

县级水利工程建设项目质量监督工作重难点

谭周兵

达州市通川区水利工程质量监督管理站, 四川 达州 635000

DOI:10.61369/WCEST.2026020004

摘 要 : 本文以县级水利工程建设项目为研究对象, 分析其项目类型多、工期短、工程量小的特点, 指出当前县级水利工程质量监督工作存在诸多问题: 监督机构存在组织不健全、经费不足、专业人员匮乏的问题, 参建单位存在法人组建不规范、质量体系缺失、人员履职不到位等问题, 过程管理则存在质量行为和管理操作不规范的情况。同时梳理出监督机制不顺、专业范围广、人员专业能力不足、被监督对象不配合、质量观念偏差等监督难点, 并明确质量行为核查和实体质量控制两大监督重点, 最后针对性提出加强追责问责、宣传质量意识、开展业务培训等对策建议, 为县级水利工程质量监督工作优化提供参考。

关 键 词 : 县级水利工程; 质量监督; 监督难点; 监督对策

Key and Difficult Points of Quality Supervision for Water Conservancy Projects at County Level

Tan Zhoubing

Water Conservancy Project Quality Supervision and Administration Station of Tongchuan District, Dazhou City, Dazhou, Sichuan 635000

Abstract : Taking county-level water conservancy construction projects as the research object, this paper analyzes their characteristics of various types, short construction periods and small project quantities. It points out many problems existing in the current quality supervision of county-level water conservancy projects: incomplete organization, insufficient funds and shortage of professional personnel in supervision institutions; non-standard legal person establishment, lack of quality system and inadequate performance of personnel duties in participating construction units; and non-standard quality behaviors and management operations in process management. Meanwhile, it sorts out the supervision difficulties such as unsmooth supervision mechanism, wide professional scope, insufficient professional competence of personnel, non-cooperation of supervised objects and deviation of quality concepts, and defines the two key supervision points: quality behavior verification and physical quality control. Finally, it puts forward targeted countermeasures and suggestions including strengthening accountability, publicizing quality awareness and carrying out professional training, so as to provide a reference for optimizing the quality supervision of county-level water conservancy projects.

Keywords : county-level water conservancy projects; quality supervision; supervision difficulties; supervision countermeasures

引言

水利工程是保障农业生产的命脉, 作为三农工作中的重要环节, 为乡村振兴、防灾减灾等提供基础保障, 建设质量关乎工程功能与群众利益^[1]。当前县级水利工程以小微项目为主, 类型多元、工期短、实施主体复杂, 使其质量监督面临机构滞后、专业人员匮乏、经费不足等问题, 叠加参建单位履职不规范、监督机制不顺等难点, 导致监督工作落地困难^[2-3]。做好县级水利工程质量监督, 是筑牢水利工程质量防线的关键^[4]。本文结合县级水利工程建设特点, 剖析监督工作的问题与难点, 明确监督重点并提出对策, 为提升监督实效、规范工程管理提供实践参考。

一、县级实施水利工程建设项目的特点

从规模上来讲主要分为大中型水利工程、小型水利工程、微

型水利工程^[5]; 从建设性质上来讲主要有新建水利工程、除险加固工程、提质增效工程; 从工程类别来讲主要分水库、堤防、电站、渠道、水工隧洞、村镇供水工程、山坪塘, 部分项目还会涉

作者简介: 谭周兵 (1977.01-), 男, 汉族, 四川达县人, 工程师, 本科, 从事水利工程质量监督相关工作。

及房建、交通、移民、水环保等项目^[6]；从招标投标来讲分招标项目（含政府采购）和非招标项目；从实施主体来讲分为县级水利系统、乡镇人民政府、村社区、其他部门。

根据笔者经验，县级新建大中型水利工程的机率一般来说较少，绝大多数地方主要建设实施的小、微型水利建设工程（病险水库除险加固工程、堤防工程、村镇供水工程、渠道、渡槽、山坪塘等），因此工期普遍在3个月-1年以内。

目前，我省实施的病险水库除险加固项目单座水库总投资一般按照小一型水库500万元/座、小二型水库160万元/座进行补助，堤防建设一般按照中小河流堤防整治500万元/公里、山洪沟按1200万元/条进行投资控制，按照轻重缓急原则，项目设计计划下达到各县市区，也就2-3座水库、一两条中小河流或山洪沟治理项目而已，因此，涉及工程量也相对较少，比如：部分项目涉及的混凝土工程不足500m³。

