

生计断裂与发展重塑：雄安新区拆迁农户的生计转型 与发展赋能案例研究

刘默金, 周安琪, 王国蓉, 万茜

北方民族大学, 宁夏 银川 750021

DOI:10.61369/SE.2026030043

摘 要：“乡村振兴战略”一经提出，就因其在我国全面建设社会主义现代化国家进程中占据的重要地位受到广泛关注。本研究聚焦于拆迁导致的农户生计资本断裂及其深层成因，并探讨在乡村振兴背景下如何通过发展赋能实现生计重塑与可持续发展。研究采用案例分析法，选取雄安新区典型拆迁安置社区，通过田野调查与深度访谈，系统剖析了农户在转型过程中面临的资本损耗与主体失能困境。

关 键 词：拆迁农户；生计转型；资本断裂；发展赋能

Breakdown of Livelihood and Developmental Reconstruction: A Case Study on the Livelihood Transformation and Development Empowerment of Households Affected by Land Acquisition in Xiong'an New Area

Liu Mojin, Zhou Anqi, Wang Guorong, Wan Qian

Northwest Minzu University, Yinchuan, Ningxia 750021

Abstract： Once put forward, "rural revitalization strategy" has been widely concerned because of its important position in the process of building a socialist modern country in an all-round way. This study focuses on the rupture of farmers' livelihood capital caused by demolition and its deep-seated causes, and discusses how to realize livelihood remodeling and sustainable development through development empowerment under the background of rural revitalization. The study adopts case analysis, selects typical demolition and resettlement communities in xiong'an new area, and systematically analyzes the dilemma of capital loss and subject disability faced by farmers in the process of transformation through field investigation and in-depth interviews.

Keywords： demolition of farmers; livelihood transformation; capital fracture; development empowerment

一、问题的提出与研究思路

（一）研究背景与核心问题

1. 时代背景

城镇化、工业化的快速发展致使大量的农业用地被征收，农户房屋被拆迁，由此而引发的人口生存发展问题已成为社会矛盾的聚焦点。我国加快推进城镇化、工业化的同时，对于土地的需求量也随之加剧，土地供需矛盾变得更为突出^[1]。进入新时代，中国城镇化发展与区域协调发展战略向纵深推进，雄安新区的设立是疏解北京非首都功能、探索人口经济密集地区优化开发模式的重大历史性工程。有利于调整优化京津冀城市布局 and 空间结构，对培育创新驱动发展新引擎有重大现实意义和深远历史意义。在这一宏伟蓝图下，大规模的土地征收与农户的集中居住转型成为新区建设起步阶段无法回避的基础性工作，也构成了本研究的特殊时代背景。这一过程不仅是物理空间的位移，更是其生计方式、社会网络与发展逻辑的根本性变革。

2. 核心问题

征地拆迁在向农户提供一次性经济补偿的同时，往往造成其

传统生计体系的结构性断裂。这种断裂体现在多重维度，其深层成因既源于土地功能的骤然丧失，也与补偿机制单一、后续保障不足密切相关。在全面推进乡村振兴、扎实推进共同富裕的战略背景下，亟需超越一次性货币补偿模式，通过系统性发展赋能，推动被征地农户实现生计转型与可持续生计能力重构。对上述问题的深入研究，直接关系到被征地农民长远福祉与城乡融合发展质量，具有重要的理论价值与现实紧迫性。

3. 研究价值

本研究旨在通过深入的案例剖析，理论层面期望丰富和发展针对国家级新区这类特殊情境下拆迁农户生计转型的研究，弥补既有文献的不足；实践层面则力求总结可复制、可推广的经验与模式，为雄安新区后续的安置工作以及全国其他类似新区的规划建设提供有价值的决策参考。

（二）文献回顾与研究视角

1. 文献综述

“乡村振兴战略”是我国在新时代“三农”工作的总抓手，在党的十九大中首次提出。生计在英文中被解释为一种维持生活的手段或者方式。既有研究依托可持续生计分析框架，对征地拆

