

# 生态保护红线与土地利用协调机制研究

王丽娜

长春市规划和自然资源局二道分局, 吉林 长春 130000

DOI:10.61369/EAE.2026020009

**摘 要 :** 根据目前国家发展现状分析,我国在土地利用变化、土地利用生态安全等管理方面存在许多矛盾。为了保护土地生态系统以及区域生态系统的安全与稳定,促使国家经济的持续稳定发展,应当加强生态保护红线与土地利用协调机制的研究。土地利用与生态保护之间存在紧密联系,通过两者协调机制的构建,可以更好的维护生态环境,保证土地资源得到合理运用。下面将针对土地资源与生态保护红线之间的联系出发,在这一基础上探索协同保护路径与措施。

**关 键 词 :** 生态保护红线;土地利用;协调机制

## Research on the Coordination Mechanism between Ecological Protection Red Line and Land Use

Wang Lina

Changchun Planning and Natural Resources Bureau Second Road Branch, Changchun, Jilin 130000

**Abstract :** Based on the current development status of the country, there are many contradictions in the management of land use change and land use ecological security in China. In order to protect the safety and stability of land ecosystems and regional ecosystems, and promote the sustained and stable development of the national economy, it is necessary to strengthen the research on the coordination mechanism between ecological protection red lines and land use. There is a close connection between land use and ecological protection. By establishing a coordination mechanism between the two, it is possible to better maintain the ecological environment and ensure the rational use of land resources. Starting from the connection between land resources and ecological protection red lines, we will explore collaborative protection paths and measures based on this foundation.

**Keywords :** ecological protection red line; land use; coordinating mechanism

生态保护红线与土地利用存在紧密联系,对整个区域的可持续发展与生态保护具有重要意义。土地资源是生态系统重要组成,合理的利用与保护将会直接关系到生态环境的稳定性与质量。目前全球气候变暖、资源枯竭,土地资源与生态环境之间互相作用更加显著,形成了复杂的动态关系。文章将会站在不同的维度,探索土地资源与生态环境的联系,实现协同保护。

### 一、生态保护红线与土地利用之间关联性分析

首先,生态系统中包含了土地这一重要资源,土壤利用需要综合考虑生态保护与经济发展,因此生态保护红线对土壤利用提出了全新要求。土壤的空间分布以及功能属性将会直接影响生态环境所具有的承载能力。土地类型具有多样化的特点,如林地、耕地、草地、水域以及未利用地等,不同的土地类型所表现出来的生态功能存在一定差异。林地在碳汇、水土保持与生物多样性保护方面至关重要,一旦林地发生退化,将会降低区域的碳汇能力,导致区域的气候变化更加明显;耕地作为农业生产重要资源,如果开发过度,将会引发土壤退化、水土流失等问题,进而区域的生态系统稳定性将会被破坏。因此,土地资源利用应当充分结合生态环境的承载力,以免资源开发过度触发生态保护红线<sup>[1]</sup>。

其次,土地资源利用方式将会直接影响到生态环境的演化过程。在采矿、农业扩张以及城市建设等土地资源开发与利用的过程中,生态保护红线将会受到一定程度的影响。比如,城市建设需要进行土地硬化处理,而这将会增加地表径流,加剧了水土流失与洪水的发生风险;农业集约化生产,容易触发土壤侵蚀、化肥农药过量等问题,对应的土壤健康与水体质量将会受到严重影响。并且,其他不合理的土地资源利用,还有可能会引发生物多样的下降、生态系统服务功能的减弱等。因此土地利用需要全面深化生态优先的基本原则,实现科学且合理的规划,保证资源能够得到持续利用。

最后,在环境承载力与资源利用之间的平衡中也能够发现土地资源与生态环境之间存在的联系。自然条件、气候特征以及人类活动都会对土地资源的承载力带来影响,而土地的利用方式、生态修复措施以及政策调控等因素将会对生态环境的承载力带来

影响。比如，在土壤的肥力、水资源供给或者气候条件发生变化时，对应耕地承载力将会发生变化，在超出耕地的承载范围，对应的农业生产将会无法持续稳定的发展<sup>[2]</sup>。如果区域内砍伐过渡、植被破坏严重，植被覆盖率、土壤质量以及气候条件发生变化后，将会导致整个生态系统受到严重影响。因此，生态环境承载力需要与土地资源利用协调，合理的规划土地资源，采取对应的生态修复措施，促使两者互相适应，才能够达到动态平衡。

