

农村水利基础设施长效运维管理体系构建研究

何建阁

新疆维吾尔自治区拜城县水资源总站, 新疆 阿克苏 842300

DOI:10.61369/WCEST.2026020011

摘 要：农村水利基础设施是支撑农业发展、提升农村生活质量、促进乡村振兴的基础性工程，包括小型水库、灌排渠道、泵站、塘坝等一系列设施，在农民日常生活中起着重要作用。本文基于农村实际情况并结合基层管理工作现状，对当前农村水利基础设施运行维护中存在的主要问题及其原因进行剖析，探讨建立“权责明确、有稳定资金来源、群众广泛参与、监督有力”的长效运维机制，提出切实可行的具体措施建议，以期解决好农村水利管护难题，使农村水利基础设施更好地发挥其应有的作用。

关 键 词：农村水利基础设施；长效运维；管护责任；群众参与

Research on Long-term Operation and Maintenance Management System Construction of Rural Water Conservancy Infrastructure

He Jiange

Baicheng County Water Resources Station, Xinjiang Uygur Autonomous Region, Aksu, Xinjiang 842300

Abstract： Rural water infrastructure serves as a cornerstone for agricultural development, improving rural living standards, and promoting rural revitalization. It encompasses facilities such as small reservoirs, irrigation/drainage channels, pumping stations, and ponds, which play vital roles in farmers' daily lives. Based on rural realities and current grassroots management practices, this study analyzes major operational challenges in rural water infrastructure maintenance and their root causes. It explores the establishment of a sustainable maintenance mechanism featuring "clear accountability, stable funding sources, broad public participation, and robust oversight," while proposing actionable recommendations to address rural water management challenges and enhance the effectiveness of water infrastructure systems.

Keywords： rural water infrastructure; long-term operation and maintenance; management and maintenance responsibilities; public participation

引言

农村水利基础设施是农村经济社会发展“生命线”，与农田灌溉、防洪排涝以及农村饮水安全等密切相关，也是实施乡村振兴战略的基础支撑。近年来，在国家加大对农村水利建设投资力度下，各类农村水利设施得到广泛铺设，有效提升了广大农民群众生产生活水平^[1]。但是，在实际使用中，由于缺少一套合理有效的长效运维管理制度，很多水利设施在建成后出现“一建而弃、有损即修”现象，造成巨大浪费的同时也给农业生产带来不利影响并降低农民生活水平。目前，针对农村水利基础设施运维管理还存在一些符合基层实际情况的问题亟待解决，需要结合当地具体情况制定出切实可行、便于操作并且长久有效的运维管理办法来解决问题，使农村水利基础设施真正发挥其应有的作用成为助力乡村发展的坚强后盾。

一、农村水利基础设施运维管理的现状及突出问题

（一）运维责任模糊，“多头管、没人管”现象突出

农村水利基础设施类型多样、数量众多，小至田间地头灌溉沟渠，大至村级小型水库等，管理责任不明晰是一个普遍现象。一些地方出现“政府管不到、村集体管不好、群众不愿管”，县级水利部门主要负责大型水利工程维护工作，对于村级小型工程

缺少有效监督；乡镇政府虽然承担属地管理职责，但是缺少专职人员以及时间进行日常养护工作，一般流于形式；而村集体是最基层也是最直接管理者，在没有明确责任划分及奖惩措施情况下，大多采取被动态度，一旦发现问题就延缓维修或者向上级单位申请经费，很少主动去处理这些问题。特别是涉及多个村庄之间或者一个村庄内部不同小组之间的水利工程，责任更加难以界定，出现问题时各村、各组互相推委，造成这些设施长期得不到