迁情境下农户生计变迁开展了持续探讨。已有成果证实，土地征收在为农户提供一次性经济补偿、短期提升物质资本与金融资本的同时，直接引致自然资本显著损耗，传统以土地为核心的生计体系出现结构性断裂。农户生计资本呈现结构性分化态势，物质资本、金融资本、人力资本在补偿与安置驱动下有所提升，但自然资本的保障功能持续弱化，社会资本面临瓦解与重构，完全失地农户所受生计冲击更为显著^[2]。

征地拆迁在实践中普遍引发就业困难、社会保障水平偏低、生活成本上升、生计稳定性下降等问题，单一货币化补偿模式仅能实现短期生计缓冲，难以支撑农户长期可持续发展。现有研究普遍指出，应超越一次性经济补偿的路径依赖，通过非农就业支持、职业技能培训、社会保障兜底、集体资产收益共享等系统性发展赋能举措，推动被征地农户完成生计转型与可持续能力重构，相关结论为城乡融合与乡村振兴背景下完善被征地农民生计保障提供了重要学理参考。

2. 本研究视角

鉴于此，本研究确立的核心分析视角是：以英国国际发展署提出的可持续生计分析框架中的“生计资本”理论为核心分析工具，将资源分配理论、农户行为理论以及社区共同体理论纳入这一核心框架之中^[3]。同时，结合“服务型政府”理论与“多元协同治理”理论，构建一个“资本－主体－机制”三位一体的分析框架。本研究采用质性研究中的案例研究法，旨在通过对典型案例的深描，立体化地呈现雄安新区拆迁农户生计转型的复杂实践过程，揭示其间的张力、调适与创新。

（三）研究设计与案例选择

1. 研究方法

一是田野调查法，本项目小组于2025年至2026年间，多次深入雄安新区，对选定的安置社区进行累计超过三个月的长期跟踪观察，参与社区日常活动，以获取一手感性认知和情境化理解。二是深度访谈法，围绕研究问题，我们对不同类型的行动者进行了半结构化访谈，共计访谈拆迁农户家庭代表16户、社区基层干部5人、参与安置区产业发展的企业代表8人，以及新区相关管理部门工作人员7人，力求获取多维度、相互验证的信息。三是文献分析法，通过查阅国内外有关失地农民生计资本相关方面的研究对文章整体研究思路以及技术路线有一个宏观的把控。四是定量分析法。利用可持续生计资本框架，从人力资本、自然资本、金融资本、物质资本、社会资本五个维度分析和比较雄安新区失地农户征地前后的生计资本现状^[4]。

2. 案例选择

本研究聚焦于雄安新区内一个具有代表性的拆迁安置社区——容东片区内的“DXL社区”。该社区是新区首批建成入住的集中安置区之一，承接了来自多个乡镇的搬迁群众，安置规模大，人员构成多元。目前，社区已度过最初的集中回迁期，正处于生计转型与社区融合的关键阶段。

3. 资料收集与分析

在资料处理上，所有访谈录音均被逐字转录为文本，与田野笔记、文献资料一同导入质性分析软件NVivo进行管理。我们采用三级编码方式：首先进行开放式编码，从原始资料中提炼初始概念；随后进行主轴编码，将相关概念聚拢为范畴；运用SPSS 23.0对数据的信度与效度进行检验，最后进行选择性的编码，系统

梳理核心范畴之间的逻辑关系，形成完整的叙事链条。

二、生计断裂：雄安新区拆迁农户的转型困境叙事

拆迁如同一把“双刃剑”，在带来居住条件改善和一笔可观补偿款的同时，也瞬间斩断了农户与传统农耕生活相连的脐带，使其陷入一种深刻的“生计断裂”状态。这种断裂并非单一维度的困难，而是表现为生计资本的系统性损耗与发展主体能动性的持续弱化^[5]。

（一）资本损耗：生计体系的多重失衡

1. 自然资本丧失；自然资本丧失是征地拆迁对农户生计最直接、最不可逆的冲击。土地征收导致农户耕地、宅基地等核心生产资料被剥离，自然资本出现永久性损耗与显著负向变动，土地的生存保障功能快速弱化。传统以土地为根基的生计体系发生结构性断裂，农业生产基础彻底瓦解。完全失地农户所受冲击尤为突出，自然资本丧失成为生计脆弱性加剧、生计转型压力凸显的核心诱因，深刻制约农户可持续生计重建雄安新区的征地，意味着农户土地承包权、经营权的彻底剥离。访谈中，多位年长农民感慨道：“地没了，心里就空了，不知道自个儿还能干嘛。”这种丧失感，远非经济补偿所能完全弥补的。

