

新质生产力赋能民族地区高质量发展的基本着力点

彭敏

宜宾学院马克思主义学院, 四川 宜宾 644000

DOI: 10.61369/VDE.2025260017

摘要：新质生产力是民族地区突破发展瓶颈、实现高质量发展的核心动力。新质生产力赋能民族地区高质量发展，必须树立全局视野，在服务国家战略中明晰发展坐标；坚持实事求是，精准识别资源禀赋与约束条件；激发内生动力，在尊重规律基础上勇于创新实践；运用系统思维，构建协同共进的发展与评价体系。

关键词：新质生产力；因地制宜；民族地区；高质量发展

Basic Focus Points of New-Quality Productivity Empowering High-Quality Development in Ethnic Minority Areas

Peng Min

School of Marxism, Yibin University, Yibin, Sichuan 644000

Abstract：New quality productive forces serve as the core driver for ethnic regions to break through development bottlenecks and achieve high-quality development. To empower high-quality development in ethnic regions through new quality productive forces, it is imperative to adopt a holistic perspective and define development objectives in alignment with national strategies; adhere to a pragmatic approach by accurately identifying resource endowments and constraints; stimulate endogenous motivation by fostering innovative practices on the basis of respecting objective laws; and employ systems thinking to establish a synergistic and progressive development and evaluation framework.

Keywords：new-quality productivity; adapting to local conditions; ethnic minority areas; high-quality development

推动民族地区高质量发展，事关国家统一、民族团结、边疆稳固和共同富裕大局，是全面建设社会主义现代化国家的重要组成部分。“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”^[1]其培育必须立足实际、因地制宜。从现实来看，由于地理环境、资源禀赋、历史文化等因素影响，各民族地区既有独特优势，也面临其现实短板。如何因地制宜培育和发展新质生产力，探索一条契合民族地区实际的高质量发展之路，对于铸牢中华民族共同体意识、促进各民族地区共同迈向中国式现代化具有紧迫而深远的战略意义。

一、树立全局视野：在服务国家战略中明晰发展坐标

“全面建成社会主义现代化强国，一个民族都不能少”^[2]中国式现代化是中华民族共同体的现代化，各民族的发展都要服务和融入于国家重大战略需求。发展新质生产力实现高质量发展，民族地区首先要胸怀“国之大者”，将自身的发展置于党和国家事业发展战略棋盘中考量，明晰自身发展坐标。

（一）深刻把握“因地制宜发展新质生产力”的战略要求

自2023年习近平总书记首提“新质生产力”这一概念以后，党中央多次在不同重要场合从战略全局的高度强调发展新质生产力这一重大任务，并强调“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”^[3]。从中国式现代化发

展实践中已鲜明呈现出新质生产力对高质量发展的强劲支撑力，各地也表现出对发展新质生产力的高度热情，但是在此过程中，存在着一些泛化、标签化、狭义化、模板化等错误认识和倾向，没有科学理性地认清自身的特殊性，没法真正地发展和发挥新质生产力的引领作用。所以，各民族地区要保持理性，结合自身特色和优势，科学谋划，因地制宜发展新质生产力，实现民族地区精准化发展。

（二）始终紧扣“铸牢中华民族共同体意识”根本主线

“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。”^[4]发展新质生产力，其目的在于推动民族地区高质量发展，实现共同富裕和民族团结，而非加剧各民族地区内部竞争。要用好数字技术、现代交通与信息网络

项目信息：

西华大学“四川省铸牢中华民族共同体意识研究基地”2024年度科研平台开放课题“铸牢中华民族共同体意识与发展新质生产力的互构逻辑”（项目编号：XHZZL2024013）的阶段性研究成果；

宜宾学院2021年校级培育项目“‘后疫情时代’高校思想政治理论课创新路径探析”（项目编号：2021PY39）的阶段性研究成果。

等新质生产力要素，打破民族地区之间、民族地区与东中部地区之间的时空隔阂，深化各民族交往交流交融，通过实现民族地区的高质量发展夯实物质基础，在实践中不断增强对中华民族共同体的认同感和凝聚力。

二、坚持实事求是：精准识别资源禀赋与约束条件

实事求是党长期坚持的思想路线，是谋划发展的思想基础。发展新质生产力是民族地区实现高质量发展的重要引擎和必然路径，但是，各民族地区有其资源禀赋和约束条件，这就决定了各民族地区发展新质生产力没有统一模板，也不能套用统一模板。发展新质生产力实现高质量发展，民族地区要始终坚持实事求是，精准识别自身的资源禀赋与约束条件，量身打造适合自己的新质生产力发展之路。