## 二、生态保护红线与土地利用协调机制

### （一）政策协调与规划衔接，划定三区三线

三区三线作为国土空间规划体系改革重点内容，主要是想要通过空间管控，实现生态保护、粮食安全与城镇发展的多重目标。在生态保护红线与土地利用协调机制中，应当完善空间功能分区与底线管控的融合。相关工作人员需要全面深化“不交叉、不重叠、不冲突”的基本原则，使三条控制线在空间上可以协调一致，从而可以降低规划冲突所引起的生态保护红线受侵蚀或者耕地保护目标落空的情况<sup>[3]</sup>。在进行三区三线规划的过程中，应当秉承着动态调整与弹性管理的基本原则，保证每五年进行一次资源环境承载能力的监测与生态保护重要性的评价，并且还需要结合评估结果动态化的调整三条控制线路，但是需要注意一点，对应的调整不能降低生态功能、面积以及性质，使其满足当前社会经济发展的需求，同时彰显出生态保护红线的权威性。而省级政府可以在符合当前国家战略发展以及生态安全的前提条件下，调整局部方案，并且需要交给国务院进行审批，保证规划的科学性与合理性。

### （二）调整土地利用结构，完善生态保护红线规划

许多地区土地利用不合理，导致水土流失现象严重，而这不但会影响土地资源的利用，还会破坏生态环境。因此在生态保护红线与土地利用协调发展背景下，最关键的一点调整土地利用结构，保证土地资源得到合理运用，做到不浪费，实现对各类用地的集约化经营与利用，进而才能够促使土地资源利用率与产出率显著提升，发挥出土地利用的经济、社会与生态效益与价值<sup>[4]</sup>。因此相关部门需要从实际角度出发，组织专业人员，利用先进的测绘技术以及地理信息系统，全面调查与分析区域内各类土地数量、质量与分布情况，直观发现各类土地利用以及生态保护红线区域发展现状以及存在的问题，从而为土地利用与生态保护红线工作开展指明方向。如，耕地作为农业生产发展的重要资源，需要做好耕地数量与质量的保护工作，规划永久基本农田，并且实现对耕地动态的监督与把控，严禁出现非法占用耕地的情况。同时，还应当结合农业现代化发展需求调整农业内部用地结构，为设施农业以及生态农业的发展提供良好支持，促使农业生产能力显著提升<sup>[5]</sup>。在这一基础上，还应当需要考虑区域的生态环境，适当提升区域内湿地、林地以及草地的生态用地。对于水土流失比较严重的地区，做好林草植被的重建、修复与保护工作，强化其水土保持能力。并且还可以在湖泊的周边设置生态湿地，发挥湿地净化水质以及调节气候的功能。工作人员可以利用小流域人工

植树、种草以及农田防护林网建设的方式，促使当地地表植被覆盖率显著提升。并且还需要以小流域为单位，建设生态环境治理示范区，在此过程中可以灵活运用生物技术、工程措施，对重点区域开展工程建设，如拦河坝或者防洪堤的建设，只有这样才能提升下游地区的灌溉水量，同时为水生生物提供栖息场所，并且保护周边土地和居民生命财产安全<sup>[6]</sup>。

### （三）做好耕地保护工作，提升农业生态环境质量

为了不触碰生态保护红线，耕地保护尤其是基本农田保护至关重要。根据我国国情分析，虽然我国的耕地数量较多，有许多基本农田，但是对应的人数基础也比较大，从而表现出人均耕地比较少。目前一些地方为了追求短期的经济效益，违规批准占用耕地进行非农建设，导致优质的耕地资源丢失。同时目前农业生产方式缺少科学性，许多农民过渡的使用农药与化肥，并且长期单一种植，导致土壤养分失衡，耕地的生产能力明显降低。而这些导致耕地保护面临着严峻的挑战，直接影响了农业的可持续发展以及生态环境质量，因此已经引起了相关部门的关注。为了优化这一现象，首先，相关部门需要全面落实耕地动态平衡战略，制定科学且合理的土地利用规划，加强土地的开发、整理以及复垦，保证耕地数量显著提升。比如，将生态保护红线内废弃的采矿用地或者砖瓦窑场复垦，成为可以耕种的土地<sup>[7]</sup>。其次，政府还需要保护好土壤条件，促使耕地的生产力显著提升。相关负责人员可以加强对测土配方施肥技术的推广，促使当地农民可以综合考虑土壤的肥力以及种植作物的需求，明确施肥的数量与种类。通过科学施肥，避免耕地退化严重，促使耕地生产力显著提升，对应的农作物生产取得良好成效。最后，需要投入大量的资金加强农业技术研发，推动农业的转型发展与升级。比如在当地修建水利，实现排涝、防旱、除渍，并且改造中低产田，使土壤质量显著提升。对于农田污染问题，也需要采取有效措施，使农业生态环境得到净化。比如当地政府出台相关规定，严禁使用污染水资源灌溉农田，加强对工业废水以及生活污水排放的监督与管理，保证其经过处理，符合排放标准<sup>[8]</sup>。并且还要求农民降低对高毒性以及高残留农药、杀虫剂、除草剂的使用。相关部门可以加强对一些毒性较低且残留较低的农药、生物农药研发，引导农民科学使用农药，实现绿色生产与种植。目前一些地区已经开始运用使用性诱剂以及生物菌剂的生物防治技术，对应的防治效果显著。

