

成渝双城经济圈背景下成都市产业园区 特色化发展研究

曾锐¹, 唐心智², 付若曦³

1. 成都职业技术学院, 四川 成都 610041

2. 成都工业学院, 四川 成都 611730

3. 澳门科技大学, 中国 澳门 999078

DOI:10.61369/MEC.2026020001

摘 要 : 产业园区作为区域经济高质量发展的核心载体, 其特色化发展水平直接关系到成渝地区双城经济圈协同发展战略的实施成效。在成都全力推进“优化提质、特色立园、赋能增效、企业满园”行动的背景下, 本文基于产业集聚等理论, 结合成都市产业园区发展实践, 系统分析特色化发展的现实意义与现存问题, 重点从产业定位优化、产业链培育、要素资源聚合三个维度探索实现路径。通过梳理中国川菜产业城等典型案例经验, 结合成渝地区双城经济圈建设规划纲要等政策导向, 提出针对性的发展建议, 旨在构建契合成都市圈定位的园区特色化发展模式, 为推动成渝地区产业协同升级、打造高质量发展增长极提供理论支撑与实践参考。

关 键 词 : 成都产业园区; 特色化发展; 提质增效; 要素聚合

Research on the Characteristic Development of Industrial Park in Chengdu under the Background of Chengdu-Chongqing Twin City Economic Circle

Zeng Rui¹, Tang Xinzh², Fu Ruoxi³

1.Chengdu Polytechnic, Chengdu, Sichuan 610041

2.Chengdu Technological University, Chengdu, Sichuan 611730

3.Macau University of Science and Technology, Macau, China 999078

Abstract : As the pivotal platform for high-quality regional economic development, the degree of characteristic development within industrial parks directly influences the effectiveness of implementing the coordinated development strategy for the Chengdu-Chongqing twin-city economic circle. Amidst Chengdu's comprehensive efforts to advance initiatives focused on "optimizing and enhancing quality, establishing distinctive industrial parks, empowering for increased efficiency, and attracting a full complement of enterprises," this paper, grounded in theories such as industrial agglomeration and informed by the developmental practices of industrial parks in Chengdu, systematically examines the practical implications and current challenges associated with characteristic development. It particularly delves into implementation pathways across three key dimensions: optimizing industrial positioning, fostering industrial chain development, and integrating essential resource factors. Through an analysis of exemplary cases, including the China Sichuan Cuisine Industrial City, and in alignment with policy directives such as the Construction Planning Outline for the Chengdu-Chongqing Twin-City Economic Circle, this study puts forward tailored development recommendations. The objective is to establish a characteristic development model for industrial parks that resonates with the strategic positioning of the Chengdu metropolitan area, thereby offering theoretical underpinnings and practical guidance for facilitating coordinated industrial advancement and fostering high-quality development growth poles within the Chengdu-Chongqing region.

Keywords : Chengdu industrial park; specialized development; enhancement of quality and efficiency; factor convergence

一、引言

产业园区是集聚生产要素、培育产业集群、推动产业升级的关键空间载体, 其发展质量直接决定区域的核心竞争力。园

区兴则产业兴, 园区强则经济强。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央高度重视园区建设发展, 习近平总书记多次深入各地经开区、高新区和城市新区考察调研, 并作出系列重要指示, 为做好园区工作提供了根本遵循和行动指南。2024年10月,

基金项目: 成都市哲学社会科学研究中心 —— 成渝地区双城经济圈与成都市圈建设研究中心项目 (项目编号 CYSC25B005)。

习近平总书记对国家级经济技术开发区建设作出重要指示，指出“建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措”，强调“要不断激发创新活力和内生动力，积极参与构建新发展格局，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展”。2024年10月，省委常委、市委书记曹立军在成都市产业园区高质量发展大会上明确指出，要突出专业化、特色化方向，加快把园区建设成全市高质量发展的主战场、主引擎，这一部署为园区转型升级指明了方向。

根据成都市发展与改革委员会提供的数据显示，截至目前，成都市已打造千亿级园区14个、500亿级园区26个，对全市经济发展起到“988”的支撑作用：园区引进重大产业化项目634个，园区内规上工业企业4414家。已培育电子信息、装备制造两大万亿级产业集群，新获批成渝地区生物医药集群、成德绵自凉航空航天集群2个国家先进制造业集群。成都已形成涵盖国家级、省级开发区及市级特色园区的多层次园区体系，但其发展仍面临产业园主导产业定位模糊、同质化竞争加剧等突出问题^[1]。2025年9月，工业和信息化部、国家发展改革委联合印发的《工业园区高质量发展指引》，为园区特色化发展提供了全国性指引^[2]。在此背景下，深入研究成都产业园区特色化发展路径，既是响应国家战略与地方部署的必然要求，也是破解园区发展瓶颈、推动成渝地区产业协同的现实需要。

