

强化党的领导，深化改革治理 推动“两个一以贯之”实践见实效

李长江

成都中电锦江信息产业有限公司，四川 成都 610500

DOI:10.61369/SDR.2026020008

摘 要：“两个一以贯之”是具有原创性、独特性的重大理论创新和实践创新，为建设中国特色现代企业制度指明了方向，提供了根本遵循^[1]。“两个一以贯之”是企业治理的“中国方案”，实现了坚持和加强党的领导与完善企业治理的有机统一^[2]。本文主要阐述党的领导与企业治理融合更加紧密，聚焦党委前置研究的核心要义和实践落实，确保党委“把方向、管大局、保落实”务实见效^[3]。

关 键 词：两个一以贯之；党委前置研究；中国特色现代国有企业治理

Strengthening the Party's Leadership and Deepening Reform and Governance Promoting the Practical Effectiveness of "Two Integrations"

Li Changjiang

Chengdu Zhongdian Jinjiang Information Industry Co., Ltd., Chengdu, Sichuan 610500

Abstract： "Two Integrations" is a significant theoretical and practical innovation with originality and uniqueness, which points out the direction for building a modern enterprise system with Chinese characteristics and provides fundamental guidance^[1]. "Two Integrations" is the "Chinese solution" for enterprise governance, achieving the organic unity of upholding and strengthening the Party's leadership and improving enterprise governance^[2]. This article mainly elaborates on the closer integration of the Party's leadership and enterprise governance, focusing on the core essence and practical implementation of the pre-research by the Party committee, ensuring that the Party committee "guides direction, manages the overall situation, and ensures implementation" and achieving practical results^[3].

Keywords： "Two Integrations"; pre-research by the party committee; characteristics of modern Chinese state-owned enterprises governance

引言

（一）习近平总书记指出：“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之”，就是要不断加强党的领导，不断进行深化改革^[1]。

（二）贯彻落实“两个一以贯之”必须结合实际同步推进、统筹兼顾^[4]。所以必须找到结合点作为工作切入点。我认为结合点就是要将党的领导与企业治理、企业运行各个环节深度融合，也就是要在企业制度、流程、组织架构等深化改革过程中强化党的领导、坚持党的领导，确定党的领导地位^[5]。

（三）做到深度融合，最核心就是要明确党委前置审核的精髓要义和实践安排，理清党委在治理运行中的定位、职责、权力边界（决策审议内容和事项）^{[3][6]}。

（四）围绕企业党委作为基层党组织定位这一出发点，从夯实党建基础入手，重点强化前置研究事项的规范性、科学性，以及落实党委前置研究决策的及时性和有效性^[2]。

一、党委前置研究实践的认识与理解

策、防风险经理层：谋经营、抓落实、强管理

2. 前置研究的实践意义

（一）党委前置研究的认识

1. 治理结构的三个定位

党委：把方向、管大局、保落实^[3] 董事会：定战略、做决

前置研究是发挥中国特色社会主义制度优势、强化党的领导、促进事业高质量发展的必然^[6]。一是贯彻“两个一以贯之”的必然要求^[1]；二是发挥制度优势的必然要求^[2]；三是确立并规范

履行党的领导法定地位的必然要求^[5]；四是党委发挥“把方向、管大局、保落实”在企业具体实践的必然要求^[3]。

（二）党委前置研究的原则

1. 准确把握党委的功能定位

——政治属性和法定地位^[5]

2. 准确把握定与议的职责——党委自身的事儿定；重大事项前置审议权^{[3][6]}

3. 准确把握前置的标准（把关定向的原则）

一是政治方向——看是否符合党的基本路线方针政策方略，大政方针（学习的重要—判断力、领悟力）^[4]；二是使命导向——看是否认真严格贯彻落实上级党委、政府机关等各项部署和要求（执行力）^[2]；三是发展方向——看是否推动和促进企业高质量发展（企业的战略规划、主责主业、核心能力建设、核心产业等）^[5]；四是宗旨取向——看是否维护国家、社会、股东、职工的合法权益（决策的根本依据：以人民为中心的理念）^[4]。

4. 准确把握常委会与董事会、总经理办公会的决策关系
重大事项不授权，授权事项不前置^[6]。

（三）党委前置研究的内容

1. 几项制度

《公司章程》《重大决策管理办法》《党委会工作规则》《党委会实施细则》《总经理工作细则》^[3]

2. 几张表格

重大决策清单（包含股东会、董事会、党委会、经理办公会）、董事会授权表（给经营管理层的）、党委前置研究讨论重大经营管理事项清单（党委会前置研究事项清单）^[6]。

总结：就是一部章程、两项清单（重大决策清单、党委前置研究讨论重大经营管理事项清单）、四项规则（董事会及专业委员会会议事规则、党委会工作规则、党委会实施细则、总经理办公会工作实施细则）^{[3][5]}

