

# 重大公共卫生事件背景下监狱医院的功能思考

栾义财

吉林省延吉监狱, 吉林 延吉 133000

DOI:10.61369/MRP.2026040021

**摘 要 :** 突发公共卫生事件严重损害公众的身心健康的同时, 对社会的经济发展和社会稳定也具有重要影响。而监狱作为刑罚执行机关, 一旦突发公共卫生事件, 必然对罪犯身心健康及监管安全等造成不可估量的伤害, 而监狱医院作为监狱的辅助机构, 在重大突发公共卫生事件中起到至关重要的作用。因此, 本文对监狱在面对重大公共卫生事件时应具备的的医防功能及发展方向作全面的思考与启示, 以期对相关领域的研究提供参考和理论依据。

**关 键 词 :** 公共卫生事件; 监狱医院; 功能; 防控启示

## Reflections on the Functions of Prison Hospitals in the Context of Major Public Health Emergencies

Luan Yicai

Yanji Prison, Jilin Province, Yanji, Jilin 133000

**Abstract :** Public health emergencies not only severely damage the physical and mental health of the public but also have a significant impact on social and economic development and stability. As an organ for executing criminal penalties, prisons, when faced with public health emergencies, will inevitably cause incalculable harm to the physical and mental health of inmates and the security of supervision. As an auxiliary institution of the prison, the prison hospital plays a crucial role in major public health emergencies. Therefore, this paper provides comprehensive reflections and insights into the medical prevention functions and development directions that prisons should possess in the face of major public health emergencies, aiming to offer references and theoretical foundations for research in related fields.

**Keywords :** public health emergencies; prison hospitals; functions; prevention and control insights

突发公共卫生事件是指突然发生重大传染病、重大食物中毒、群体性不明原因疾病、职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件, 造成或者可能造成社会公众健康严重损害的事件<sup>[1]</sup>。而监狱作为国家进行社会治理的重要武器, 也是国家刑罚执行的主要机关部门, 保障监狱能够有效面对及处理突发公共卫生事件对维护社会安全稳定至关重要。而监狱医院作为监狱内部设立的基层医疗机构组织, 是直面及处理监狱突发公共卫生事件的核心部门。但由于其服务对象是在押罪犯的特殊性, 监狱闭环管理及人员密集管理的现况, 导致监狱医院出现病种结构复杂<sup>[2]</sup>, 类似结核病、流感、肝炎等传染性疾病具有潜存的暴发性风险。因此, 本文对监狱医院在重大公共卫生事件中的定位, 医院的职能, 暴露的现状问题以及医防机制做出思考, 以期对相关理论研究提供参考。

### 一、相关研究梳理

我国对于监狱应对重大公共卫生事件的研究最早可以追溯到2003年, 为有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害, 国家通过颁布相关法律逐步确立

监狱应对重大突发事件的规定、职责、预防机制与应对措施等内容, 其中包括监狱突发重大公共卫生事件的应对标准和规定<sup>[3]</sup>。王剑<sup>[4]</sup>提出犯人是结核病感染的高危人群, 建议将监狱结核病纳入内设建筑, 积极改造为医疗办公楼和犯人病房楼, 解决紧急救治、外科处置、传染病住院需求等问题, 及时完成监狱院内应急救援任务。竹健<sup>[5]</sup>研究指出, 建议监狱系统在应对突发公共卫生事件处置时应按属地管理, 积极构建高效的预警体系及药械储

备与供应工作。姜卫<sup>[6]</sup>等针对监狱在暴发传染病公

共卫生事件背景下, 利用监狱有待完善、防疫体系建设及制度法律保障方面有待改善, 进而提高其应对重大公共卫生事件的能力。以上研究多针对监狱系统在处理重大公共卫生事件中的应对机制、体系建设等问题的探讨, 而针对监狱医院医防功能、医院改革及职能定位等方面研究较少。

### 二、监狱医院在应对突发公共卫生事件中存在的问题

#### (一) 监狱医院功能收缩弱化

监狱医院是服务于监狱行刑过程中必然产生的的卫生服务机构, 随着监狱行刑管理更加人道化、多层次化及社会化后, 其在

监狱行刑中的地位和作用越来越重要，在监狱发展过程中有着积极的贡献。但从20世纪90年代末，监狱医院的建设与管理呈现后劲乏力状态，医院功能弱化，严重滞后于监狱其他职能部门的改革<sup>[7]</sup>。究其原因主要包括医院对于医疗安全责任的恐惧和过分依赖监狱外医疗资源的原因所致。前者表现为监狱医院管理机制不完善，职责划分不明确，监狱医院建设不成体系，后者表现为当有犯人出现急症时，监狱医生多选择外诊而规避自身承担犯人医疗事故风险，监狱医院内医疗设施陈旧老化。医院功能逐渐收缩弱化，导致在面对重大公共卫生事件时不能最大限度地发挥监狱医院有效防治的主导作用。