修缮，例如有的跨组灌溉渠道被泥沙堵塞无法疏通，影响周围农田灌溉。

（二）运维资金短缺，管护保障能力不足

资金不足是影响农村水利基础设施运行维护管理的主要障碍，也是基层面临的最大困难。农村水利基础设施运行维护经费主要来源于上级财政拨款，而地方政府财力有限，而且拨款一般用于大中型工程或者抢修等，对小型村级水利工程日常维护几乎没有资金支持。村集体自身经济实力较弱，大部分村没有稳定集体经济收入，无力承担对水利设施进行定期检查、清淤以及维修所需费用^[9]。此外，由于缺少有效融资渠道，社会力量和个人参与积极性不高，难以实现多方共同出资的局面。很多村庄因为缺少维修经费而导致小问题变成大问题，例如小水泵坏了不能及时修理，在灌溉季节造成农田缺水；塘坝漏水而不及及时处理，慢慢失去蓄水作用，不仅影响农业生产，还有一定的安全风险。

（三）群众参与度低，“用而不管”问题普遍

农村水利基础设施的受益对象是广大农民群众，但是目前群众参与维护管理的积极性普遍较低，“只受益、不参与”，“用而不管”。一方面一些农民群众缺乏对水利工程设施进行保护的思想观念，认为水利工程属于国家或者集体所有，维修养护的责任与自己无关，看到工程出现损毁也不及时报告，甚至有的人为破坏，如向灌溉沟渠中倾倒垃圾，在沟渠上修建违章建筑等造成沟渠淤塞。另一方面缺少有效奖励措施，群众参与看护得不到相应回报，无论是义务看护还是出工出力，都不能激发起大家的热情。同时由于部分村庄青壮年劳动力外出打工，留在家中大多是老人和孩子，无力承担看护任务，也造成群众参与看护的人手严重不足。

（四）监管机制不完善，管护效果难以保障

农村水利基础设施维护管理工作缺少有效监督措施，监督缺位、考核宽松软，造成养护工作敷衍了事。县水利局对村内水利工程进行维修养护管理缺少常态化手段，一般采取突击检查的方式，不能及时发现问题并解决问题；乡镇政府无专职人员负责此项工作，对于村级维修养护工作督促指导流于形式，往往是一句话的事情，没有任何实质性约束力。同时，缺少合理的养护标准以及考评办法，对于养护人员的工作绩效无据可依，做好做坏都一样，使得养护人员责任心缺失，在日常巡检中马虎大意，在抢修时拖延时间，很难保证良好的养护效果。另外一些地方还存在“重考核、轻落实”的问题，考核结果与奖惩措施相脱钩，起不到应有的警示震慑作用^[10]。

二、农村水利基础设施长效运维管理体系构建的核心原则

（一）立足实际，贴合农村现状

农村水利基础设施种类繁多、分布广泛、单体较小，各地的水利工程状况、经济发展水平以及村民的需求各不相同，在进行维修养护管理时不能简单复制城市的水利工程或者是大型水利工程管理模式，要根据实际情况出发，针对每个村的具体情况来确

定适合本村的管理办法。一方面要满足工程的实际运行要求，另一方面也要兼顾到农村自身的经济实力以及村民的积极性，防止设定过高或者过严的要求，保证措施切实可行，使村委会及村民能够认可并愿意配合。

（二）责任明晰，权责统一

落实管护责任是建立长期有效的运行管理机制的前提，要改变“多头管、无人管”的状况，“谁受益、谁管护”，“谁主管、谁负责”，明确各方的责任，做到权责一致。县水利局、乡镇政府、村委会、村民等各负其责，划定各自管护区域、管护任务、管护要求，使每一件工程都有人管、有人负责，出现问题可以迅速追责到人，及时处理。在此基础上，要建立和完善监督考核制度，把管护效果作为对有关责任人的年终考评内容之一，进行不定期的联合检查和评价工作，防止出现“有其名无其实”的现象^[11]。同时也要尝试多种方式进行管理养护，比如让政府购买服务、委托第三方单位或者设置公益性岗位等方法来提高管理水平。加大财政支持力度，统筹安排各类涉农资金，拓宽融资渠道，形成稳定的养护经费保障机制。

