

政策驱动与市场响应：技术经理人职业生态构建的双重逻辑研究

张宇翔

江苏 昆山 215300

DOI: 10.61369/TACS.2026020046

摘 要： 技术经理人作为打通创新链与产业链的核心枢纽，其职业生态的良性构建是推动科技成果转化、落实创新驱动发展战略的关键支撑。本文从“政策驱动”与“市场响应”双重逻辑主线出发，就“政策驱动”与“市场响应”的相互作用以及双重逻辑协同优化背景下技术经理人职业生态构建的路径建议进行了探讨，旨在为完善技术经理人职业生态、培育高素质技术经理人队伍提供参考。

关 键 词： 技术经理人；职业生态；政策驱动；市场响应；双重逻辑

Policy Driving and Market Response: A Study on the Dual Logics of Constructing the Occupational Ecology of Technology Managers

Zhang Yuxiang

Kunshan, Jiangsu 215300

Abstract： As the core hub connecting the innovation chain and the industrial chain, the healthy construction of the professional ecosystem of technology managers is a key support for promoting the transformation of scientific and technological achievements and implementing the innovation-driven development strategy. This paper, starting from the dual logical mainlines of "policy-driven" and "market response", discusses the interaction between "policy-driven" and "market response" as well as the path suggestions for the construction of the professional ecosystem of technology managers under the background of the coordinated optimization of the dual logics, aiming to provide references for improving the professional ecosystem of technology managers and cultivating a high-quality team of technology managers.

Keywords： technology managers; occupational ecology; policy driving; market response; dual logics

技术经理人是新时期科技成果转化的关键一环，其职业能力以及行业生态，直接影响着创新资源的配置效率。当前，我国在科技成果转化“最后一公里”中面临技术经理人职业生态不完善、队伍建设不足等问题，技术经理人职业生态的构建直接受到政策引导与市场调节共同作用影响^[1]。近些年，相关政策的出台以及市场经济的发展也对技术经理人的能力与素养等提出了更高的要求。在此背景下，立足政策驱动与市场响应双重逻辑来推进技术经理人职业生态的构建，进而促进科技成果的有效转化势在必行、正当其时。

一、“政策驱动”与“市场响应”的相互作用

（一）政策驱动：职业生态构建的制度引领

对于政策而言，实际上是一种引导性和激励性特点兼备的制度安排，能够为技术经理人的职业生态构建奠定坚实基础。一方面，能够明确技术经理人自身在科技成果转化中的主体地位，并且为其提供相应的支持或政策依据；另一方面，能够保障技术经理人自身的合法权益，促进整个行业的创新与发展^[2]。例如，苏州推行“成林计划”（苏府规字〔2025〕19号），将技术经理人队伍建设纳入科技成果转化整体布局，明确支持开展技术转移与技术经理人队伍培育工作，构建完善的技术经理人培育体系，将符合条件的技术经理人纳入紧缺人才计划给予政策支持。同时，

苏州布局建设苏州高校成果转化办公室（SOTT），推进高校科技成果就近孵化、在苏转化，每年给予高校成果转化办公室最高100万元支持，为技术经理人提供和高校、科研机构等主体进行对接的优质渠道，这也有效地促进了他们职业生态的构建，同时也为科技成果转化提供了有效助力。此外，一些地区通过政策引导来优化市场环境，如苏州依托“成林计划”及配套政策，明确技术经理人职业发展相关支持举措，结合《江苏省促进科技成果转化条例》要求，鼓励对推动科技成果转化做出重要贡献的技术经理人给予奖励，探索建立股权激励等制度，同时对技术转移相关服务机构给予政策扶持，间接降低技术经理人执业成本，依托行业协会搭建需求对接平台，助力技术经理人精准对接市场、提升服务效能。从这一角度来看，政策驱动能够助力技术经理人职业生

态的构建，尤其是可以为市场提供良好的制度保障，从而优化市场环境氛围，助力技术经理人相关工作的顺利开展。

（二）市场响应：职业生态构建的需求核心

众所周知，市场是资源配置的主体，其能够通过需求牵引、竞争优化、反馈校准，为技术经理人职业生态构建提供动态导向，决定职业发展的核心方向与能力要求。企业、科研机构、投资机构等市场主体的实际需求，直接牵引技术经理人核心工作的优先级与服务内容，推动职业角色细化与能力升级^[3]。一方面，当前科技型企业的创新与发展也对技术经理人的能力与素养提出了更高的要求，而且这也使得其逐渐向着复合型、综合型方向不断发展；另一方面科研机构的需求不断提高，这也推动了技术经理人职业的细分发展，如基于当前科研机构的各个阶段需求，技术经理人也负责搭建孵化团队、整合多元资源以及投资合作对接等业务，这也使得他们逐步向着孵化型以及投资型等多个分支类别发展。而市场响应在推动技术经理人专业能力发展以及服务质量提升的同时，也为政策提供了相应的落地场景，这也能够为技术经理人职业生态的完善提供有效助力^[4]。此外，市场还能够为政策提供精准反馈，进而推动相关政策的优化与创新，保障其始终能够和市场的实际需求相匹配。