二、产业园特色化研究的理论基础

国外对产业园区特色化发展的研究起步较早，形成了较为成熟的理论体系^[3-4]。相关研究多聚焦于产业定位与运营模式创新，强调市场机制与政府引导的协同作用。国内研究则紧密结合区域发展战略。学者们围绕园区特色化发展的路径选择、要素保障等展开研究，提出“产业链+创新链”融合发展的思路^[5]。针对成渝地区，现有研究多集中于双城经济圈产业协同的宏观层面，对成都园区特色化发展的系统性研究相对不足^[6]。本文在借鉴现有研究成果的基础上，结合政策导向与典型案例，重点探讨特色化发展的实现路径与协同机制，弥补现有研究的不足。

三、成都市产业园区特色化发展的现实意义与现存问题

（一）特色化发展的现实意义

1. 践行国家战略的必然要求

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》将“促进双圈互动两翼协同”“共建现代产业体系”作为核心任务。成都产业园区通过特色化发展，能够明确自身在区域产业分工中的定位，与重庆园区形成差异化协同，提升区域产业整体竞争力。

2. 落实地方部署的核心抓手

成都市八部门联合印发的《成都市支持产业园区高质量发展若干政策措施》，从财政、金融、用地等多方面强化要素支撑，为特色化发展提供政策保障。推动园区特色化发展，能够有效落

实“优化提质、特色立园”行动要求，破解当前园区发展痛点，实现“企业满园”的目标。

3. 构建现代化产业体系的关键支撑

成都正加快构建“9+9+10”现代化产业体系，产业园区是产业集聚的核心载体。通过特色化发展，园区能够集中资源培育主导产业与特色产业，推动产业链延链补链强链，促进传统产业转型升级与新兴产业培育壮大，为现代化产业体系提供坚实支撑。

4. 提升园区运营质效的内在需求

当前成都部分园区存在主导产业不明确、招商无序竞争等问题，导致资源配置效率低下^[7]。特色化发展能够引导园区立足自身优势精准定位，集中力量培育优势产业集群，提升产业集聚度与产出效益，实现园区高质量运营^[8-9]。

（二）现存主要问题

1. 定位模糊，特色化不够鲜明

据调研统计，成都市全市有9个园区主导产业产值占比不足50%，有的相互重叠、同质竞争。有14个园区布局发展新能源、13个园区布局发展低空经济、11个园区布局发展生物医药。园区主导产业不够鲜明、发展不够聚焦，有的类别模糊、边界不清，有个别主导产业甚至横跨建筑业、商贸业等多个产业门类。

2. 产业链完整性不足，协同效应薄弱

目前，成都市已培育形成了2个万亿级、14个千亿级产业集群，但在全国真正掌握行业主导权的链主企业相对较少，产业本地化配套不足，智能终端、集成电路、创新药等产业链本地客户和本地供应商占比较低，一定程度上存在园区“有产业少龙头”“有龙头无链条”现象。

3. 要素配置效率不高，保障能力不足

成都部分园区存在用地紧张与土地低效利用并存的现象；科技成果转化平台不足，产学研协同创新能力薄弱；高层次人才短缺，难以满足特色产业发展需求。还有部分园区道路等基础设施建设滞后，住宿等生活配套缺乏。资金、人才等关键要素向特色园区集聚的机制尚未完全形成。

4. 运营模式滞后，协同发展不畅

成都在前沿生物、数字智能等未来产业领域已有所布局，如成都医学城布局核医药、国家农科园布局生物育种。但是，目前大部分战略性新兴产业和未来产业仍缺乏高质量专业化承载空间和运营体系，均需结合园区硬件及新型配套要求，以产业思维进行统筹布局。

四、成都市产业园区特色化发展的核心路径

（一）精准定位：构建“一园一特色、一区一主业”发展格局

参考2025年工业和信息化部与国家发展改革委印发的《工业园区高质量发展指引》要求，每个园区主导产业原则上不超过3个，避免“大而全”“小而散”。依据成都市区域资源、产业基础、区位条件，明确各园区主导产业定位。国家级园区应聚焦世界一流水平，重点发展高新技术产业与战略性新兴产业；省级