2. 物质资本适配不足；拆迁上楼后，农户原有的生产性物资，在安置楼房里完全无用武之地，造成了实质性的财产损失。另一方面，新建的安置社区在生产配套方面往往滞后或缺失，生产空间与生活空间的严格分离。

3. 金融资本隐患；一次性获得的征地补偿款是一笔巨大的金融资本注入。部分家庭将大量资金用于购买汽车、高档装修等消费，而非生产性投资。普遍的焦虑在于补偿款花完后怎么办，仅靠有限的养老金或微薄的集体分红，能否支撑未来的城市生活开支？农户的增收渠道单一、抗风险能力薄弱。

4. 人力资本短板；征地拆迁后农户人力资本短板凸显，受教育程度偏低、非农技能匮乏、就业适应能力不足等问题集中显现。新区发展的产业以高端高新、现代服务业为主，劳动力素质与市场需求错配，职业转换能力薄弱，难以有效对接非农就业岗位。中老年与低学历群体人力资本提升受限，生计转型面临能力约束，可持续发展动力不足成为制约生计重建的关键瓶颈。

5. 社会资本断裂；农村的社会环境是熟人社会，村落是基于血缘、地缘形成的紧密共同体，邻里互助、信息共享是低成本解决生产生活问题的重要机制。征地拆迁引发农户居住空间与社交场域重构，原有邻里网络、村社纽带与互助关系被瓦解，社会资本出现显著断裂与弱化。地缘、血缘型社会支持体系解体，信息获取与风险抵御能力下降，移民生计适应与社会融入受阻，成为生计转型的重要制约因素。

（二）主体失能：发展动力的持续弱化

1. 就业转型困境；拆迁农户非农技能不足、就业渠道狭窄，与市场用工需求存在结构性错配。中老年与低学历群体就业竞争力弱，多集中于低端灵活岗位，收入不稳定、保障缺失。单一补偿无法支撑稳定就业，生计可持续性显著承压，转型风险突出。

2. 参与不足；在安置社区治理的初期，事务多由行政力量主导推进，农户习惯于被动接受安排，对社区公共事务的参与度普遍较低。这种参与不足削弱了农户的主人翁意识，进一步固化了

其“等、靠、要”的被动心态，对自身生计规划的自主能动性也随之弱化。

3. 心理焦虑：叠加上述种种困境，农户既对失去土地后的身份感到迷茫，又对未来的经济来源充满不确定。这种对发展预期的模糊和焦虑的心理，若不加以疏导和解决，可能转化为对社区的不满，影响社区的和谐稳定。

三、发展重塑：雄安新区拆迁农户生计赋能实践

（一）资本重构：生计基础的多维修复

1. 物质资本完善，政府在规划安置区时，开始有意识地配套生产性设施。例如，在社区周边集中建设创业孵化基地或小微产业园，以优惠租金提供给有创业意愿的居民；在社区底商规划中，预留特定区域作为便民服务街区，统一解决上下水、排烟等问题。此外，对于从事家政、维修等服务的农户，社区提供统一的工具存放点和信息发布栏。^[6]这些举措旨在让生产活动在新区有合理的空间承载，促进物质资本与新生活方式的适配。

2. 金融资本赋能，针对补偿款使用问题，金融机构与社区合作，开展“金融知识进社区”活动，提供稳健的理财规划咨询，引导农户区分生活资金、保障资金和发展资金。政府联合银行推出针对拆迁农户的创业担保贷款，降低贷款门槛，提供贴息支持，将沉淀的补偿款转化为创业的启动资本，为小微创业提供增信和风险缓冲，旨在建立长效的增收保障机制。

3. 人力资本提升，改变过去的培训模式，转而开展需求调研。一是对接新区建设项目，开展建筑施工、园林绿化、物业管理等技能培训，实现培训即上岗。二是面向现代服务业，开设家政服务、养老护理、电子商务、直播销售等实用课程，尤其注重中老年妇女就业技能的开发。

