

# 秦皇岛市推进乡村全面振兴的战略路径与特色模式

张健

秦皇岛职业技术学院, 河北 秦皇岛 066100

DOI: 10.61369/VDE.2026010008

**摘要：** 作为新时代指导乡村工作的战略方针，乡村振兴战略可有效破解乡村发展中的深层次问题。秦皇岛市立足自身资源禀赋、区位优势与产业基础，紧扣农业农村现代化目标，形成兼具地域特色与实践价值的乡村振兴战略路径与特色模式。以乡村全面振兴为核心支撑，秦皇岛市可以赋能农业经济的发展，推动数字经济与乡村产业深度融合。基于此，本文将重点探讨秦皇岛市推进乡村全面振兴战略路径，以期铸造乡村发展新业态。

**关键词：** 乡村振兴；秦皇岛；农业经济；产业资源；发展

## Strategic Paths and Characteristic Models for Promoting Comprehensive Rural Revitalization in Qinhuangdao City

Zhang Jian

Qinhuangdao Vocational and Technical College, Qinhuangdao, Hebei 066100

**Abstract：** As a strategic guideline for guiding rural work in the new era, the rural revitalization strategy can effectively address the in-depth problems in rural development. Based on its own resource endowments, location advantages and industrial foundation, Qinhuangdao City closely focuses on the goal of agricultural and rural modernization, and has formed strategic paths and characteristic models for rural revitalization with both regional characteristics and practical value. With comprehensive rural revitalization as the core support, Qinhuangdao City can empower the development of the agricultural economy and promote the in-depth integration of the digital economy and rural industries. Based on this, this paper will focus on exploring the strategic paths for Qinhuangdao City to promote comprehensive rural revitalization, aiming to foster new formats for rural development.

**Keywords：** rural revitalization; Qinhuangdao; agricultural economy; industrial resources; development

### 引言

党的二十大报告强调乡村振兴是新时代的重大战略，要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求，从而进一步促进农村经济发展。秦皇岛市有着滨海、山区、平原等多元地理特质，拥有丰富的农业资源、独特的区位优势 and 深厚的文化底蕴，是农业发展的重要区域。在全面推进乡村振兴战略过程中，秦皇岛市应当立足沿海区位与资源禀赋，推动农业与滨海旅游深度融合，实现秦皇岛市农业高质高效发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足，夯实区域乡村振兴发展根基。

### 一、秦皇岛市推进乡村全面振兴战略的时代价值

#### （一）缩小城乡差距，助力区域共同富裕

乡村振兴是缩小城乡差距的关键举措，可以推动城乡要素双向流动、协同发展，为区域共同富裕提供坚实支撑。作为兼具城市与乡村、工业与农业的区域，秦皇岛市可以立足自身城乡发展实际，聚焦农村发展短板，加大对农村地区的投入力度，完善农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通，缩小城乡基础设施差距，让农村群众共享城市发展成果<sup>[1]</sup>。同时在推进乡村全面振兴战略过程中，秦皇岛市可以健全农

村教育、医疗、养老、文化等公共服务体系，推动城乡公共服务均等化，提升农村公共服务质量，为共同富裕奠定坚实基础。此外，秦皇岛市具有优越的地理位置，发展特色农业对推进乡村振兴具有重要意义，可以立足自身农业资源与产业基础，通过产业振兴拓宽农民增收渠道，完善农产品全产业链布局、推动数字经济与乡村产业深度融合，全面提升农业产业附加值，带动农民从产业发展中获得收益，逐步实现共同富裕。

#### （二）激活乡村发展动能，推动京津冀协同发展

作为京津冀协同发展战略中的重要节点城市，秦皇岛市具有衔接京津冀区域内其他城市的巨大优势，推进乡村全面振兴战

项目信息：2025年度秦皇岛市社会科学创新发展研究立项课题，秦皇岛推进乡村全面振兴对策研究 2025LX173。

略，不仅可以激活自身乡村发展动能、推动农业农村现代化转型，还可以主动为京津冀协同发展纵深推进提供重要支撑，实现共同发展。一方面，在推进乡村全面振兴过程中，秦皇岛市可以立足自身特色农业资源与滨海、长城文化资源，培育壮大乡村特色产业、文旅产业，与京津冀地区的产业发展形成互补，推动区域产业协同升级<sup>[2]</sup>；另一方面，在乡村振兴战略下，秦皇岛市与京津冀地区展开合作，可以引进先进的农业技术、管理经验和经营模式，提升秦皇岛市乡村产业发展水平和农业现代化水平，并吸引京津冀地区的人才投身秦皇岛乡村振兴实践，破解农村人才短缺难题，提升乡村治理和产业发展的专业化水平。