### （四）构建生态建设、环境保护与经济综合决策机制

经济建设与生态建设、环境保护之间存在紧密联系。以往在决策的过程中，将经济发展放在了第一位，并没有考虑生态与环境的承载能力，从而使生态环境受到了严重的破坏。为了优化这一现象，在土地利用决策中，应当权衡好经济发展需求、生产保护红线与耕地之间的关系，除了要为经济发展所需建设提供相关土地，使其进行重点项目建设之外，还应当做好耕地以及生产保护红线的保护工作，进而才能够使生态环境持续稳定的发展。而区域发展中建设项目评价以及生态安全评价面临着许多问题<sup>[9]</sup>。因为生态系统涉及的内容十分广泛，包括了生物、环境与社会多个方面，相关工作人员的知识基础比较薄弱，视野相对局限，无

法深入分析与理解生态系统的复杂性以及动态变化。在进行项目评价的过程中，只是单纯的评估项目对生态保护红线所造成的直接影响，并没有考虑到间接影响与累积效应，进而无法准确的评估出建设项目对生态保护红线所带来的威胁。环境影响评价主要是针对区域规划以及建设项目在开展中可能会对环境所造成的影响进行分析、预测以及评估，在这一基础上探索对应的预防、减轻不良环境影响的对策。尽管环境影响评价可以在一定程度上降低区域规划与建设项目对生态保护红线的破坏，但是具有一定局限性。因为环境影响评价只是针对单个项目的环境影响进行评估，并不会站在整体的角度去考量。而不同项目之间可能还会产生一些反应，对应的影响叠加到一起，使生态保护红线受到严重破坏。所以，生态建设、环境保护与经济综合决策机制的构建至关重要。相关部门应当加大人才培养力度，定期开展培训与学术交流活 动，使其了解生态学、经济学以及社会学等多个领域的知识，丰富自身的视野，成为懂经济与生态环境的复合型人才。在

这一基础上，还需要构建跨部门协作机制，保证自然资源部与生态环境部门紧密联系到一起，实现信息共享与沟通协作，共同进行大型建设项目的研究与决策，实现多维度的分析，保证经济效益与生态效益达成平衡<sup>[10]</sup>。

### 三、结束语

根据文章叙述，生态保护红线与土地利用的协调机制构建至关重要，将会直接关系整个生态系统的可持续发展以及国家经济发展。在协调机制构建的过程中，需要充分彰显生态保护红线的重要地位，实现对土地资源的合理规划，以免降低生态功能。在未来发展中，误国害可以借鉴其他国家生态保护红线的经验与方法，完善相关法律规定，加强科技创新，促使协调机制层次更加深入，为生态环境的持续稳定发展奠定坚实基础。

### 参考文献

[1] 杨静园,王贺,刘伊凡.生态脆弱区乡村土地利用转型特征及发展路径研究以张家口为例[J].农业与技术,2025,45(24):116-119.

[2] 汪温凯,王玉冰,刘海.乡村振兴下县域国土空间土地冲突及协调路径[C]//湖北省国土空间规划学会.2025年湖北省国土空间规划学会学术年会论文集.湖北大学资源环境学院;,2025:81-89.

[3] 郭红江.生态系统服务功能分区约束下珠三角城市用地扩张模拟与空间优化[D].广东工业大学,2025.

[4] 赵心悦,高阳,刘悦忻,等.半干旱城市多情景土地利用的生态系统服务权衡协同模拟[J].资源科学,2025,47(11):2365-2379.

[5] 曲宝融,黄璐璐,李玲,等.基于PLUS模型的河南省土地利用冲突识别和多情景演化模拟[J/OL].环境科学,1-19[2026-03-04].

[6] 李玉恒,张云,赵宁,等.基于人口收缩视域和土地利用多情景预测的东北黑土区人地关系演化研究[J].农业资源与环境学报,2026,43(01):77-90.

[7] 赵广宇.面向生态保护与文化价值统筹的大运河土地利用优化方法研究——以天津段为例[J].中原文化与旅游,2025,(14):95-97.

[8] 杨慧敏,王静.国土空间规划背景下土地资源管理与土地利用转型思考[J].城市建筑空间,2025,32(S1):49-51.

[9] 吴昊宇.基于生态系统服务的辽宁省生态安全格局调控机制[D].沈阳农业大学,2025.

[10] 马泽钰,邢延军,王勇为,等.基于土地利用变化的青海省生态系统健康时空演变及情景模拟[J].水土保持通报,2025,45(03):165-178.