（三）群众主体，共建共享

农民群众是农村水利基础设施最直接受益者，也是运维管理重要力量，在建立长效运维机制过程中要充分尊重群众意愿，发挥群众作用，做到“共建、共治、共享”。通过建立健全奖惩制度、开展宣传教育等方式使群众明白维护好水利设施对自己有利，从而自觉地对水利工程进行检查、养护、维修等，把“被管理者”转变为“管理者”，让群众真正成为水利设施管护主体。建立健全的质量监督管理机制，明确各级监督部门的职责与权限，确保监督工作有章可循。引入第三方监督机构，增强监督工作的独立性和公正性，避免利益冲突。

（四）量力而行，可持续发展

建设农村水利基础设施长效运维管理体系要结合当地经济发展状况和实际情况量力而行，防止盲目攀比造成财力浪费，在筹资方式、管理模式以及人员配备上既要保证基本运行又要符合村集体实际承受能力，研究低成本高效管护方案使维护工作长久开展下去，从而达到水利工程良性运转的目的。

三、农村水利基础设施长效运维管理体系的构建路径

（一）健全责任体系，明确管护主体

落实各级主体管护责任，形成“县级统筹、乡镇负责、村级落实、群众参与”的四级责任体系，做到责任到人、管护到位。县级水利部门负责全县农村水利基础设施运维管理工作总体方案制定、管护标准设定以及技术指导等，统一调配全县运维资金并对各乡镇、村进行监督检查与业务指导；乡镇政府设立专职水利管护机构并配有专人从事该项工作，负责辖区内所有农村水利基础设施管理工作包括日常巡检及考核评比等工作内容，在工作中遇到难题时积极主动向有关部门寻求帮助和支持；村委会是第一线也是最重要的一环，要组建本村水利管护队伍并确定具体人员承担起对本区域内各类水利工程设施进行定期检查维护、清理淤

积物以及其他小修小补的任务，并做好相关记录以备查阅；还要让广大群众参与到其中来，教育他们爱护自家附近的灌溉渠道等公共设施，一旦发现有损坏现象立即报告相关部门处理，也可以参加一些公益活动性质的维修活动。对于涉及多个村庄或者自然屯之间的共用工程设施，则需指定一个主要负责单位和几个协助单位共同完成这项任务以免互相推委^[5]。

（二）完善资金保障机制，破解资金瓶颈

结合当地实际情况，采取“上级补助、地方配套、村集体自筹、群众自愿、社会参与”的多种渠道筹集资金方式解决资金不足问题，保障运维管理工作的顺利开展。一是积极向上级申请财政资金支持，主动与县水利局、农业农村局等部门沟通协调，争取农村水利运维专项资金用于小型设施维修、管护人员补贴等方面；二是加大地方财政投入力度，在乡镇政府年度财政预算中安排一定数额的资金作为对辖区内水利设施数量及管护需求的补充；三是动员村集体出资，有集体经济收入的村庄从集体经济收入中拿出一部分钱用于水利设施维护保养工作，无集体经济收入的村庄采取一事一议的方式发动村民捐款捐物来弥补小修小补所需费用；四是吸纳社会各界力量参与其中，邀请本地企业和爱心人士捐款捐物参与到农村水利设施建设维护当中去，形成多元化投资格局。同时建立健全相关制度规定加强对这些钱物使用的监督力度防止被截留或者挪用现象发生从而提升其使用效益^[6]。

（三）强化群众参与，激发管护活力

坚持群众主体地位，采取宣传引导、激励措施、能力建设等方式调动群众参与运维管理的积极性主动性创造性，激发管护活力。做好宣传教育工作，在各村利用大喇叭、宣传栏、微信群、村民大会等形式向群众宣传农村水利基础设施的重要作用以及相关管理养护知识和规定政策，使群众明白维护好水利设施就是保障自己的生产生活安全，从而树立正确的观念并积极履行相应的义务；建立健全奖惩制度，对于积极参与水利工程管理和及时报告工程存在问题或主动出资出力的村民予以一定物质精神奖励如发放生活用品或者公开表扬等手段来调动大家积极性；对在工作中表现优异村级管理人员适当增加其工资待遇以增强他们责任感^[7]。