### （三）铸牢农村生态屏障，有效改善区域整体环境

秦皇岛市兼具平原、山区、滨海多元地理特质，拥有适宜农业生产的自然条件，是区域重要的农业生产基地，推进乡村全面振兴可以进一步夯实农业生产基础，强化粮食和重要农产品供给能力。通过完善农业基础设施、强化科技赋能、优化农业产业布局，有效推动农业生产规模化、标准化发展，提升粮食产量与品质，助力农业高水平发展<sup>[3]</sup>。另外，在乡村全面振兴过程中，通过深化农村人居环境整治、推进生态修复、发展绿色农业，可以有效改善乡村生态环境，提升植被覆盖率，铸牢秦皇岛市农村生态屏障，推动区域生态环境整体改善。

## 二、秦皇岛市推进乡村全面振兴战略面临的挑战

### （一）产业发展缺乏精准度

产业发展是推进乡村振兴的核心力量，也是推动农民富裕富足、激活乡村发展活力的关键路径。当前，秦皇岛市乡村产业仍以传统农业为主导，传统种养业在产业结构中占比偏高，这类产业多属于劳动密集型，技术含量低、产品附加值不高，经济效益相对有限，难以实现产业增值与农民增收的良性循环。同时，产业发展缺乏精准定位，部分乡村产业布局未能充分结合地域差异，盲目跟风其他区域产业发展模式，导致产业同质化竞争加剧，资源利用效率不高，进一步制约了产业提质增效<sup>[4]</sup>。此外最重要的一点是秦皇岛部分乡村产业发展技术支撑力不足，农业科技研发与推广力度不够，先进农业技术、经营模式在乡村产业中的应用范围有限，科技对产业发展的赋能作用未能充分发挥。

### （二）乡村人才供给短缺

人才是帮助秦皇岛市推进乡村全面振兴的关键资源，也是激活乡村发展动能的核心支撑。乡村人才的数量、质量与结构，直接决定着乡村产业发展、乡村治理、生态建设等各项工作的推进成效。然而，当前秦皇岛市乡村发展人才供给较为短缺，人才支撑能力不足，从而影响乡村全面振兴战略的落地。随着社会的不断发展，城乡差距越来越大，秦皇岛市乡村地区的基础设施、公共服务、发展空间等方面仍存在明显短板，导致秦皇岛市乡村大量人才向城市转移，农村人才流失严重<sup>[5]</sup>。同时，由于缺乏高质量的农业专业技术人才，从事农业技术研发、推广、指导的专业人才数量不足，难以满足现代农业发展、农产品提质增效的技术需求；此外，当前教育输出人才缺乏针对性，没有充分结合秦皇岛

市乡村产业发展特点、地域资源禀赋与人才需求差异，缺乏对农产品加工、乡村文旅、数字农业、乡村治理等领域人才的针对性培育，难以满足秦皇岛市乡村全面振兴的多元化需求。

### （三）乡村发展保障体系不完善

当前，秦皇岛市城乡融合发展仍处于初级阶段，基础设施与城市相比仍有较大差距，农村道路、水利、网络通信等设施建设标准偏低，难以满足乡村产业发展与农民生产生活的需求<sup>[6]</sup>。同时，城乡公共服务均等化水平不高，农村教育、医疗、养老、文化等公共服务供给短缺、质量不高，优质公共服务资源过度集中在城市，难以保障农村群众的基本公共服务需求。此外，秦皇岛市部分区域乡村全面振兴的政策保障体系不够完善，相关政策措施的针对性与可操作性不足，政策落实不到位，在资金投入、要素保障、人才扶持、产业发展等方面的政策支持力度不够，难以作为乡村全面振兴提供有力的政策支撑。

## 三、秦皇岛市推进乡村全面振兴战略的实施路径

### （一）推动乡村产业融合发展，落实乡村全面振兴战略

大力发展乡村产业，激发农村产业发展活力是建设现代化乡村的关键路径，有助于增加农民就业，提高农村整体收入效益。秦皇岛市发展乡村产业应当充分结合自身发展特点，以产业提质增效为核心目标，构建高质量乡村产业发展路径，推动乡村产业从传统粗放式发展向现代精细化发展转型，提升乡村产业竞争力与可持续发展能力，为乡村全面振兴筑牢产业根基<sup>[7]</sup>。首先，秦皇岛市应当立足地域资源差异，深化农业供给侧结构性改革，提升农业发展质量。聚焦农产品质量提升，完善林果产品加工、仓储、物流体系，提升产业附加值。依托滨海资源优势，发展特色水产养殖、滨海休闲农业等产业，推动滨海乡村产业差异化发展，打造具有地域特色的产业品牌。

其次，秦皇岛市应当打破单一产业发展的局限，推动乡村产业与农产品加工业、乡村服务业、文旅产业、数字经济深度融合，比如可以加大对农产品加工企业的扶持力度，推动加工企业规模化、标准化发展，提升加工技术水平，还可以依托长城文化、滨海风光、乡村民俗等特色资源，培育乡村文旅新业态，打造乡村文旅精品线路，推动乡村观光、休闲度假、民俗体验等产业协同发展<sup>[8]</sup>；最后，秦皇岛市可以与科研院所、技术企业合作，搭建农业科技研发与推广平台，推广先进农业技术、农作物新品种与新型经营模式，提升农业科技应用水平，推动农业生产方式转型升级，提高农业生产效率与产品品质。

