示，陕西城市老年居民体育场地主要包括公共室外健身广场、社区综合活动站、公园健身步道和个别有偿开放的体育馆。近几年来，相关配套基础设施日益增多，尤其是“十四五”规划期间，政府对全民健身服务均等化的重视使得城市中健身运动场得到发展。但从场地位置来看，大多数分布在市区及商业中心地带。同时，部分远郊区县及老旧小区中的健身设施相对较少，也导致其资源分布不均的情况出现。

2. 农村老年人体育场地设施

相对于城市而言，陕西农村地区老人健身场地及器材条件更加落后，并主要表现在设施设备较差、供给不足以及不均衡等问题上。根据相关调查结果显示，多数农村地区的健身场地均来源于“农民体育健康工程”等相关扶持性项目，在这些场所中仅有少量的篮球房和乒乓球台等设施。缺乏满足老年人多样化健身需求的相关器械设备。一是器材质量方面，农村的旧器材更多，并且缺乏维护更新；二是场地设施方面，大多数农村体育场地集中在市区中心地带，而生活在郊区的老人缺少基本锻炼条件。这种供需失衡现象一方面影响着农村老年人开展体育锻炼的机会，另一方面也制约着实现城乡公共体育健身服务均等化的目标。

（二）健身指导供给

1. 城市老年人健身指导

陕西城镇老人健康运动指导服务从人数上和技术上有明显的优势，但仍需进一步完善。根据调查数据显示，城镇健康运动指导者主要以社体指导员、社区志愿者以及部分专兼职健身体育教师构成，在人数上基本可以满足老年人的运动需求。但另一方面，在专业技术方面，社会体育指导员中具有老年群体健康干预相关专业知识的比例较低，因此无法给予老年人针对性的健身方案。城市老年人获得的健康促进服务具有多样性特征，如社区健身场所开展的面向老年人的健康教育讲座及培训班，收费型健身俱乐部开设的私教课程等。但此类服务仅限于健身场所内。对于生活在贫困阶层以及居住在郊区地区的老人来说，享受专业化程度更高的健康养老服务的机会相对较少。如何能够在提高覆盖面的基础上提升专业化的水平成为城市社区为老健康服务所面临的一个重要挑战。

2. 农村老年人健身指导

陕西农村地区老年人运动干预缺乏人力资源支撑以及人员培训不足，导致整体服务质量不高。相关研究表明，在陕西农村地区，体育指导员数量较少，并且大多未接受过专业化的系统化培训，不能胜任老年人群体育指导工作。出现这种情况的原因一方面是因为地区经济发展落后，难以吸纳职业化运动员在当地就

业；另一方面则是由于地方政府部门对农村地区运动指导服务重视程度不够。其次，当前针对农村老年人开展健康运动的服务内容和服务形式较为单一，并不能满足老年人多样化的需求。例如，在当提供运动指导服务过程中，仅仅以简单的广播体操或是广场舞为主，并没有涉及很多有关中老年疾病预防以及康复方面的科学性指导；而且由于农村信息传播渠道较为有限的原因，因此他们获取健身体育知识渠道也较为有限，进一步加大了体育保健服务供需间的鸿沟，加强农村体育指导员队伍力量、深化服务项目内涵及革新服务方式是提高农村老年群体体育保健服务的关键环节。

（三）体育活动组织供给

1. 城市老年人体育活动组织

虽然陕西省城市老年人体育活动形式、次数以及参加度都表现出了很高的活力性，但仍存在着进一步提升的可能性。根据相关调查数据显示，城市老年人开展体育活动主要以利用社区活动站或者老年干校以及各类体育俱乐部等形式为主，并定期举办一些健身比赛、趣味运动会等内容。为此给予老人更多的参与机会。其次，城市中的大多数老人喜欢进行各种各样的体育锻炼，在春秋季节已经有了一周不少于一次的体育运动习惯。但城市中老年人仍然存在着对体育活动参与度不高现象。一方面，部分身体素质差或缺乏运动兴趣的老人不能积极参与其中；第二，有些体育运动项目的策划人员没有完全了解老人的需求，导致活动的形式单一枯燥。如何在原有的高频次活动的基础上扩大范围并提升活动趣味性是城市中老年人群关心的问题。

2. 农村老年人体育活动组织

目前陕西农村老年人健身娱乐活动开展情况并不乐观，在形式单一性、参与度低等问题上亟待采取切实可行的有效措施加以改进和完善。有调查显示，广大农村地区老年人经常参与的广场舞、慢走等比较常见，但在形式及多样性方面却明显不足，不能激发他们的主动参与。此外由于农村体育场地设施匮乏，许多运动都只能露天进行，在很大程度上受天气因素影响，导致次数较少以及人数较少的现象。

三、基于需求评估模型的适配性分析

（一）需求评估结果

运用 AHP 法构建了对陕西省城乡老年人公共体育服务需求进行系统研究与分析的需求指标体系，并得出场地器材是影响老年人最为看重的因素之一，其次是健身指导以及健身娱乐活动的设计，而其中又以场地器材为最，由此可见，场地器材对于老年人体育公共服务供给有着重要影响。细化来看，城市老年人对场地的要求主要为丰富及便利，而乡村则以设施齐全及交通便利为主。在对运动指导需求方面，城市老年人更希望得到专业性的运动指导服务，农村老年人由于条件限制，没有完善的运动指导场所和人员，因此，他们最想得到的只是简单的健康知识普及；另一方面，在体育锻炼方式的选择上，城市老年人更强调锻炼频率和多样化。然而农村老人则更加关注参与活动难易度以及能否更好地融入社区的问题。上述评价信息是了解供需适配性的重要参照指标。