二、双重逻辑协同优化：技术经理人职业生态构建的路径建议

（一）强化政策精准赋能，适配市场需求

对于技术经理人而言，政策是否精准直接影响其职业生态的构建。对此，应当基于市场的现实需求来完善政策体系建设，保障政策和市场需求之间精准对接，进而精准赋能技术经理人的职业生态构建^[5]。首先，要完善政策协同体系，逐步打通各级以及各部门之间的政策衔接通道。一方面相关部门应当出台相应的政策指导建议，对技术经理人的职业发展方向进行明确，完善其职业标准以及评价机制；另一方面，地方应当基于区域经济以及市场发展需求来对政策进行细化处理，保障其能够和当地实际情况相匹配，更好地服务技术经理人的职业生态构建。例如，地方可以围绕技术经理人的现实需求，进一步优化其孵化、投资等方面的认定标准，确保政策能够精准落地^[6]。在此基础上，也应强化各个部门之间的协同，如联合科技、工信、人社以及财政等多部门来建立相应的政策衔接体系，综合多方力量来为技术经理人职业生态构建奠基。

其次，要基于市场适配性原则来完善技术经理人评价和激励体系。一方面在以往经验导向的基础上，引入市场业绩评价标准，同时针对技术经理人的细分类别来设计差异化的评价指标，如对于孵化型技术经理人应当重点关注其项目孵化的成功率、数量以及实际效益等指标，以此来避免“一刀切”的评价模式，保障技术经理人评价的科学性与合理性；另一方面为技术经理人提供成果分红以及技术入股等激励机制，同时，还可以对那些符合相关条件的技术经理人给与股权登记便利以及税收减免等支持，激发其工作积极性以及职业活力^[7]。再者，基于市场经济发展需

求，搭建动态化的调整机制，联合企业、科研机构等主体来对具体的政策实施效果进行评估，以此来更好地了解其实际效果，及时解决政策和市场需求之间的错位问题，不断优化政策驱动的力度和方向，如通过问卷调查以及访谈调查等方式了解市场对于投资型技术经理人需求较大时，应当进一步加大该方向的政策扶持力度，通过出台鼓励政策或者加大资金支持力度等方式来为该类技术经理人提供更为宽广的职业发展空间，同时强化他们的政策体验感，激发他们的职业积极性。

（二）激活市场主体活力，牵引职业升级

市场主体是技术经理人职业生态的核心参与者，所以应当着力激活科技服务行业各类市场主体的活力，为技术经理人的职业能力发展和职业分工细分提供助力。首先，要完善协同平台建设，通过相关部门牵头来整合科技企业、科研机构等各类主体的资源，强化技术经理人和各类市场主体的合作，为其提供精准的对渠道。例如，可以基于区域内的产业发展情况，搭建技术经理人服务平台，提供一些奖励支持，吸引企业发布人才需求、高校发布成果信息、投资方发布相关投资方向，从而强化技术经理人和市场主体之间的联系，为二者的深度对接提供便利。在此基础上，还应鼓励企业、科研机构等主体强化技术经理人建设，例如，科技型企业可以基于自身的特点和需求设立成果转化部门，引入符合相关标准的技术经理人，或聘请兼职技术经理人来开展项目孵化、项目对接等服务。其次，服务机构应当优化技术经理人才培养机制，重点通过联合培养等模式来强化高素质技术经理人才培养，保障技术经理人“培养链”和“需求链”的深度衔接^[8]。例如，服务机构可以和企业、科研院所机构等主体进行合作，基于市场的技术经理人需求情况来共同制定技术经理人才培养计划，搭建现代化的实践基地，为技术经理人提供项目孵化、投资评估等专业的实践平台。在此基础上，多方主体可以共同参与其中，一方面为技术经理人提供专业的教育指导服务，提高技术经理人职业能力；另一方面共同对技术经理人成长与培养效果进行评价，探索更为高效的技术经理人才培养模式。再者，对于企业、投资机构等主体而言，也要完善自身的薪酬与激励机制，可以将技术经理人的绩效考核和市场业绩进行挂钩，通过核定其项目孵化成功率、实际的转化效益等来确定薪酬，以此来激发他们的工作积极性。在此基础上，要对其发展通道进行完善，如可以为其开辟专业技术带头人、高级管理等相关岗位，明确其晋升途径，为其提供多样的发展空间。最后，还应定期开展职业培训，强化行业宣传，通过典型案例分享、座谈会等方式来强化技术经理人的职业认同感，营造尊重技术经理人、重视成果转化的市场氛围，吸引更多优秀人才投身该职业。