### （二）强化乡村人才培养，精准助力产业全面振兴

人才是推动乡村全面振兴的基础，秦皇岛市应当坚持人才优先发展理念，创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业，为乡村全面振兴提供坚实的人才保障与智力支撑。

其一，秦皇岛市需立足本土人才资源，聚焦乡村产业发展、乡村治理、公共服务等多元需求，构建系统化、常态化的本土人才培养体系，提升本土人才的专业能力与综合素养，让本土人才

成为乡村全面振兴的主力军。比如可以针对农村青壮年劳动力，开展技能培训与就业创业指导，提升其就业创业能力，引导农村青壮年劳动力扎根乡村、投身乡村振兴实践，破解乡村发展人才短缺问题；其二，秦皇岛市需立足自身乡村发展需求，制定针对性的人才引进政策，搭建人才引进平台，吸引城市人才、高校毕业生、返乡青年等各类人才投身乡村振兴实践；同时引进农产品加工、乡村文旅、数字农业、科技研发等领域的紧缺人才，弥补本土人才供给不足的问题<sup>[9]</sup>；其三，秦皇岛市可以与各类涉农主体合作，结合不同群体人才的成长需求与岗位特点，设计个性化培育内容，创新培育方式，比如可以与涉农企业、专业合作社、种植养殖大户能手合作开展针对农民职业技能的培训，对现有的农业从业人员进行专业技能培训，并通过网络课程、农业直播、现场技术指导等方式开展农业从业人员的培训，以此提升农业从业人员的技术水平。

### （三）深化城乡融合，构建协同共生的城乡发展路径

秦皇岛市推进乡村全面振兴，需立足自身城乡发展实际，紧

扣京津冀协同发展机遇，缩小城乡发展差距，推动城乡协同发展，为乡村全面振兴注入强大动力，从而实现共同富裕。

首先，秦皇岛市需深化农村改革，完善城乡要素市场体系，打破城乡要素流动壁垒，推动城市资金、技术、人才、管理等优质要素向农村流动，推动农村要素向城市有序流动，实现城乡要素配置合理化、高效化<sup>[10]</sup>。同时，加大对乡村基础设施建设的投入力度，完善乡村道路、水利、电力、通信、物流等基础设施建设，提升基础设施建设标准，推动城乡基础设施一体化建设，实现城乡基础设施互联互通。

其次，加大对农村公共服务的投入力度，健全农村教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务体系，推动城市优质公共服务资源向农村下沉，缩小城乡公共服务差距，让农村群众共享乡村高质量发展成果；最后，秦皇岛市要积极探索适合本地区乡村振兴的融资体系，积极引进社会资本参与农村的生产性资金投入与基础设施投入，并搭建乡村融资平台，做好相关的服务与监管，以此激发乡村发展活力与动力，推动城乡融合发展向纵深推进。

## 参考文献

- [1] 刘慧君, 陈香君. 乡村全面振兴战略下农村养老困境的破解出路 [J]. 家政学刊, 2024, 1 (04): 247-256.
- [2] 杨莉, 徐鹏鹏, 张元通. 新时代农村公共体育服务助力乡村全面振兴的战略选择与实践路径 [C]// 中国体育科学学会. 第五届全民健身科学大会论文摘要集——墙报交流(一). 郑州商学院; 上海体育大学, 2024: 34-35.
- [3] 孙坤, 夏兆刚, 栾治华, 等. 全面乡村振兴战略下发展有机农业的对策建议 [J]. 农产品质量与安全, 2024, (05): 94-98.
- [4] 张钰雪, 齐莹莹, 冯耀祖. 乡村全面振兴背景下宜居宜业和美乡村建设的战略重点与推进路径 [J]. 长春师范大学学报, 2024, 43 (09): 14-20.
- [5] 张博, 刘选杰. 乡村全面振兴战略下我国农耕文化传承的逻辑理路 [J]. 中共山西省委党校学报, 2024, 47 (04): 84-88.
- [6] 雷明, 曹雨凝, 于莎莎. 中国式现代化: 全面乡村振兴战略递阶推进、风险挑战及前瞻 [J]. 社会科学家, 2023, (09): 71-78.
- [7] 黄承伟. 新征程上全面推进乡村振兴的理论指引、战略重点与关键路径 [J]. 山西农业大学学报(社会科学版), 2024, 23 (01): 1-11+133.
- [8] 孙丁楠, 魏瑞花, 帖兰. 全面乡村振兴战略下提高农民综合素质分析 [J]. 智慧农业导刊, 2023, 3 (14): 161-164.
- [9] 张馨丹. 乡村全面振兴视域下农村基层党组织“三化”建设研究 [D]. 江西理工大学, 2023.
- [10] 杨亮, 谢强. 全面推进乡村振兴战略的三重逻辑与实践路径 [J]. 东北农业大学学报(社会科学版), 2021, 19 (06): 7-16.