

新时代煤炭央企党建与生产经营深度融合路径

高向娜

鄂尔多斯市国源矿业开发有限责任公司，内蒙古自 鄂尔多斯 017100

DOI:10.61369/SE.2026030054

摘 要： 新时代煤炭央企肩负能源保障和绿色转型的双重责任，加强党的建设与生产经营融合，即用政治引领推进发展，破解发展难题、提高核心竞争力的举措。本文以煤炭行业特点与央企治理要求为依托，从治理嵌入、思想引领、组织赋能、制度保障、考核驱动等角度创建融合体系，促进党建工作渗透到安全生产、科技创新、降本增效、绿色转型的全过程，用高质量党建引领煤炭央企的安全高效可持续发展。

关 键 词： 煤炭央企；党建融合；生产经营；高质量发展

The path for deep integration of party building and production and operation in coal central enterprises in the new era

Gao Xiangna

Ordos Guoyuan Mining Development Co., Ltd. Ordos , Inner Mongolia 017100

Abstract： In the new era, coal central enterprises bear the dual responsibility of energy security and green transformation. Strengthening the integration of party building and production and operation, that is, using political guidance to promote development, solve development challenges, and enhance core competitiveness, is a crucial measure. Based on the characteristics of the coal industry and the governance requirements of central enterprises, this paper establishes an integration system from the perspectives of governance embedding, ideological guidance, organizational empowerment, institutional guarantee, and assessment drive. This system promotes the penetration of party building work into the entire process of safe production, technological innovation, cost reduction and efficiency improvement, and green transformation, using high-quality party building to lead the safe, efficient, and sustainable development of coal central enterprises.

Keywords： coal central enterprises; party building integration; production and operation; high-quality development

我国的煤炭央企是能源安全保障的主力军，在新的能源革命与产业转型升级中担负重要的战略任务。坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的根与魂，党建同生产经营深度融合是全面从严治党的政治任务，也是破解企业难题、激发内在动力的必然选择。探索出科学有效的融合路径，将政治优势、组织优势转化为发展优势、竞争优势，对于煤炭央企践行使命担当、实现高质量发展具有重要意义。

一、新时代煤炭央企党建与生产经营深度融合的时代价值

（一）坚守政治定位保障能源安全

煤炭央企是国家能源战略落地的主体力量，深度融合可以加强党组织对企业发展方向的领导、管理、落实，保证企业的健康发展与国家能源安全战略保持一致。党组织对重大经营事项进行前置研究，将政治标准贯穿到资源开发、产能布局、能源保供等多个环节，为国家能源供应的稳定奠定政治基础。融合机制使企业担当起保供责任，在关键时刻保证煤炭生产稳定供应，保证产业链、供应链安全，体现出国有企业政治责任、社会责任^[1]。

（二）破解发展难题推动转型升级

煤炭行业存在安全治理、智能化改造和绿色低碳发展的诸多

难题，党建融合为企业解决难题提供了组织支撑和思想支撑。在行业转型阵痛期，单个业务推进容易陷入瓶颈，党建引领可以聚集各方面的力量。党组织集中全体成员的思想共识来集中精力在安全生产、技术攻关、降本增效等主要工作中发力，提高执行力。融合模式冲破部门壁垒来统筹资源配置，促使传统煤炭生产朝着清洁、高效、智能、绿色的方向转变，助力企业参与能源结构调整中去，使企业的经济效益、社会效益以及生态效益得以共同提高。

（三）夯实治理根基提升管理效能

现代企业制度同党的领导有机融合，是国企治理的独特之处，也是中国特色现代企业治理体系的重要组成部分。国企治理易产生权责不明、监督不力等状况，把党建嵌入到治理当中可以从根本上规范治理逻辑。党组织嵌入到公司的治理各个环节中

去,规范决策程序,加强监督约束,防止经营风险的产生,改善治理效果。融合机制使党建工作同管理制度、业务流程深度对接,用党建标准化来促进管理规范化的,削减内耗,改善运营效率,创建起权责分明,运作高效,监督有力的治理局面^[2]。

（四）凝聚队伍力量激发内生动力

煤炭企业的职工是重要的劳动者群体,是保证煤炭企业生产经营正常开展的一线主力军,在职工队伍建设中发挥着极其重要作用。党建工作融合加强思想政治工作和人文关怀的作用,能够为解决煤矿一线安全生产中出现的一些问题起到积极作用,促进一线人员的思想稳定和生产有序的展开,使职工更积极投入到煤炭行业的高质量发展当中去。井下作业强度大、风险高,员工的心理压力也大,党建工作可以精准地对接到员工的需求上。党组织依靠密切联系群众的优势,关心员工的诉求,解决实际问题来提高企业的凝聚力和归属感。党员先锋模范作用,促使全体员工以创先争优的态度在干事创业中发挥员工的先锋模范作用。融合模式把人才培养同党建工作结合起来,创建起政治过硬、业务精湛的高素质人才队伍,为企业可持续发展提供人才支持。