### （二）医疗技术人员配备不足

随着监狱医院职能收缩化，目前全国各监狱都面临着医疗技术人员紧缺问题，多家监狱实行外聘、外包等制度，虽然一定程度上提供了医疗服务，但监狱医院的刑罚执行职能很难体现，面对监狱复杂病情、犯情也不能做到全面的掌控<sup>[8]</sup>。在面对突发公共卫生事件时，人员调配和分工存在很大问题，出现一人多职多责，工作压力大，工作覆盖面不足的问题。

### （三）医疗队伍业务素质有待提高

目前，监狱医院的医疗队伍业务素质普遍低下，医务民警存在医疗技术不足、知识储备欠缺等问题<sup>[2,5]</sup>；其次，监狱医院的医务工作者表示，由于接触到病例局限，缺乏足够的病案分析和医师培训，自身专业失衡、知识老化，致使医技水平难以提升，对多症状且复杂病的犯情临床诊断缺乏足够的能力和信心，使之逐渐失去医生的职业感；再次，部分罪犯不信任监狱医院的诊治水平，认为医疗能力差，在出监后向相关部门投诉，出现“诉医”“缠医”“诉院”的现象，致使罪犯不认同而监狱医院不敢诊的局面，进一步导致监狱医疗水平的下滑。

### （四）传染防治体系结构有待完善

根据监狱突发公共卫生事件暴发的案例研究发现<sup>[2-3,5]</sup>，一方面由于监狱医院的感染病区划分模糊且专业设施落后，防治体系简单，导致在突发公共卫生事件发生时不能形成有效的救治体系。另一方面，监狱管理职能部门存在形式主义，思想重视不够的问题，导致出现输入性病例，在民警和罪犯出现发热或者呼吸道的症状时，也没有第一时间进行隔离观察，防控措施落实不到位。整体应对公共卫生事件时，没有认识到监狱突发公共卫生事件防控工作的特殊性、严峻性和至关重要性。

## 三、在突发公共卫生事件中充分发挥监狱医防功能的建议

### （一）定位监狱医院职能

监狱医院作为监狱的一个特殊且不可忽视的组成部分，是刑罚执行的辅助执法机构，明确监狱医院的职能，有利于明确监狱医院的发展目标，深化医院体制改革。在应对突发公共卫生事件时，能够及时做出科学决策，精准落实临床医疗工作。监狱医院的职能应包括医疗卫生职能，保障监狱场所防疫安全和维护在押罪犯基本健康权益，构建系统性的罪犯生活及卫生制度，发挥疾

病治疗、司法鉴别及有效应对突发卫生事件的作用；另一方面承担着罪犯改造、执行刑罚的社会职能，在突发公共卫生事件特殊时期，积极探索改进监管场所医疗服务模式，坚决落实罪犯改造工作。因此，监狱医院在重大公共卫生事件中有着必然的防疫主导职能，医务人员必须转变思维，提高突发公共卫生事件防控意识。

### （二）加大传染类疾病的筛查管控

从监狱突发公共卫生事件防控失败案例分析，由于在突发公共卫生事件防控中排查不彻底，报告不及时，隔离不到位，未重视传染病疾病的筛查防控，会导致狱内传染病的暴发流行，给监狱安全和社会稳定造成极大的威胁和不良影响。因此，监狱医院在日常工作中一定加大传染类疾病的筛查管控，建立有效的卫生防疫系统的运行机制<sup>[9]</sup>，针对性开展传染病识别及防控知识培训，便于狱警及罪犯识别自身症状，做到早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗的目的；做好入监罪犯及在押罪犯的体检筛查工作，做好传染性疾病的三级预防，避免公共卫生事件的发生发展。

### （三）充分利用远程会诊诊疗机制

目前监狱医院面临外诊程序复杂、重病外诊罪犯无法收回、外诊监管压力大、牵扯警力情况严重等问题，在此类重大公共卫生事件背景下，凸显出了远程会诊诊疗机制的优越性。远程会诊制度能够使监狱医院与上级医院保持医疗联系，其优越性体现在三方面，一是监狱采用远程视频系统开展“零接触”式会诊，极大减少了“送出去”和“请进来”所产生的疾病传播风险；二是医学专家“面对面”会诊，通过询问病情、了解用药情况、查阅病历资料、远程影像诊断等方式能够全面了解罪犯病情，拿出更加权威专业的治疗方案，减轻罪犯的焦虑情绪；三是狱内看病住院，有效节约警力并减少安全风险。因此，在突发公共卫生事件中，监狱系统可大力推广使用远程会诊机制，深化构建新时代的“智慧监狱”。