二、县级质量监督存在问题

（一）监督机构和参建单位存在问题

监督机构不健全，部分地方未单独设立质量监督机构，工作职能职责由其他股室兼并，无法集中精力开展监督^[7]；另一方面经费保障不足，仅能保障人员工资和普通仪器经费，高精仪器、检验检测经费缺失；还有专业人员匮乏，机构编制被转业人员等占用，且实行“退一进一”制度，难以补充专业技术人员，弱化了监督专业性。

笔者通过参加各地质量履职能力检查、质量和安全检查、水利项目稽查发现：一是项目法人组建不规范，专业技术人员数量、资质不足，存在混岗、一职多岗现象；二是质量体系不健全，多数未设专门质量机构，或仅设兼职质量负责人，制度流程缺乏操作性，实际执行与规范和技术标准脱节；三是人员到岗履职差，小微型工程管理人员存在“检查才到、场外签字”问题，现场人员与合同不符；四是主体资格不符，部分监理、检测单位无水利资质却开展相关业务。

（二）过程管理存在问题

1.质量行为不规范。一是材料设备报验不规范，在参加检查时发现部分项目施工单位在进行原材料、中间产品、设备报验时，有的仅拿一张报验单就向监理单位报验，未附原材料、设备的合格证、质量证明文件，监理单位就批了，进场原材料、中间产品、设备检验复验流于形式；二是施工方案审批不规范。如施工组织设计本应由施工单位技术负责人审批的由施工项目部技术负责人越权审批、部分需要做工艺试验的项目，未按规范要求提前组织进行工艺试验便凭以往施工经验擅自组织实施；三是单元（工序）工程检验验收不及时。施工单位不报验，监理单位不督促，默许施工，存在事后补报现象，质量控制无法完全到位；四是质量交底可操作性不强。施工现场质量交底主要是为了更好的指导施工班组和具体施工人员实际操作，但很多施工单位质量交底时引用很多的规范、标准，一搞就是几大篇，密密麻麻几百上千字，虽然也有相关人员的签字画押，估计没有几个

工人去认真看了的，存在应付检查、流于形式；五是现场操作不规范。如：混凝土浇筑时，作业现场未明确公示材料配合比及用量、搅拌时间，工人凭经验添加原材料，不按要求对混凝土拌合物的和易性进行检测和记录，没有具体的操作流程作指导。

2.过程管理不规范。一是督促检查不到位，当前，我省大部分县一级财政自给能力普遍不足，尤其是房地产市场持续低迷，部分依赖土地财政的地方尤为严峻，因此要实施水利项目更多的是积极争取上级项目支持，而上级下达的各类水利项目对进度要求又非常高，往往是刚下达项目实施计划就要求开工建设，在这种情况下，重建轻管形象就普遍存在，项目法人只管建设进度，对建设程序和规范标准的执行、人员的到岗履职等情况的检查往往是轻描淡写、一笔带过，说的多，落实的少。如：笔者在检查某水土保持治理项目，截至检查时该项目已完成建设任务的70%，但单元（工序）工程、分部工程验收一个都未完成；二是整改落实不彻底。项目法人与监督机构同朝为官，互为同事，抹不开情面，发现问题在整改方面敷衍了事，为了应付而应付，文字资料大于实际整改；三是奖惩处罚机制不健全。有的地方在合同中约定了奖惩制度和办法，但在真正出现了合同中约定触发惩罚条款时，往往会刻意规避，都来做好人，不愿做恶人，没有刚性措施，惩罚机制形同虚设^[8]。

三、县级质量监督难点

我省多数水利工程质量监督机构隶属于水行政主管部门，项目实施又多由同级水利平台或下属单位承担，形成同级监督、下级监督上级、跨部门监督的局面。各方同属一级党委政府领导，受行政干预影响大，监督意见难以有效落实，机构处境尴尬，无法对违法违规行为形成刚性约束^[9]。

水利工程涵盖水库、堤防、供水、隧洞、金属结构等多种类型，涉及水工、水文、地质、施工、造价、检测等众多专业，知识体系繁杂^[10]。而县级监督机构编制普遍偏少（多为2—5人），专业技术人员不足、结构不合理，部分人员缺乏施工和规范知识，难以全覆盖、高质量开展监督。

一方面，部分领导混淆主体责任与监督责任，简单将质量问题归咎于监督机构；另一方面，参建单位对监督工作不理解、不配合，存在抵触防备心理。加之监督人员专业能力有限，难以发现深层次质量问题，导致监督作用发挥不充分。

四、监督重点

严把准入关，核查参建单位及人员资质、原材料报验资料、施工方案审批的合规性与可操作性；紧盯建设程序，核查施工工艺、检验验收的逻辑性，杜绝工序时间错乱等问题；严查人员履职，核实管理人员到岗情况，重点检查监理巡视、旁站、见证等工作的记录完整性。