二、党委前置研究实践的过程

（一）党委前置研究的程序

1. 议题产生过程

党委会议议题由各业务部门按照《公司党委前置研究讨论重大经营管理事项清单》进行议题报送，填写《会议议题报送单》，经分管领导审核后，形成议题^[6]。

党建部门严格按照《党委会议事规则实施细则》《党委前置研究事项清单》，做好党委会前置讨论重大经营管理事项议题收集和把关，确定相关事项在清单规定范围内^[3]。

党建部门完成本次党委会议题收集后，会同行政法务部就议题所涉及事项进行审核，并就重大经营管理事项涉及法律问题的，进行合法合规性审查，确认合法合规后再提交党委会前置研究^[5]。既防止应该上党委会前置研究的重大经营管理事项议题未能通过党委前置研究，也防止不属于党委会前置研究的议题会上讨论。

2. 召开会议过程

召开党委会提前一天将议题发送给各位委员，在前期充分交

流的基础上，做好会前准备；党委会召开时，对上会事项一事一议，党委委员逐一发表意见，党委书记最后发言，逐项表决；党委书记对会议进行总结、对工作进行部署^[3]。

3. 决议形成过程

召开党委会后，党建部门根据会议讨论事项，整理会议纪要，报分管领导和党委书记审批，3天内发布会议纪要^[6]。

4. 决议落实过程

一是党委会在前置研究重大经营管理事项时，行政法务部负责人列席会议，第一时间掌握党委会对重大经营管理事项决策情况，实现无缝对接，有利于掌握细节后将决议贯彻落实更加到位。二是党建部门将党委会纪要及时发往具体负责部门，作为重大经营管理事项党委会决议的正式通知要求，确保相关部门以党委会纪要作为正式输入依据，按决议要求贯彻落实到位^[3]。三是行政法务部牵头对重大经营管理事项有关决议具体落实进行把控，及时掌控决议落实情况，将完成情况及时反馈给党建部门。四是党建部门对未能及时贯彻落实的事项下发督办单，督促相关部门将决议事项落实到位。五是每次党委会召开时，将上次党委会决议贯彻落实情况进行通报^[6]。对未能认真贯彻执行的事项，及时提出来，分析原因，果断采取措施，确保决议贯彻落实。

（二）企业党委的主要做法

1. 紧紧围绕定位开展工作

党委的定位是“把方向、管大局、保落实”^[3]。一是严格落实“第一议题”要求。深学细悟习近平总书记重要讲话和指示批示精神，严格落实，这是企业党委“把方向、管大局”的依据^[4]。二是充分发挥“保落实”作用，在规范、明确“把方向、管大局”依据的前提下，充分发挥“保落实”作用，更加强化了重点工作、重大项目的狠抓落实^[2]。政治学习与推动业务有机结合；党委“把方向、管大局”就是增强政治判断力、政治领悟力；在此前提下，在“保落实”上下功夫，通过狠抓前置研究的重大事项的落实，不断提高党委的政治执行力^[4]。

2. 注重广泛民主开展工作

一是突出党建联系点的作用力。党委班子成员积极发挥作用，密切联系群众、深入一线调研，掌握实际情况，在推进改革、人事调整上，都是第一手资料会上进行讨论；在推进制造能力的提升上，是根据一线的生产能力情况进行调整^[5]。

二是强化各部门和企业领导的主动性。在议事规则规定的前提下，在形成党委会议案、形成重大研究事项时，由以往的党委去找各个部门，转变为现在各个部门和分管领导立足自身工作实际提出议案，党建部门做好支撑保障工作^[3]。

通过工作开展，按照重大决策办法内容，结合业务，促进企业的整体管理体系有效运转。通过广泛的民主，深入群众，掌握一线情况，集中梳理各类意见建议，促进党委前置研究工作的基础更加扎实^[6]。

3. 强化党内民主开展工作

一是重大工作、重大事项目先虚。建立企业务虚会制度，就机构改革、人事改革、人事调整等重大问题，先进行务虚，统一思想^[3]。党委中心组学习在强化政治学习的前提下，围绕重大决策

的内容突出企业运营中的重、难、热点工作进行学习。比如对中央经济工作会、武器装备现代化、国企改革等都进行专题学习，根据实际，形成了工作思路和方案^[2]。务虚是为了务实奠定基础。

二是充分发扬党内民主。组织召开党委理论中心组学习会，提前一周进行方案的策划，领学的领导充分研究、形成发言材料，分管领导结合学习任务提出自己的见解和观点，逐一进行发言^[4]。召开党委会提前将议题发送给各位委员，在前期充分交流的基础上，做好会前准备；党委会召开时逐一发表意见，对于特殊的事项进行充分的研讨沟通^{[3][6]}。