（一）准确识别并善用独特资源禀赋

民族地区普遍拥有显著的资源优势：一是自然资源富集。民族地区在能源、矿产、生态等方面资源丰富，为发展绿色能源、生态产业、资源转化等绿色新质生产力奠定了重要基础，也为民族地区参与“西电东送”、“西气东输”、“东数西算”等国家工程提供助力。二是文化资源丰富。多彩的民族文化、独特的历史遗迹、优美的自然风光，为文旅融合、创意经济等新兴产业发展提供了不可复制的宝贵资源。三是政策与区位优势叠加。民族地区多位于沿边或政策扶持区域，享有对外开放和差异化政策支持的双重机遇，为培育和发展新质生产力提供了广阔的市场前景和政策优势。我国陆地边疆与14个国家接壤，为民族地区积极主动融入“一带一路”，加快对外开发提供了有利的地缘优势；并且改革开放以来，党和国家实施的西部大开发、对口支援、精准扶贫、脱贫攻坚等国家战略，显著推动了民族地区全面发展；党的二十届四中全会进一步强调，加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展，民族地区发展新质生产力有着国家层面制度和政策的强大支持。

（二）清醒认识发展短板和现实挑战

“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。”^[5]随着党和国家对民族地区发展的高度重视和政策支持，民族地区的基础建设、生态环境和人民生活水平得到有效改善。但是由于地理、历史等因素，发展不平衡不充分问题依然突出，民族地区发展相对滞后和薄弱的现实困难和挑战仍然存在。一是基础设施尤其是新型基础设施相对滞后。新型基础设施建设快速发展的过程中，民族地区在互联网宽带接入、5G基站建设等方面明显滞后于东中部地区，制约了数字经济与产业数字化转型的进程。二是产业结构偏传统，转型难度系数较大。民族地区的产业类型仍然主要集中于高能耗、高资源的低端产业，产业链短、附加值低，企业规模小、技术吸收能力弱，向高端化、智能化、绿色化转型面临较大困难。三是人才支撑不足，特别是高层次数字技术人才短缺问题显著。高层次人才短缺是我国当前面临的现实问题，民族地区高层次人才储备不足的问题更加严重。随着中国式现代化建设的不断深化，人工智能等新技术的不断推广和应

用，对劳动者素质提出了更高的要求，从数量型“人口红利”转变为质量型“人才红利”。但是民族地区由于发展起步晚、基础差，受限于教育资源、工作平台、薪酬待遇等因素，面临本土人才培养难、外部人才引进难、长期留住人才更难的多重挑战，严重制约新质生产力发展所需要的人力资源。

三、激发内生动力：在尊重规律基础上勇于创新实践

认清“因地”之实，目的在于实现“制宜”之效。“因地”是前提，“制宜”是关键，“因地制宜”其核心在于认清实际的基础上主动作为。所以，在精准识别民族地区的资源禀赋和约束条件的基础上，应主动作为，在尊重民族地区发展规律的基础上勇于创新探索。

（一）推动资源优势向产业优势转化

民族地区拥有丰富的自然资源、文化资源、政策资源等优势，以科技创新为引领，助力民族地区将资源优势转化为产业优势，例如：依托富集的清洁能源，积极发展光伏制造、风电装备等产业集群，推动清洁能源产业发展。依托生态与文化资源，运用VR/AR、大数据、智慧旅游平台等数字技术，升级文旅体验，发展康养、研学、文创等融合业态，打造具有国际影响力的文旅品牌。利用沿边开放条件，发展跨境电子商务、智慧物流、数字口岸经济，培育面向周边市场的加工贸易与现代服务业。

（二）构建系统的人才支撑体系。

为破解民族地区发展的人才困境，需要健全和完善民族地区“育才—引才—用才—留才”的全链条机制，培育和壮大新质劳动力队伍。一是夯实“育才”基础，强化民族地区基础教育，为民族地区学子接受更高水平教育提供基础，与此同时，瞄准本地区新兴产业发展的人才缺口，积极推动职业教育，从而因地制宜地为本地区的发展培养本土适用人才。二是拓宽“引才”渠道，聚焦民族地区发展需求，出台高吸引力的引才政策，围绕重点产业精准“引才”；三是建立以能力为导向的“用才”标准，拓宽高素质人才施展平台，充分发挥新质人才引领新质产业的作用效能。四是完善“留才”生态，优化生态用人环境，营造尊重人才、重用人才的良好生态，打好“留才”的组合拳，以期形成新质产业和新质人才互促共进的良性循环，助推民族地区高质量发展。