园区应打造具有全国影响力的特色产业集群；市级园区应突出差异化，形成特色鲜明的产业布局。同时，建立跨区域产业协调机制，引导成都园区与重庆及周边城市园区形成错位发展、互补共赢的格局。

（二）强链补链：培育特色鲜明的产业集群

坚持“培育本土企业+引进外部领军企业”双轮驱动，打造园区“镇园之宝”。对现有优势企业给予技术改造、创新补贴等支持，帮助其扩大规模、提升能级；瞄准国内行业领军企业，开展靶向招商，引进一批具有核心竞争力的项目。立足“9+9+10”现代化产业体系，绘制各园区特色产业链图谱，明确核心环节、缺失环节与薄弱环节。在建链方面，聚焦人工智能等战略性新兴产业，引进前瞻性项目；在补链方面，针对产业链缺失环节开展精准招商，完善配套体系；在强链方面，支持核心企业开展技术创新，提升产品附加值^[10]。

（三）要素聚合：强化特色园区发展保障

在政策金融支撑上，对成效显著的特色园区给予奖励。推动“一园区一基金”模式落地。在强化人才与科技支撑上，赋予园区重点用人单位市级重大人才计划项目自主评审权，支持“带指标、带政策”靶向引育高层次人才^[11]。与四川大学等高校合作，促进科技成果转化。在用地与能源保障能力上，支持国家级和省级园区依法依规开展城镇开发边界局部优化，保障特色产业项目用地需求。在创新园区运营模式上，可全面推动“资管+产业+资本”闭环发展，提升园区运营水平。

五、典型案例分析——以中国川菜产业城为例

（一）园区概况与特色定位

中国川菜产业城成立于2005年，是全国首个以地方菜系命名的产业园区，规划面积约9.4平方公里，核心定位为以“郫县豆瓣”为核心的复合调味品和休闲食品产业集聚地，延伸发展中央厨房、美食文化体验等相关产业，聚力建设“世界美食之都新地标”。园区依托郫都地区悠久的川菜文化底蕴与“郫县豆瓣”的品牌优势，精准把握食品加工产业细分领域，形成了极具特色的产业定位，有效避免了与其他园区的同质化竞争^[12-13]。

（二）特色化发展实践经验

1. 聚焦核心产业，提升集聚度：园区始终聚焦复合调味品和休闲食品两大主导产业，主导产业占比高达90%。这里聚集了大大小小的郫县豆瓣生产企业超70家，四川省丹丹郫县豆瓣集团股份有限公司则是其中的佼佼者。中国川菜产业城是全国首个以地方菜系命名的产业园。截至2025年，中国川菜产业城已引进聚集产业项目141个，其中规上企业52家，汇聚了新华西乳业、丹丹等一批龙头及外资企业。

2. 延伸产业链条，完善配套体系：依托“郫县豆瓣”核心品牌，推动产业链向上下游延伸。在上游，引导企业在新疆、甘肃等地建设30余万亩辣椒、蚕豆等原辅料种植基地，保障原材料供应；在下游，服务海底捞等5000余个餐饮品牌，近30万家餐饮门店，形成“种植-加工-销售-服务”完整产业链。

3. 强化品牌与创新支撑：园区拥有“郫县豆瓣”661.09亿元的品牌价值，培育中华老字号企业2家，中国驰名商标7件，建设国家、省、市企业技术中心、院士创新工作站45个，为产业升级提供技术保障。通过品牌赋能与科技创新，提升了特色产业的核心竞争力。

4. 借力政策支持，优化发展环境：园区积极落实成都市产业园区发展政策，在财政补贴、用地保障等方面获得支持。先后被授予“中国川菜产业化食品加工基地”“国家农业产业化示范基地”等荣誉，品牌影响力与产业吸引力持续提升。

（三）案例启示

中国川菜产业城的成功实践表明，成都产业园区特色化发展需把握三个核心要点：一是精准挖掘地域特色资源，形成独特的产业定位；二是聚焦主导产业深耕细作，推动产业链上下游协同，提升产业集聚度与竞争力；三是充分依托政策支持，强化品牌建设与科技创新，优化发展环境。这一经验为其他园区特色化发展提供借鉴。

六、结论与政策建议

（一）研究结论

在成渝地区双城经济圈建设深入推进的背景下，成都市产业园区特色化发展是践行国家战略、落实地方部署、构建现代化产业体系的关键举措。当前成都产业园区特色化发展虽具备产业基础等优势，但仍面临定位模糊等问题。通过精准定位优化产业布局等措施，能够有效破解发展痛点，构建契合成都市圈定位的特色化发展模式。中国川菜产业城等典型案例的实践经验表明，立足地域优势、聚焦主导产业、强化政策赋能是特色化发展的有效路径。

