

高质量会计信息供给在基层政府经济高质量发展中的作用机制研究

李莹

广州市黄埔区人民政府联和街道办事处, 广东 广州 510520

DOI:10.61369/SE.2026020009

摘 要 : 基层经济高质量发展要求会计信息的功能从“合规记录”向“决策有用”跃迁。本文构建了包含制度、操作、技术、协同四个维度的会计信息供给质量分析框架,系统阐述了其通过辅助决策、优化配置、预警风险和构建信任四重机制驱动发展的内在逻辑。研究以湖北省首创的“会计数据增信”模式为实证案例,揭示了将企业会计信息转化为信用资产、破解融资难题的实现路径,生动诠释了上述机制。针对基层普遍存在的“数据孤岛”与业财脱节等梗阻,本文提出了标准化建设、数字化整合、协同化监督与能力专业化等面向治理现代化的改进路径。

关 键 词 : 基层治理; 会计信息质量; 财政绩效; 数据驱动; 业财融合

Research on the Mechanism of High-Quality Accounting Information Supply in Promoting High-Quality Economic Development at the Grassroots Government Level

Li Ying

Joint Subdistrict Office, Huangpu District People's Government, Guangzhou, Guangdong 510520

Abstract : High-quality economic development at the grassroots level demands that the function of accounting information transitions from "compliance recording" to "decision usefulness." This paper constructs a quality analysis framework for the supply of accounting information encompassing four dimensions: institutional, operational, technological, and collaborative. It systematically elucidates the internal logic through which this information drives development via four mechanisms: supporting decision-making, optimizing resource allocation, providing risk warnings, and building trust. The study takes Hubei Province's pioneering "accounting data credit enhancement" model as an empirical case, revealing the practical pathway for transforming corporate accounting information into credit assets to solve financing difficulties, thereby vividly illustrating the aforementioned mechanisms. In response to common obstacles at the grassroots level, such as "data silos" and the disconnect between business and finance, this paper proposes improvement pathways oriented towards governance modernization, including standardization construction, digital integration, collaborative supervision, and professional capacity building.

Keywords : grassroots governance; accounting information quality; fiscal performance; data-driven; business-finance integration

引言

基层街镇作为政策实施的关键单元,其经济活力与财政效能备受关注。会计信息作为记录每一笔公共收支的载体,通过合规性审查后,其使命往往被视为终结,随之归档封存。然而,这些详尽的报表,其价值真的仅限于满足审计与监督的要求吗?当前,基层治理正从粗放走向精细,从重过程转向重结果。在此进程中,传统的、以合规为导向的会计信息供给模式,是否足以支撑精准决策、绩效管理和长远发展?本文认为,推动会计信息的功能从“合规性记录”向“决策有用性”跃迁,是提升基层经济治理能力的核心且现实的切入点。这不仅是会计技术的升级,更是基层治理逻辑现代化转型的重要一环。

一、基层经济高质量发展与会计信息的角色重构

基层经济高质量发展，其图景具体而微。它意味着产业升级不是规划图纸上的箭头，而是辖区内一家家制造业企业通过精准获得的技改补贴，真实提升了产能与效益；它要求民生投入告别“撒胡椒面”模式，转变为基于清晰数据分析的、靶向性更强的社区养老网络与微型基建项目；它追求财政资源的长远健康，警惕任何隐性债务的滋生，确保公共资金的每一分投入都产生可衡量、可追溯的效益。

在这一目标下，基层会计信息的角色必须进行根本性重构。它不应再仅是事后反映的“记录仪”和财经纪律的“守门员”，而应成长为贯穿治理全过程的“导航系统”。这套系统至少承载三重新功能：首先，它是政策效果的“解码器”。一项针对小微企业的税费减免政策落地后，会计信息不能仅显示收入减少，更需能关联起企业后续的营收增长、就业扩大与创新投入，立体呈现政策的经济与社会回报。其次，它是项目全生命周期的“监护仪”。从一个老旧小区改造项目的预算编制，到施工中的成本控制，再到完工后的持续维护，会计信息应能提供连贯、可比的数据流，让管理者随时掌握项目“脉搏”，评估其长期综合效益。最后，它是公共信任的“黏合剂”^[1]。一份清晰、易懂、主动公开的街道年度财务报告，详细说明钱从何处来、花到哪里去、取得了什么效果，能够极大增强居民与市场主体的认同感与参与感，为经济发展营造稳定的社会预期。