二、煤炭央企面临党建与生产经营深度融合的现实困境

（一）理念认知存在偏差融合意识不强

部分管理人员对于党建同生产经营融合重要性认识不足,存在着重业务轻党建的现象。由于传统的经营观念的影响,部分管理者把业绩指标当作核心,忽略了党建对业务的引领保障功能。基层单位把党建当作务虚工作,同生产经营任务割裂开来,造成党建活动同业务工作相脱离。部分党员干部缺少系统思维,不能很好地把握融合的内涵和途径,被动开展党建工作容易形成一种被动地融入业务的思想状态,阻碍融合工作全面开展。造成党建同业务的长期“两张皮”,不能发挥出党建赋能生产经营的实际效用^[3]。

（二）制度衔接不够顺畅运行机制不畅

党组织与公司治理主体的权责界限不明晰,前置研究讨论事项清单不细致,导致党建要求与经营决策的对接不够紧密。现有的制度大多是原则性的规定,缺少具体的实施办法,造成工作中的衔接困难。党建工作制度同生产经营管理制度缺少协同设计,存在制度重复和空白的地区。工作推进机制不健全,缺少常态化沟通协调和统筹安排,党建工作部门同业务部门各自为政,不能形成上下贯通、左右协同的工作局面。制度壁垒造成党建与业务工作推进的步调不同,资源不能共享,融合工作难以常态开展。

（三）载体创新不足融合实效不彰

党建活动形式单一,大多以学习会议为主,不能很好地将安全生产、科技创新与降本增效等业务结合起来。活动设计脱离一线生产实际,不能满足煤炭企业开采、安全、技改等主要业务的要求。融合载体缺少针对性和实效性,没有结合煤炭企业生产经营的痛点和难点来制定活动内容。部分融合工作只是停留在表层的形式上,缺少实质的内容和量化的目标,无法将党建活力转化

为生产经营的实际效果,群众的认可度、参与度不高。形式化党建活动不能解决实际的业务问题,造成员工参与的积极性不高,融合效果大打折扣。

（四）考核导向单一激励约束不足

党建工作考核同生产经营业绩考核相脱离,考核指标重形式轻实效,不能衡量融合效果。考核大多依靠台账资料、会议记录来完成,没有把业务提升、效益增长等融合成果当作主要考核指标。考核结果运用不到位,党建工作成效同干部评优和薪酬任免联系不大,缺少刚性的约束和正向的激励。基层党组织开展融合工作动力不足,党员参与融合实践的积极性不能被充分调动起来,很难形成长效推进的内生机制。考核导向性错误造成基层缺乏推动融合的动力,融合工作很难持续深入地落实下去。

三、新时代煤炭央企党建与生产经营深度融合的实施路径

（一）强化治理嵌入实现决策层面深度融合

完善党组织嵌入公司治理的制度设计,确定党组织在决策、执行、监督等各个阶段所具有的权责和工作方式。根据煤炭央企投资规模大、安全责任重的特点,对治理嵌入的具体流程和标准进行细化。细化前置研究重大经营管理事项清单,规范议事程序,保证党组织对企业发展战略、重大投资、安全生产、改革创新等重要事项的政治把关。完善党组织同董事会、经理层、监事会的协调运转机制,把党的主张变成企业发展的战略规划和经营决策,提高决策的科学性、合规性。完善法人治理结构,把党建工作要求写入公司章程,确定党组织的法定地位,实现党的领导和公司治理的深度融合。经过法定程序固化党建治理的地位,可以从根本上防止出现决策偏离国家战略和企业发展方向的情况。

（二）深化思想引领实现理念层面深度融合

持续用党的创新理论武装头脑,建立常态化学习机制,使理论学习与业务学习相结合。根据能源行业的发展方向和企业发展的计划来制定理论与业务相结合的学习方案。围绕能源安全、绿色转型、安全生产等主题开展专题学习、研讨,把政治理论学习成果转化为推动生产经营的思路、措施。加强形势任务教育,解读行业政策、企业发展规划,统一思想凝聚共识,使员工从自身角度出发,服务企业大局。强化意识形态工作,弘扬煤炭行业优良传统和央企精神,培育安全文化、创新文化、廉洁文化,用先进文化引领生产经营实践。思想上达成深刻的一致,才能使整个团队在业务开展的过程中步调一致,行动趋同。

（三）优化组织赋能实现执行层面深度融合

完善基层组织体系,推进党支部建在生产一线、关键岗位、重点项目上,做到党的工作无盲区。就煤矿采掘区、技改项目组等一线场景来说,根据实际情况灵活设置基层党组织,消除组织覆盖的盲区。加强党支部的政治功能和组织功能,用党支部标准化规范化建设来提高基层的战斗力和战斗力。设置党员责任区、先锋岗、示范岗,组建党员攻坚团队,对安全生产技术改造、节能降耗等任务进行攻关。发挥党员先锋模范作用,用自己的行为来带