（三）探索差异化协同发展模式

鼓励各民族地区基于自身条件，探索特色化新质生产力发展路径，避免同质竞争。同时，加强区域内及跨区域协作，通过“飞地经济”、共建园区、产业链协作等方式，与东中部地区形成优势互补，嵌入国家创新链与产业链高端环节。积极争取并用好国家差异化支持政策，在生态补偿、碳汇交易、产业扶持等方面先行先试，将政策优势转化为实实在在的发展动能。

四、运用系统思维：构建协同共进的发展与评价体系

新质生产力赋能民族地区高质量发展，是涵盖经济、政治、

生态、文化、社会、边疆等多维目标的系统工程，必须坚持系统思维，统筹发展目标与评价导向，实现协同共进。

（一）统筹推进“六维一体”发展格局

新质生产力赋能民族地区高质量发展，并非单一的经济增长过程，而是一个多目标协同、多维度共进的系统工程。必须运用系统思维，形成“六维一体”的发展格局。一是经济增长的“质效”维度，要聚焦创新驱动与产业升级，实现民族地区发展从“有没有”到“优不优”的转变。二是生态安全的“屏障”维度，民族地区发展新质生产力要合理运用并保障资源可持续与系统稳定性，筑牢国家生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。三是文化传承的“认同”维度，要尊重本民族的文化根脉和底蕴，实现创造性的转化和创新性发展，增强民族文化自信，促进民族文化交流，强化共同体意识。四是社会稳定的“和谐”维度，民族地区要通过高质量发展改善民生，提升治理效能，巩固民族团结和社会和谐稳定。五是共同富裕的“共享”维度，应着力缩小收入差距，实现基本公共服务均等化，确保发展成果惠及全体人民，推动共同富裕取得实质性进展。六是边疆稳固的“安全”维度，需要统筹好发展和安全，以兴边富民为抓手，增强边疆地区内生发展动力，构建综合安全的边疆发展格局。这六个维度是相互支撑、彼此贯通的有机整体，统一于民族地区现代化建设与满足人民美好生活需要的伟大实践之中，必须坚持系统谋划、整体推进，因地制宜发展新质生产力。

（二）建立以人民为中心的综合评价体系

推进“六维一体”发展目标，需要建立与之相匹配的科学评价体系，以衡量发展成效、校准前进方向。评价民族地区的高质量发展，最终要看其是否切实增进了人民福祉、凝聚了民族共识、保障了长远可持续。具体而言，应聚焦以下核心标准：是否促进了各族群众的共同发展，是否满足了各民族人民对美好生活的向往，是否增强了中华民族的凝聚力，是否实现了区域协调与可持续发展。坚持这一综合评价体系，本质上就是坚持以人民为中心的发展思想。它要求我们在实践中，必须超越单一的经济增速指标，转向对发展质量、结构、效益、安全、公平的全面考量。唯有如此，才能确保民族地区在发展新质生产力的道路上，始终沿着正确的方向前进，真正走出一条既符合时代潮流、又具有民族特色，既能促进当前繁荣、又能保障永续发展的高质量发展之路。

五、结语

民族地区培育和发展新质生产力，应立足全局，坚持实事求是，激发内生动力，精准把握民族地区发展新质生产力“因地”之客观条件，付诸“制宜”之主观作为，系统推进民族地区在经济增长、生态安全、文化传承、社会和谐、共同富裕、边疆稳固等多维度高质量发展，铸牢中华民族共同体意识，推动各民族地区共同迈进中国式现代化伟大征程。

参考文献

- [1] 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调加快发展新质生产力扎实推进高质量发展[J]. 旗帜, 2024, (02):5-6.
- [2] 习近平. 铸牢中华民族共同体意识推进新时代党的民族工作高质量发展[J]. 求知, 2024, (02):4-6.
- [3] 习近平主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会强调适应形势变化把握战略重点科学谋划“十五五”时期经济社会发展李强蔡奇出席[J]. 旗帜, 2025, (05):2.
- [4] 习近平在内蒙古考察时强调把握战略定位坚持绿色发展奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章[J]. 中国人力资源社会保障, 2023, (07):2+1.
- [5] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022: 20.