### （四）加强监狱医院与地方医疗机构的合作共建

当发生重大公共卫生事件时，为坚决切断突发公共卫生事件传播链内的渠道，得到及时专业的隔离与救治，应积极探索实践更快、更优的狱地医疗联动模式，加强与地方防疫部门的合作共建。江苏省某监狱通过积极构建设立医联体办公室<sup>[9]</sup>，设置监狱医院下属科室，专门负责监狱医院与地方医院及卫生部门的联系，规范收治流程，定期进行汇报交流及经验总结，协调解决转诊工作中遇到的各种问题，极大的保证了监狱转诊工作的高效性。浙江省某地区为实现监地医联体建设，由社会医疗机构设立驻监医疗点<sup>[10]</sup>，开设有医生诊室、抢救室及留观室等相关病房，较好地解决了在押人员日常疾病诊治及突发公共卫生事件下的的医疗急救、隔离及应急处置工作。因此，加强监狱医院与地方医疗机构的合作是有效应对突发公共卫生事件最重要的环节，应进一步深化“资源共享、责任共担、发展共促”的多元化医联体建设新格局。

### （五）加强监狱医院整体建设

为加强监狱医院整体建设，可以从以下几方面进行改革。一是深化人才培养协作机制，加强医护人员的继续医学教育和进修学习<sup>[9]</sup>，有针对性的专业培训，定期选派医务人员到上级医院学

习先进医疗技术，或聘请相关专家进入监狱医院对医疗诊治工作做出科学指导，提升监狱医院整体医疗技术水平和医疗服务质量；二是深化医疗设备配置机制，加强监狱医院硬件建设。不断加大投入推动医疗设备换代升级，加强信息化建设，将罪犯医疗管理纳入平台管理，建立罪犯电子医疗档案，实现从入监体检、日常诊疗检查、监外住院病历及医疗费管理等多项信息全程监控，以便有效管理狱内罪犯病情，及时掌握能引发公共卫生事件的潜在因素，做好应对措施；三是加大医院体制改革<sup>[9]</sup>，明确考核晋升制度。监狱医院的医务人员从事具有感染风险的医疗岗位，但并不享受社会医院的相关医疗专项津贴，难以调动广大监狱医护人员的工作积极性和专业学习主动性，且很难吸引社会上的高学历医务工作者招录到监狱体系从事医疗工作。建议加大监狱医院的管理体制改革，针对特殊医务人员完善支持政策，建立更加科学化、规范化的监狱医院管理体系，为监狱医院系统及社会安全提供坚实保障。

## 四、结论

监狱安全是国家安全的重要组成部分，是社会安全稳定的基石。在面临突发公共卫生事件时，监狱医院作为监狱重要组成部分，承载医疗卫生和执行刑罚的双重职能。本文就监狱医院的医防功能、在应对突发公共卫生事件中存在的问题及发挥监狱医防功能的建议等方面进行重点分析，明晰了防疫过程中暴露的短板，为监狱医院的发展探索经验及提供参考依据。综上所述，应积极建立新型的监狱医疗社会化体系，努力改革创新，加强与社会医疗机构的合作，不断推进监狱医院医疗机构信息化与科学化，充分发挥监狱医院在公共卫生事件中起到的主导作用，最终推动监狱医院工作的全面进步，促进监狱工作的长期稳定和健康发展。

## 参考文献

- [1] 吴浩冉. 监狱管理局中心医院民警队伍专业化建设研究 [D]. 西北师范大学, 2025.
- [2] 徐万林. 突发公共卫生事件防控背景下监狱医疗机构改革的创新路径研究 [D]. 济南大学, 2022.
- [3] 徐梁. 监狱应对重大公共卫生事件对策研究 [J]. 法制与社会, 2020, 12(下): 92-94.
- [4] 王剑, 谭吉宾, 孔繁增等. 监狱中的结核病 [J]. 河北北方学院学报 (医学版), 2008, No.121(04): 74-75.
- [5] 竹健. 社会突发公共卫生事件对监狱卫生防疫体系建设的启示 [J]. 中国公共卫生管理, 2013, 29(05): 583-587.
- [6] 姜卫, 邢宏柏, 王慧等. 重大突发公共卫生事件下特殊场所的应急设计对策——以某监狱方舱医院项目改造为例 [J]. 华中建筑, 2020, 38(04): 107-110.
- [7] 陶新胜. 现代监狱医院建设基本策略刍议 [J]. 河南司法警官职业学院学报, 2018, 9: 12-16.
- [8] 田勇, 蒲海斐. 监狱场所传染病突发公共卫生事件防控面临的问题及对策探析 [J]. 司法警官职业教育研究, 2021, 2(03): 35-42.
- [9] 戴春雷, 张慧丽, 季建峰等. 监狱医院转诊模式的探索与实践 [J]. 江苏卫生事业管理, 2021, 32(05): 634-636.
- [10] 浙江省乔司监狱课题组. 监地医联体建设路径探究 [J]. 犯罪与改造研究, 2022, No.390(02): 20-25.