动员员工提高操作技能、遵照安全准则、提升工作品质。加强基层党建与班组建设深度融合，把党建要求融入班组管理，筑牢生产经营的坚实基础。将党建工作同生产班组结合在一起，使党组织的领导可以作用到生产执行各个环节上。

（四）健全制度保障实现管理层面深度融合

建立党建工作与生产经营协同推进的制度体系，统筹制定党建工作规划和生产经营计划，同部署、同推进、同落实。根据企业的年度经营目标、安全指标等，同时制定党建工作目标和实施细则。健全安全生产廉洁风险防控和人才队伍建设等制度，把党建要求融入业务全过程。创建跨部门协同机制，定时举办党建同业务融合推进会，协商解决融合进程中出现的问题。强化制度执行监督，保证各项融合制度落到实处，促进党建工作同业务管理工作同轨共进、同向发力。一体化制度设计可以防止工作之间的脱节，使党建同业务在管理流程里形成有机联系、互相支持。

四、保障党建与生产经营深度融合落地见效的支撑措施

（一）加强组织领导压实工作责任

企业党委切实承担起主体责任，把融合工作当作党委重要议事日程来安排，定期研究部署推进。根据企业的生产经营周期以及党建工作重点来制定出相应的阶段性的融合工作计划并进行跟踪检查。党委书记是第一责任人，班子成员是分管领域党建与业务融合的第一责任人，统筹抓好分管领域党建与业务融合。确定各个部门、各个层次的工作职责，形成党委统一领导、党建部门牵头协调、业务部门主动参与、基层党组织具体落实的责任体系。层层传导压力，保证融合工作责任到人、任务到人。完善的责任体系可以防止推诿扯皮现象的发生，保证融合工作的有序开展和持续发展^[4]。

（二）强化队伍建设提升融合能力

加强党务工作者同业务干部之间的双向交流，造就懂党建、会业务的复合型人才。定期把党务干部派往生产一线开展工作，安排业务干部到党建领域挂职锻炼，提高两者的结合能力。对党员干部进行专门的融合意识与融合实践能力培养。健全党务干部激励保障制度，巩固党务工作队伍。把党员培养成业务骨干，把

业务骨干培养成党员，优化党员队伍结构，提高党员队伍整体素质，为融合工作提供人才支持。高素质复合型队伍可以准确找到融合的切入点，使党建工作更贴近业务。

（三）推进数字赋能提升融合效率

用数字手段搭建起党建同业务融合的信息平台，使党建工作与生产经营数据能够共享。将党建管理信息系统同安全生产、经营管理等系统融合起来，消除信息壁垒，并达到信息共享的目的。用信息化手段来开展学习教育、组织管理、考核评价等工作，提高党建工作效率。推进数字党建同智能矿山安全生产监控经营管理系统相衔接，及时知晓融合进程及业务变动。依靠大数据分析融合成效，精准找出问题并改进工作方法，用数字化转型来提高融合质量。数字化赋能可以简化工作流程，对效果及时监督，使融合工作更快、更准确地完成。

（四）培育融合文化营造良好氛围

提炼出融合工作典型的成功经验、有效的做法，形成一种注重融合、推动融合的氛围。发掘基层党建同业务相融合的优良案例，经由内部演讲、专题报道等方式全方位展开宣传。加强宣传引导，体现融合工作的成果和先进人物的事迹，提高全体职工的融合意识。支持基层创新融合载体和方法，尊重基层首创精神，培育出各具特色的发展道路。创建开放包容协同共进的融合文化，把融合的理念深植于人们的内心之中，并且变成全员的自觉行动。浓厚的融合文化可以无形中引导员工的行为，给党建工作和生产经营深度融合提供长久的精神动力。

五、结语

新时代煤炭央企党建同生产经营深度融合属于一项系统工程，它牵涉到企业政治本色和发展未来的问题。面对能源革命和产业转型的新形势，煤炭央企要坚定不移地坚持党的领导，把政治引领放在首位，依靠制度机制来保证，依靠组织赋能来落实，依靠考核激励来促进，从而形成全方位、深层次的融合格局。经由不断推进融合实践，将党建优势充分转化为企业治理优势、竞争优势、发展优势，从而推动煤炭央企筑牢能源安全屏障、绿色发展和高质量发展。

参考文献

[1] 赵晓春. 如何加强煤炭企业党建思政工作 [J]. 现代企业文化, 2025, (32): 73-75.
[2] 朱涛. 煤炭企业党建引领思想政治工作的效能评价体系构建 [N]. 山西科技报, 2025-09-19(015).
[3] 刘文渊. 新形势下加强煤炭企业党建工作的思考 [N]. 长治日报, 2025-04-07(004).
[4] 景希萌. 国有煤炭企业抓好党建工作与企业文化建设促发展的路径 [J]. 产业与科技论坛, 2025, 24(06): 207-210.
[5] 王丹. 煤炭企业党建工作与业务工作深融互促的实践模型探讨 [J]. 现代企业文化, 2025, (08): 91-94.