（三）构建双重逻辑协同机制，完善职业生态

政策与市场的动态协同是技术经理人职业生态良性发展的核心，需构建常态化协同机制，化解二者潜在冲突，实现政策引领与市场牵引的同频共振。首先，完善政策和市场主体之间的对话机制，促进市场主体在政策制定以及评估中的参与，以此来发挥二者的协同作用。例如，相关部门可以通过听证会、网络调研等方式积极征求服务机构、投资机构、科研机构以及技术经理人的

意见，充分吸纳市场需求与实践经验，确保政策的科学性与可行性。在此基础上，邀请这些主体参与到政策制定之中，以此来提高政策的科学性与合理性。其次，行业协会应充分发挥自身的“桥梁”作用，为政策和市场的深度融合提供助力^{[9][10]}。一方面，行业协会可以协同相关部门开展政策宣讲，及时向技术经理人、服务机构等市场主体来宣传相关政策，提高政策的普及率，例如，可将与技术经理人直接相关（技术经理人补贴、技术转移机构补贴、紧缺人才申报、职称评审等）或间接相关的服务企业政策（技术转移、技术交易、融资贷款、招商孵化等），形成一套重点支持技术经理人服务队伍建设的政策汇总。另一方面，政府部门与行业协会也可将自身常态化工作中所收集到的需求（技术需求、融资需求、孵化需求、人才招引等），通过制定一些激励

机制和措施的方式，逐步释放给有需要的技术经理人，帮助技术经理人的职业能力在更多的实践中提升，同时解决企业的需求难题，逐步构建起成熟有效的技术经理人职业生态体系和队伍。

总之，技术经理人职业生态的构建是政策驱动与市场响应双重逻辑动态协同的过程，政策为职业发展提供制度框架与资源保障，市场为职业升级注入需求动力与创新活力，二者的深度融合是破解成果转化难题、培育高素质技术经理人队伍的关键。未来，需进一步强化政策的精准性与灵活性，立足市场需求优化政策体系，推动政策与市场同频共振；同时激活市场主体活力，完善技术经理人培养与激励机制，牵引技术经理人职业能力升级；通过构建常态化协同机制，化解二者潜在冲突，形成“政策引领、市场主导、协同发力”的职业生态构建格局。

参考文献

-
- [1] 毛永刚, 孙宾宾. 西安市技术经理人队伍发展策略 [J]. 合作经济与科技, 2024, (22): 100-101.
- [2] 刘宏珍, 田文琴, 陈凤. 科技创新体系下技术经理人职业发展探究 [J]. 科技经济市场, 2024, (09): 12-14.
- [3] 王欢元, 冯凯, 魏彬萌, 等. 技术经理人助推企业科技创新策略研究 [J]. 企业科技与发展, 2023, (08): 110-112.
- [4] 范竹青. 技术经理人从业素养与功能定位 [J]. 合作经济与科技, 2023, (15): 90-91.
- [5] 刘治彩. 关于深入推进技术经理人培育工作的建议思考 [J]. 科技与创新, 2020, (21): 133-134.
- [6] 束强. 我国技术经理人发展存在的问题及管理体系建构 [J]. 江苏理工学院学报, 2020, 26(03): 76-80.
- [7] 马玉平. 安徽省技术经理人队伍建设现状及对策建议 [J]. 安徽科技, 2019, (10): 18-20.
- [8] 张文俊. 技术经理人全程参与成果转化服务模式研究 [J]. 科技资讯, 2019, 17(14): 197-199.
- [9] 郑开梅. 技术经理人职业素养、能力提升分析与研究 [J]. 江苏科技信息, 2019, 36(11): 40-43.
- [10] 王亚舟, 王少杰. 加快构建农业技术经理技术经理人培养体系建设研究——以广东湛江市为例 [J]. 宝鸡文理学院学报 (社会科学版), 2018, 38(05): 44-48.