（四）健全监管考核机制，保障管护效果

建立健全“常态化监管、科学化考核、严格化奖惩”监管考核制度，切实做好运维管理各项工作并取得良好效果^[8]。一方面要完善常态化监管体系，在县一级水利局定期开展对乡镇以及村屯管护工作的检查的同时，各乡镇也要有专人负责对所辖各村屯的水利工程进行日常巡检，村级管护队伍每天做好巡查日志，第一时间发现问题及时处理，形成“县级抽查、乡镇巡查、村级自查”的三级联动模式；另一方面要设定合理的考核标准，根据实际情况制定适合基层的具体管护考核指标，主要考察设施完好率、巡查记录完整性、维修时效性、群众满意度等方面内容，防止考核指标过于笼统、不易执行；最后就是落实奖惩措施，把考核结果同村级管护经费、管护人员工资福利待遇、村级集体荣誉结合起来，对于考核良好的村集体及管护人员予以一定的物质奖励和精神鼓励；而对于考核差劲的，则责令其限时改正，整改无效者则削减甚至停发其运维专项资金补助，促使他们履行好自身职责^[9]。此外还要拓宽社会监督途径，发动广大民众参与到水利工程维护工作中来，敢于向那些不尽职责履责或者有令不行的人和事说不，保证这项工作阳光下运行^[10]。

四、结论

农村水利基础设施长效运维管理体系建立是解决好农村水利“重建设、轻管护”问题，使农村水利基础设施长久良好运行的有效途径也是促进乡村振兴的有效手段。目前农村水利基础设施运维管理中存在职责不清、缺少经费、群众参与少、缺乏监督等问题，这些问题都切合农村实际情况，严重制约着广大农民群众的生活生产。要搞好农村水利基础设施长效运维管理工作就要结合农村实际，把握好“立足实际、责任明确、群众主体、可持续发展”的原则，在完善责任制度、落实资金投入、发动群众力量、加强监督检查上做文章，采取切实可行措施，理顺各方关系，破解资金难题，调动群众积极性，加强监督管理考核工作，使农村水利基础设施真正起到服务农业生产、优化农村环境面貌、推进乡村振兴的作用。

参考文献

[1] 刘浩然. 崇信县农田水利基础设施建设现状问题及对策 [J]. 南方农业, 2025, 19 (24): 184-186.
[2] 陈景泉. 会宁县农田水利节水灌溉存在的问题及其对策 [J]. 南方农业, 2025, 19 (24): 197-199.
[3] 孔元杰. 农村水利基础设施防洪减灾能力提升对策 [J]. 农村科学实验, 2025, (24): 94-96.
[4] 余玫芳, 陈景祥. 基于乡村振兴背景下 AI 技术在农村水利基础设施领域中的应用研究 [J]. 价值工程, 2025, 44 (32): 159-162.
[5] 丁田桂. 农村水利基础设施建设对粮食生产的经济贡献测度 [J]. 棉花科学, 2025, 47 (10): 117-119.
[6] 郑传迅. 浅谈农田水利发展的现状及对策研究 [J]. 农业开发与装备, 2025, (10): 202-204.
[7] 高彩霞. 农村水利基础设施现代化转型研究——融合数字技术与管理创新的系统性解决方案 [J]. 中国科技论文在线精品论文, 2025, 18 (03): 289-291.
[8] 李耀基. 甘肃地区农田水利智慧化建设的路径 [J]. 农业开发与装备, 2025, (04): 42-44.
[9] 苏长荣, 贺利云, 沙日娜, 敖特更达赖, 郭长富. 农田水利基础设施建设中的质量控制与管理要点 [J]. 农业机械, 2025, (03): 139-141.
[10] 李祥林, 陈丰照, 王世尧, 杜杰, 杨佳慧, 孙浩. 农田水利建设助力徐州市农业发展对策探讨 [J]. 南方农业, 2025, 19 (04): 172-174.