（二）供给与需求的适配性分析

1. 适配性表现

在陕西省部分城市地区中，场地的供给开始向需求端倾斜。如城市住宅区中的复合型健身房以及专项器材已经从一定程度上解决了老人对空间的选择性和便利性的问题；政府主导推行的全民健身工程也在部分地区推广简易的健身器材有效解决农村老年人缺少运动健身场所的问题。但这种灵活性的表现也存在一定的局限性，主要体现在经济较为发达的城市及周边地区。在这些城市里，老年人都可以得到一定程度的专业化的健身运动指导，如社区体育指导员经常给老人提供无偿的教学活动以及训练计划等等，这些都能够满足他们的需求，在农村地区，尽管有些城市已经使用了志愿者服务的方式，但因为资源的限制，效果并不尽如人意。城市中的老人参与形式较丰富，如流行的广场舞、太极扇等群体性运动，这种现象大大地调动了老人们的积极性以及让他们感到自己是社会的一份子；而农村的老人们虽然活动类型不多，在部分地区的一些大型活动中，如“乡村运动会”，在一定程度上可以满足其人际交往的需求，这也说明了供给侧和需求侧之间的某种适应性。

2. 不适配问题

尽管上述方面取得了一定的成绩，在陕西城乡居民对于老年公共体育供给及需求之间仍存在着供需错位的现象：第一，从器材设施方面看，在城市老年人对高质量多功能运动场的需求没有得到满足，现有场馆分布零散，利用率低；而农村地区运动健身场所整体水平较低、设备落后、数量不足，则制约了老年人群参与体育的积极性。其次，在健康运动上的不同导致了城市老年人接受的专业指导和服务质量参差不齐，有的健身教练并未针对老年人群进行专门的训练方法；而农村地区则存在着严重的健康运动资源匮乏的现象。缺乏专业指导员及训练体系不健全导致其需求得不到满足。综上所述，城市老人在体育活动中高频率、多样化需求没有得到满足，在开展的项目中主要是以小群体为主，覆盖范围不广；而农村老人的健身活动反而存在形式单一性不足，参与人数较少等问题。这也表明供给和需求的错配情况。这一悖论现象主要是由资源分配不平衡造成的，政策效应没有充分发挥作用，并缺乏完善的供需对接机制，所以应该统筹解决这些问题。

四、优化陕西省城乡老年人公共体育服务供给的建议

（一）政策制定层面

提高陕西省城乡老人公共体育服务供给适切性的一个重要方面在于完善相关政策体系。首先，应完善相关法律法规建设，在

明确地方各级政府及职能部门为老人提供的公共体育服务职责分工及协作机制上做到有法可依，有规可循。其次，应加大扶持性政策力度，如给予相应的资金支持或税收减免以引导社会力量参与老年群体体育健身服务体系构建工作，在一定程度上缓解国家在该领域中的压力；并出台相应规划方案，将老年群体体育健身服务纳入地方发展规划以及全民健康计划当中。保证其持续稳定发展；其次，在政策制定过程中要注意需求精准匹配，构建动态的需求监测体系，根据老年人健身需求变化适时更新服务方式和服务内容，提升政策落实的效能及精准度。

（二）资源投入层面

配置不均衡影响了陕西省城镇化和乡村地区老年人口公共体育设施供给的适宜性，已经成为制约其发展的重要因素之一。对此，应进一步优化并加大向乡村地区倾斜的投入力度：一是政府要优化财政投入结构，设立专项用于农村老年人群公共体育器材投入的资金池，此外还要多渠道吸纳社会资金开展此项工作；二是建设体育场所设施要从农村老人的实际出发，体育设施建设要因地制宜，避免过大而不适用造成浪费。例如，先建设适合老人多用途的活动空间及运动路径等相关设施，然后完善现有设施并进行升级改造以增强其功能性；其次注重人才资源投入，如培养专才下乡志愿服务或者有相关医疗背景的专业人员到农村开展相应服务项目，以缩小城乡服务差距。

（三）服务提供层面

提升陕西省城乡老人公共体育服务适切性与契合性的关键措施是提升服务质量的具体对策：首先，对健身指导师需求量较大，应加大对健身指导师的培养力度提高其专业素质水平；定期开展培训以及竞赛活动，同时也鼓励他们主动在社区内宣传给其他老人正确的运动方法。在组织运动方面，要丰富运动项目以及内容，并结合老人的兴趣爱好及生活规律设计不同形式的运动方式如太极、跳舞、跑步等；同时我们还可以利用现代信息技术建立网站对老人进行健康生活的教育指导。并且发布各项活动信息来增加其便利度及满意度对我们而言。

五、结束语

本文侧重于对供给适切性的静态分析，旨在发现公共体育服务供给适切性随时间的变化趋势并据此进行政策制定，进而给出更有前瞻性的对策建议；同时，随着乡村振兴战略的深入贯彻，探索农村地区高质量发展公共体育服务也是一项不容忽视的研究方向。

参考文献

- [1] 曹璐. 陕西省体育公共服务均等化路径选择研究 [J]. 现代管理, 2021, 11(3): 282-289.
- [2] 文宽, 王峰, 刘栋. 乡村振兴战略背景下陕西省农村公共体育服务的治理路径研究 [J]. 武术研究, 2023, 8(9): 134-136.
- [3] 徐若西, 陈上党. 供需耦合视角下城乡公共体育服务满意度差异机制研究 [J]. 当代体育科技, 2024, 14(10): 71-74.
- [4] 王占坤, 丁利合, 杨宏兴, 唐闻捷. 新时代老年人公共体育服务的现实困境与破解策略 [J]. 体育文化导刊, 2021, (1): 8-13.
- [5] 兰健, 王丽娜, 赵平. “健康中国”背景下农村老年人公共体育服务方式研究 [J]. 运动 - 休闲 (大众体育), 2021, (7): 142-142..