4. 社会资本再造，积极搭建新的社区交往平台。组建基于兴趣的社区社团、定期举办邻里节、创建楼栋微信群。培育和扶持由拆迁农户自发组成的专业合作社或社区企业，如物业服务队、家政服务联合体等，在合作中建立新的信任和互惠规范。^[7]这些正式与非正式的网络重构，为农户提供了情感支持、信息渠道和合作机会，增强了其抵御风险的能力。

（二）主体激活：参与能力的全面提升

1. 就业创业扶持，针对失地农户生计转型需求，就业创业扶

持成为关键赋能路径。通过技能培训、岗位对接、创业补贴与金融支持，可有效提升农户非农就业能力与创业机会。强化职业教育、搭建就业服务平台、完善创业扶持政策，能够弥补人力资本短板，促进稳定增收，助力生计可持续重建。举办创业大赛，评选典型案例，给予资金和政策奖励，营造鼓励创新的创业氛围。

2. 意识转变引导，失地农户生计转型离不开意识转变引导。通过政策宣传、技能培训与社区引导，推动农户从传统农耕思维向市场就业、多元经营理念转变，强化风险意识、发展意识与自主发展动力。提升政策认知与发展意愿，促进主动适应城乡融合新环境，为生计可持续转型提供思想支撑。社区工作者通过入户走访，一对一地帮助家庭分析自身资源，探讨可行的生计计划，强化其自主发展的意识和信心。

3. 公共参与赋能，公共参与赋能是修复社会资本、提升农户主体性的重要路径。社区积极探索参与式治理模式，涉及社区公共事务的均通过议事会广泛征求居民意见，依法成立社区居委会、业主委员会，通过完善村社议事机制、拓宽诉求表达渠道、强化集体活动参与，可重塑社区信任与社会网络。使农户真正感受到自己是社区的主人，培养主人翁意识从而激发其内生的发展动力。有效缓解社会资本断裂困境，推动生计转型从“被动安置”转向“主动共建”。

四、研究启示

基于以上研究，本文提出以下启示，以期对雄安新区后续工作及其他类似地区的实践提供参考：征地拆迁会引发农户生计资本结构性重构，自然资本显著损耗，物质与金融资本短期提升，人力资本、社会资本呈现分化特征，生计系统面临脆弱性风险。农户生计资本内部存在转化与融合机制，社会状态、社会网络可放大资本差异、提升风险应对能力，单一货币补偿难以维系长期生计稳定。产业扶持等外部介入能有效提升生计资本存量与生计稳定性，但过度依赖单一产业易导致抗风险能力下降。生计资本与生计稳定性存在耦合协调关系，金融资本、社会资本对协调度提升作用最为突出。因此，应超越一次性补偿模式，以系统性发展赋能为核心，通过技能培训、就业支持、社会保障等多元路径，推动农户生计转型与可持续能力重建，这既是城乡融合与乡村振兴的内在要求，也是保障搬迁农户长远福祉的关键举措。

参考文献

- [1] 丁杨, 高海洋, 刘丽娇. 农户生计资本的比较及其改善策略——基于榆林市与延安市的实证分析 [J]. 资源开发与市场, 2025, 41(09): 1360-1368.
- [2] 李诗和. 农民工返乡创业驱动因素及对策研究 [J]. 继续教育研究, 2020, (01): 91-96.
- [3] 陈铭. 关于征地拆迁失地农户的生计资本变化研究 [D]. 华中师范大学, 2018.
- [4] 唐文跃, 彭浩云. 乡村振兴战略下农户生计研究回顾与展望 [J]. 地理与地理信息科学, 2025, 41(03): 91-100.
- [5] 李正彪. 乡村振兴背景下独龙江乡农户生计资本现状及对策分析 [J]. 现代农机, 2023, (06): 59-61.
- [6] 张艳, 布买日也木·买买提. 农户生计资本对旅游生计策略的选择研究——以济宁市微山岛镇为例 [J]. 农村实用技术, 2023, (09): 17-19.
- [7] 任庆海, 刘晓春. 抢抓雄安新区历史机遇奋力谱写新时代唐山高质量发展新篇章 (上) [N]. 唐山劳动日报, 2018-05-04(005).