核查原材料、设备的检验复验资料和质量证明文件；检查检测检验资料的及时性、齐全性，确保检测项目、频率符合规范；

结合设计资料对现场实体抽样量测，重点复测隐蔽工程和关键部位尺寸、原材料、工艺措施等；核查施工与监理记录，甄别编撰行为，重点检查关键部位施工记录的规范性。

五、对策及建议

1.加强对行政主管部门的追责问责力度。不论水利工程最终实施主体是谁，其质量监督主体基本上都是由相应水行政主管部门主导，因为质量监督机构与水行政主管部门存在隶属关系，也就是说质量监督机构的监督意见始终绕不过水行政主管部门，但现实中就是在问责时，主要是监督机构首当其冲，很少能够震慑到水行政主管部门。

2.加强水利工程建设的质量意识宣传。我省县级水利部门质量监督机构成立时间普遍较晚，大多成立于2015年左右，以前主要是市级水行政主管部门才成立质量监督机构，这导致重建轻管的质量意识一直存在，即便后期县级质量监督机构成立以后，对质量监督机构具体职能职责也没有清醒认识，因此加强质量意识宣传很有必要，尤其是对水行政主管部门主管领导灌输质量意识更有必要。

3.加强对市县一级质量监督人员业务培训，尽管市县均已组建成立了质量监督机构，也充实了部分质量监督人员，但不可否认的是普遍不够专业，抓不住问题关键和重点，在施工现场很容易被施工、监理等单位牵着鼻子走，加强对市县一级质量监督人员业务培训刻不容缓。

4.市县统筹，统一执法。鉴于县一级质量监督人员偏少、缺乏拥有相关专业知识的人员，无法完整肩护一个项目全过程无死

角的质量监督工作，倒不如整合各县市区的监督力量，配齐相应专业人员，组建一个涵盖整个地级市的质量监督机构，这样就能更好的避免同级监督所产生的弊病。

5.进一步细化相关技术标准。目前，水利工程项目所采用的规范和技术标准基本上是按照大中型水工程等级标准制定，并且相关规范或技术标准条款中添加一个兜底条款就是其它水利工程参照执行，说是参照，实际就是全文执行，用高等级工程技术标准来要求低等个别工程照样执行，个人觉得有些浪费资源，建议省一级相关部门对适用小微水利工程的部分技术标准进一步细化。

六、结论

县级水利工程以小微型为主，工期短、工程量小、类型繁杂的特征，使其质量监督面临多重困境：监督机构存在组织、经费、人员短板，参建单位主体责任落实不到位，工程过程管理不规范，叠加监督机制不顺、专业覆盖难、质量观念偏差等问题，导致监督效力不足。做好县级水利工程质量监督，需紧抓质量行为和实体质量控制两大核心，从多方面综合施策：通过强化主管部门问责、普及质量意识，扭转重进度轻质量的观念；通过开展业务培训、市县统筹执法，弥补县级监督人员专业和数量不足的短板；通过细化小微工程技术标准，让监督工作有标可依。唯有多措并举，才能破解县级水利工程质量监督难题，理顺监督体系，明确各方责任，切实提升工程建设质量，保障水利工程发挥民生和生态效益。

参考文献

[1]张禹,花培,刁华辉.关于做好新时期水利工程质量监督工作的研究[J].水上安全,2025,(10):124-126.
[2]王彩宁,崔卫国.水利工程施工阶段质量监督的关键问题与对策[J].水上安全,2025,(05):178-180.
[3]马宜雷.浅谈基层水利工程质量监督管理工作[J].河南水利与南水北调,2025,54(02):64-65.
[4]徐安,王思腾,张瑞刚.水利工程质量监督检测实践研究[J].水利水电快报,2024,45(S2):78-81.
[5]郭燕雄,李加新.水利工程建设质量监督存在的问题及对策研究[J].东北水利水电,2024,42(11):53-56.
[6]李华春.水利工程质量监督档案管理的分析与思考[J].河北水利,2024,(08):27-28+32.
[7]马立平.水利工程质量检测信息化建设思考[J].海河水利,2023,(11):123-125+128.
[8]邹忠严.水利工程质量监督中的问题识别与风险防范研究[J].水上安全,2023,(13):131-133.
[9]秦静.水利工程项目质量监督探析[J].河南水利与南水北调,2023,52(09):108-109.
[10]胡瑶,余恣.小型水利水保工程的质量监督与管理研究[J].内蒙古水利,2023,(09):62-63.