通过虚实结合、思想碰撞、经验交流、深入研讨，充分发挥党内民主集中制的作用，充分集中和调动班子成员的集体智慧和力量，有效规避决策风险，促进党委前置研究更加具有科学性^[5]。

4. 聚焦重点环节开展工作

一是重谋划。二是稳经营。三是控风险。四是深改革^[2]

5. 定期回顾归零开展工作

一是周期检查。以党委会为周期，每次开会都要对上一次党委会决策事项进行回顾、检查、督促和落实，逐项归零^[6]。二是月度回顾。每月党建部门对月度重点工作进行督查督办，向党委主要领导反馈，把党委工作计划纳入整体绩效考核进行考核。三是季度简报。以党建工作季度简报的形式，按照党务公开的要求，逐项通报、回顾落实情况，指出存在问题，让大家“红红脸”“出出汗”，发挥全员监督作用，党委会及时进行问题整改和落实^[3]。四是半年和年度总结。党委每年5月底6月初对各党支部工作进行考核评价，为“七一”大会召开奠定基础；全年对党委工作进行回顾，结合党建工作要点，对党委职责定位的情况和党建与融合的工作计划进行回顾总结，与绩效挂钩^[5]。

通过定期回顾检查和问题整改提升，强化党委前置研究重大决议事项落实的过程管控，形成闭环，有效落实各项重大工作任务^[6]。

6. 坚守底线红线开展工作

企业党员干部要贯彻落实党中央统筹做好“安全与发展”的重大决策，落实主体责任；履行“一岗双责”，坚持系统观念，统筹协调相关工作开展，为高质量发展筑牢根基^[4]。

通过强化“安全与发展”并重，牢牢守住安全、保密、质量、稳定、廉洁等红线底线工作，引领企业安全健康发展，为企业高质量发展保驾护航^[2]。

（三）党委前置研究存在的问题及对策

1. 思想认识问题——学深悟透，与时俱进。

一是前置研究是党管国企的属性和政治要求；二是前置研究

是完善国企治理的重要制度安排（1+N）；三是前置研究是发挥党委作用的有效途径（融合）；四是前置研究是提升党委管理效能的有效措施（保落实）^{[3][6]}。

2. 决定权与前置权区分问题——理解概念、细分权类。

决定权（4类）：一是贯彻党的路线方针政策的事项；二是企业组织、人才建设和重要人事任免事项；三是企业党建工作和基层党组织建设事项；四是涉及思想政治、精神文明、企业文化等思想文化导向的事项^[3]。

前置权（把关5+1类）：大政方针贯彻落实、战略规划、改革重组、经营管理、社会责任、其他^[6]。

3. 前置研究事项模糊不清问题——理清标准、定量定性

一是从金额大小来看，涉及重大投资和重大融资；二是从国有资本权益影响来看，涉及资产重组、产权转让、资本运作；三是从全局性影响来看，涉及重大改革方案和基本管理制度；四是从金额和影响来看，涉及到重大风险和重大诉讼^[5]。

4. 前置研究与授权自相矛盾问题——授权不前置、前置不授权^[6]

5. 支部前置研究不规范问题——明确依据、规范执行

支部具备四个条件就可前置研究：一是独立法人；二是法人单位没有更上一层党组织；三是有涉及人、财、物重大事项；四是交叉任职（企业负责人任支部书记）^[3]。

6. 清单事项相互割裂的问题——避免丛林、体系推进

核心的三重一大清单+授权表，流程表单化^[6]。

三、结语

企业党委前置研究工作的“方向、大局”是明确的，党中央已经提出了明确的要求、工作指导和意见建议，形成了一整套完整的工作指导方案，便于逐项对应，逐项落实^[1]。

企业党委作为一个基层党组织，工作重点就是：要在“提高政治判断力、政治领悟力”的前提下，不断增强政治执行力的提升——狠抓落实，推动企业落实前置研究讨论，也是落实习近平总书记提出的“两个一以贯之”的实践检验^[4]，要不断坚持推动“两个一以贯之”实践见实效，长抓不懈，在推动各项重大决策落地见效上发挥重要作用，为建立中国特色现代国有企业治理体系提供坚强保证^{[2][5]}。

参考文献

[1] 习近平. 坚持党对国有企业的领导是重大政治原则必须一以贯之 [Z].2016.
[2] 中共中央办公厅. 中央企业领导人员管理规定 [Z].2018.
[3] 国务院国资委. 国有企业“三重一大”决策制度实施办法 [Z].2010.
[4] 国务院国资委. 国企改革深化提升行动方案（2023—2025年）[Z].2023.
[5] 周丽莎. 中国特色现代企业制度下的国企治理创新 [J]. 改革, 2022 (08): 112-120.
[6] 张春晓. 国有企业党委前置研究讨论重大经营管理事项实务研究 [J]. 国企管理, 2024 (05): 48-51.