二、基层高质量会计信息的核心特征与实务框架

何为基层语境下“高质量”的会计信息？它绝非抽象原则，而是嵌入日常工作的具体标尺。真实性是生命线，要求信息能穿透层层汇总，抵近经济业务的本质，经得起交叉验证与历史检验。及时性是战斗力，意味着信息流必须跟上甚至超前于业务流，为快速决策提供支撑，避免因信息滞后而错失治理时机。多维性是突破点，它要求打破财务数据的藩篱，主动融合业务进度、社会反馈、环境评估等多维度信息，形成对公共政策与项目的立体画像。有用性是试金石，即信息能否直接转化为管理洞察，有力回答“投入是否值得”“方法能否优化”“下一步如何行动”等关键问题。

然而，理想与现实之间常存差距。当前基层会计信息的供给，往往受困于“碎片化系统”形成的数据断头路，财务、项目、资产等管理系统互不联通；受制于统一核算标准与复杂多元业务之间的脱节，难以精准刻画创新性公共服务的独特价值；更受限于基层财务人员陷于繁重基础核算而产生的能力焦虑，无暇也无力开展深入的数据分析与业务洞察^[2]。

为系统提升会计信息质量，我们基于多地实践，构建了一个聚焦基层实务的“四维驱动”改进框架（见表）。该框架强调，质量提升是一项系统工程，需制度、操作、技术与协同四个维度共同发力。

表：基层高质量会计信息供给“四维驱动”实务框架

驱动维度	核心目标	关键实务举措	参考案例与成效
制度规范化	筑牢合规底线，统一操作标准	1. 编制基层财务管理“白皮书”与标准化操作指南； 2. 建立“账务晾晒”、交叉互评的常态化监督机制； 3. 推行会计档案全流程标准化管理。	黔县财政局编制实操指引，推动全县预算执行偏差率下降30%；竹山县开展账务公开展评，提升规范化水平。
操作数字化	打通数据孤岛，赋能管理决策	1. 建设或接入区级“业财一体化”数字平台，打通项目、预算、支付、资产数据流； 2. 利用“一表通”等工具精简报表，实现数据一次填报、多方共享； 3. 探索基于统一地址库的“数字画像”，关联人、企、房、事信息。	威海市通过“一表通”平台，日均减少基层重复填报约2000人次；江阴市“澄心治”平台汇聚58大类数据，赋能精准治理。
监督协同化	凝聚监督合力，强化结果运用	1. 建立财会监督与绩效评价“一体化”联合检查机制； 2. 推动财会监督与审计、纪检监察等贯通协调； 3. 坚持“单位与个人处罚并重”，压实主体责任。	石泉县通过“双轮驱动”机制，实现“查、评、改、管”闭环；桂阳县通过监督联动，成功查处多起会计信息质量问题。
能力专业化	培养复合人才，促进业财融合	1. 针对不同对象（行政事业、企业、新入职人员）开展差异化、实战化培训； 2. 推行财务人员“项目跟学制”，深入业务一线； 3. 组建经济专班，集聚金融、法律等专业力量服务企业。	雨城区构建“政企双轨”培训矩阵，知识吸收率达98%；联和街道组建经济专班，为企业精准服务。

三、会计信息驱动高质量发展的四重作用机制

高质量会计信息并非静态档案，而是动态的治理能量。其在基层高质量发展中的作用，通过四重相互关联的机制得以实现。

（一）辅助精准决策的支撑机制

会计信息是战略规划与预算编制的“导航仪”。在编制年度预算时，一份基于历史项目绩效的深度分析报告——不仅展示资金执行率，更揭示成本效益比、目标达成度与社会满意度——能有力引导决策者，将有限财力从边际效益递减的领域，转向群众急难愁盼、发展潜力明确的“刀刃”项目。例如，通过对历年科技创新补贴投入与后续企业研发专利产出、税收贡献的关联分析，

可以为优化补贴标准、精准筛选扶持对象提供铁证，推动政策从“普降甘霖”转向“精准滴灌”。

（二）优化资源配置的牵引机制

预算执行中的动态会计信息，构成了资源调优的“指挥棒”。当绩效监控显示某社区服务项目资金沉淀严重且服务人次低迷，而另一个创业孵化平台因企业爆满急需扩容时，基于数据的预算中期调整便有了坚实基础^[3]。这种“绩效－预算”闭环，确保了公共资金始终流向效率更高、需求更迫切的领域。试问，若每一笔民生项目的后续拨款，都与上一阶段的第三方绩效评估和居民线上评分直接挂钩，基层公共服务质量的提升是否会更具持续动力？

（三）预警财政风险的免疫机制

会计信息的异常波动，是财政运行健康的“早期预警信号”。通过一体化平台对合同约定、工程进度与付款节点的自动比对，可以实时标记出不合规的提前支付申请或长期挂账的工程尾款，触发审计或纪检的早期介入。对“三公”经费、专项补贴等科目的跨部门趋势分析与智能预警，能将不合规的苗头遏制在萌芽状态。这套机制，实质上为基层干部和财政资金同时装上了“安全阀”。