（二）政策建议

1. 完善顶层设计与规划引领

建议市级层面加强产业定位及规划统筹，进一步引导各区县、开发区明确各自的特色产业定位，鼓励区县积极对接和融入市级产业发展战略，未来形成“1条市级重点产业链在N个区县打造X个特色产业园区”的产业格局。如目前医药健康产业已在高新区（药械研发）、彭州市（中医药）、武侯区（医美大健康）形成的专业化、特色化、差异化产业布局，在区域间形成产业链上下游协作关系。

2. 加强金融政策支撑

建议加快构建“基金+产业+园区”的投资模式，逐步形成专业化的招商基金体系，“1”支专项基金对应“1”条重点产业链和“N”个专业化特色化产业园区，持续提升投资宽容度，推动招商公司与基金公司协同，产业链与专项基金相辅相成，加快在全国形成竞争力。

3. 优化“空间资源”

在优化“空间资源”上，建议市级层面牵头组建由城市规划、产业规划等多领域专家组成的专项调查团队，对成都市产业园区的存量载体进行全面摸底调查，建立动态数据库，掌握闲置

厂房等方面的具体情况。同时，结合“进万企、解难题、优环境、促发展”，持续加强园区环境优化、园区保障，立足产业特点和园区建设情况“对症下药”，做到有针对性的“提档升级”。

4. 创新园区运营模式

在创新园区运营模式上，建议全面推动“资管+产业+资本”闭环发展，重点包括调整国有资产的管理考核，不仅是资产保值增值，更需加强产业运营功能的营造，加快打造产业场景、获取

政策要素授权、链接产业资源，高效连通行政体系和市场体系。

5. 创新协同发展体制机制

建立成渝地区园区协同发展联席会议制度，统筹推进跨区域产业合作。推广“异地孵化”等合作模式，探索税收分成、产值共享等利益协调机制。搭建区域产业创新平台，促进科技成果跨区域转化应用。

参考文献

[1] 易晓芹, 胡松, 毛静. 文化经济融合背景下成都产业创新与区域协同发展问题与突破路径 [J]. 四川冶金, 2025, 47(4): 1-5.

[2] 中共成都市成华区委. 突出现代化, 专业化, 特色化为成都产业园区高质量发展提供坚实支撑 [J]. 先锋, 2024(10).

[3] Gibbs D, Deutz P. Reflections on implementing industrial ecology through eco-industrial park development [J]. Journal of Cleaner Production, 2007, 15(17): 1683-1695. DOI: 10.1016/j.jclepro.2007.02.003.

[4] Kaushik D, Corporation J. Evolution of Industrial Landscape in Singapore [J]. [2025-12-29].

[5] 陈利华, 吴添祖, 蔡国军. 产业集群与区域竞争力——兼对长三角、珠三角地区的产业集群比较研究 [J]. 科技进步与对策, 2005, 22(9): 3. DOI: 10.3969/j.issn.1001-7348.2005.09.012.

[6] 朱宇, 刘莹. 四川文化产业园发展策略研究 [J]. 湖北开放职业学院学报, 2020, 33(20): 2. DOI: 10.3969/j.issn.2096-711X.2020.20.055.

[7] 杨毅, 胡旻. 成都市工业园区发展状况分析 [J]. 中国市场, 2010. DOI: CNKI: SUN: SCZG.0.2010-Z1-019.

[8] 沈卫. 高新区管理体制和运行模式研究 [D]. 四川大学, 2005. DOI: 10.7666/d.w013960.

[9] 李毓彬. 都市工业园区的发展历程, 内涵特征与推进策略——以成都某园区为例 [J]. 成都工业学院学报, 2025, 28(2): 73-76.

[10] 刘厉兵. 建链, 补链, 强链——来自佛山市产业转型升级的调研 [J]. 中国经贸导刊, 2013(16): 3. DOI: 10.3969/j.issn.1007-9777.2013.24.021.

[11] 刘建超. 适应装备制造产业集群发展的技术技能人才培养研究 [J]. 中国职业技术教育, 2023(2): 85-90.

[12] 成都市郫都区人社局. 成都市郫都区: 创新建立川菜产业“五位协同”模式 [J]. 四川劳动保障, 2024(3): 59-59.

[13] 李后强. 让双城经济圈中的川菜走向世界 [J]. 餐饮世界, 2021, 000(010): P.10-13.