（四）构建公共信任的催化机制

深入、易懂的预决算公开与绩效信息披露，是构建现代治理信任的基石。一份详尽展示“钱从哪里来、到哪里去、效果如何”的街道年度“账本”，能够显著增进公众的理解与监督。这种透明度直接转化为营商环境的“软实力”。当企业能够清晰预见政府的产业支持方向与资金投入逻辑时，其投资与创新的信心必然增强。更进一步，公开倒逼内部管理精细化——当每一项支出都需要接受公众审视时，各部门在业务发起时便会更注重规范与绩效。会计信息由此成为连接政府行动与公众期待的桥梁^[4]。

四、案例分析：湖北省“会计数据增信”模式的机制解构

前述理论框架揭示，高质量会计信息需通过具体、可操作的机制转化为经济效能。湖北省由财政厅主导的“会计数据增信”实践，为此提供了一个绝佳的实证样本。该案例的独特价值在于，它并非简单地增加信息供给，而是系统性重构了会计信息的生产标准、验证路径与应用场景，完整演绎了会计数据如何从合规性报表，蝶变为撬动金融资源的核心信用资产。

（一）从数据源头到信用资产的机制贯通

该模式的核心，是构建了一个“规范生产－集成验证－信用转化”的连贯链条。其起点在于财政部门的主动作为：省财政厅推行电子凭证会计数据标准，实质上是利用公共权力与专业权威，为市场设定了一套高质量的“数据生产规范”。这一举措直接回应了前文所述的信息“相关性”与“可比性”短板，从源头上提升了微观会计信息的可用性。

关键在于中间的集成验证环节。通过建设省级会计信息化平台，并与税务、市场监管、司法等9个部门数据系统对接，实现了对单一企业会计信息的交叉核验与多维画像。这相当于为那些原本孤立、静态的财务报表，装配了“验真”与“增值”系统。数据的真实性在交叉比对中得到强化，其内涵也从财务历史记录，扩展为反映企业全面运营状况的“信用镜像”。

最终环节是高效的信用转化。经过验证与整合的会计数据，通过平台生成包含600余项指标的增信报告。对金融机构而言，这份报告极大降低了其对小微企业进行“风险定价”的信息成本与审核成本，破解了“不敢贷、不愿贷”的困局。于是，我们看到了企业申请“十分钟后放款”的高效场景——这无疑是会计信息“及时性”与“有用性”最高程度的体现。

（二）理论机制的生动印证与深化

这一实践生动具象化了本文第三部分提出的理论机制。首

先，它体现了顶层的决策支持机制。财政部门制定数据标准，是基于服务实体经济的宏观决策，是对市场信息基础设施的战略性投资。其次，它完美诠释了资源优化配置机制。可信的会计数据如同精准的“信号灯”，引导金融“活水”绕过抵押担保的“梗阻”，直接流向治理规范、有真实经营活动的优质小微企业。湖北某公司凭借其连续五年的规范账务，获得三家银行累计550万元贷款，便是资源跟随高质量信息信号而流动的典型例证。最后，它夯实了系统性信任构建机制。平台充当了中立、专业的“信任机器”，使企业诚信经营的数据痕迹得以彰显，使银行放贷有了可靠依据，从而重塑了局部市场的信用生态。

（三）对基层治理的范式启示

湖北实践的深层启示在于，它展示了政府部门（特别是会计管理部门）角色从“被动合规监管者”向“主动市场赋能者”的范式转变。它将会计管理职能从机关单位的账房，延伸至服务实体经济的广阔战场。截至2025年3月，该模式已为120家小微企业促成信用贷款1.36亿元，并从试点走向全省、推广至全国9省市，这证明了其机制的可复制性与旺盛生命力。对于联和街道这样的基层单位而言，这一案例指明了一个高阶方向：提升会计信息质量，其终极目标不仅是管理好政府内部的“钱袋子”，更是通过培育和规范整个辖区市场主体的数据信用，来激活更广泛的经济毛细血管，从而实现治理现代化与高质量发展的同频共振。

五、当前基层会计信息供给的主要现实梗阻

尽管有如湖北省的创新亮点，但放眼全国多数基层单位，会计信息供给仍面临一些深层次的共性梗阻。

（一）系统壁垒与“数据孤岛”问题依然突出

基层财务人员常常需要穿梭于数个互不相通的系统之间：财政预算管理一体化系统、国资管理系统、政府采购平台、部门自建的项目管理系统。数据标准不一，接口不畅，导致生成一份综合性分析报告往往需要耗费大量时间进行手工导出、比对与清洗，效率低下且易出错。

（二）业财融合“两张皮”现象普遍存在

业务部门认为财务“只管卡钱”，对提供详尽的业务背景信息和绩效数据缺乏动力；财务部门则困于合规性审核与报表编制，难以深入理解业务逻辑，提供的分析往往“就数字论数字”，无法切入业务痛点。两者之间的语言不通、目标不一，导致会计信息停留在财务表层，难以深入业务内核。

（三）基层财务队伍能力与任务严重不匹配

“人少事多”是常态，财务人员绝大部分精力被基础核算、报销审核和应付各类检查所占据。长期超负荷的事务性工作，导致其没有时间和精力进行专业学习、数据分析与业务调研，知识结构老化，面对管理会计、绩效评价等新要求时感到力不从心，产生强烈的职业焦虑^[5]。

追根溯源，这些表层问题背后是更深层的体制机制因素：一是价值认知偏差，部分管理者仍将财务工作视为“记账”与“控制”的后勤职能，未能将其提升至“战略资源管理与决策支持”

的核心地位；二是激励相容机制缺失，对部门和个人的考核仍偏重显性经济指标和短期任务，对于夯实数据基础、提升信息质量这类长期性、基础性工作，缺乏有效的考核激励与容错机制；三是协同文化尚未成型，跨部门的数据共享与业务协同缺乏刚性的制度约束和顺畅的运作流程。

六、面向治理现代化的改进路径

提升基层会计信息供给质量，需进行系统性的治理改造，构建“标准－平台－能力－生态”四位一体的支撑体系。

（一）推进基层会计实务标准化建设

建议由省级财政部门牵头，组织编写《基层政府会计实务操作指引》。该指引应针对普惠养老、社区改造、产业服务等常见业务场景，设计标准的成本核算模型、绩效指标集和账务处理范例，解决“如何准确核算”的问题，从源头提升信息的相关性与可比性。

（二）加快业财一体化数字平台整合

在区县层面，应强力推动现有分散系统的整合与接口开放，构建统一的“业财数据底座”。核心是实现从项目库、预算、采购、支付到核算、资产、绩效的全链条数据自动贯通。推广“一表通”等数据中台工具，确保数据一次录入、全域共享，根本性解决“信息孤岛”与重复劳动问题。

（三）实施监督评价与结果运用联动改革

将财会监督与预算绩效管理深度结合，推行“一体化”检查。更重要的是，建立检查评价结果与下年度预算安排、部门绩

效考核的硬性挂钩机制。例如，对会计信息质量差、绩效数据弄虚作假的部门，核减其专项业务经费。通过强化结果运用，倒逼各部门重视信息质量。

（四）构建面向业财融合的能力发展体系

改革基层财务人员培训模式，课程设计应从准则条文讲解转向案例分析、数据建模和业务解读。推行财务人员到经济发展、城市管理等业务科室的短期轮岗制度。在晋升和评价中，向具备数据分析和业务支持能力的人员倾斜，引导财务人员从“记账员”转型为“管理分析师”。

七、结语

本研究论证了高质量会计信息供给是基层政府提升经济治理能力的基础性工程。它通过决策支持、资源优化、风险防控和信任构建四重机制，将财政数据转化为治理效能。湖北等地的创新实践证明，通过创新性的数据应用，会计信息能直接服务于市场主体，激发经济活力。

然而，整体性的质量跃升，依赖于基层政府治理逻辑的深刻转变：即将会计信息管理从边缘性、支持性职能，重新定位为核心管理基础设施。这要求从省级层面推动标准化建设，从区县层面破解数字化碎片，并从组织内部培育业财融合的文化与能力。未来的研究可进一步关注不同地区、不同层级政府会计信息质量对区域经济发展影响的量化实证，以及区块链等新技术在确保基层会计信息真实可信方面的应用潜力。实现会计信息“数尽其用”，任重道远，却是迈向基层治理现代化的必由之路。

参考文献

- [1] 王颖. 浅议高质量会计信息供给助推企业高质量发展[J]. 能源化工财经与管理, 2024, 3(04): 25-32.
- [2] 王培才. 基于数智化的高质量会计信息供给[J]. 上海企业, 2024, (07): 112-114.
- [3] 王健华, 丁小清, 程堃. 会计信息的供给、需求与均衡——兼论会计准则的制度引领作用[J]. 财会月刊, 2022, (01): 83-91. DOI: 10.19641/j.cnki.42-1290/f.2022.01.011.
- [4] 万欣悦. “供给侧改革”背景下管理会计的创新探析[J]. 中国乡镇企业会计, 2021, (10): 92-93.
- [5] 王玉法, 张孟歌. 新时代视阈下会计信息公共需求与公司供给协同问题研究[J]. 中国乡镇企业会计, 2023, (03): 167-171.