

新经济环境下中小企业财政税收政策的创新思考

宋江艺

河南财政金融学院, 河南 郑州 451450

DOI: 10.61369/SDME.2026010017

摘 要 : 在市场竞争日趋激烈的背景下, 新经济环境凭借其自身“创新驱动、数字赋能、绿色低碳”等优势特点, 为产业结构的转型升级和社会经济的发展注入了新的活力。中小企业作为国民经济的“毛细血管”, 是新经济转型的重要参与者和推动者, 其发展极其重要。而财政税收政策作为政府支持中小企业发展的重要手段, 在缓解企业资金压力、引导企业创新发展方面发挥着重要作用。基于此, 本文主要针对新经济环境下中小企业财政税收政策的创新展开了相关分析与研究, 旨在更好帮助中小企业破解发展困境, 从而推动社会经济高质量发展, 仅供参考。

关 键 词 : 新经济环境下; 财政税收; 创新

Innovative Reflections on Fiscal and Tax Policies for Small and Medium-Sized Enterprises Under the New Economic Environment

Song Jiangyi

Henan University of Finance and Economics, Zhengzhou, Henan 451450

Abstract : Against the backdrop of increasingly fierce market competition, the new economic environment, with its inherent advantages of innovation-driven development, digital empowerment and green low-carbon development, has injected new vitality into the transformation and upgrading of industrial structures and the development of social economy. As the "capillaries" of the national economy, small and medium-sized enterprises (SMEs) are important participants and promoters of the new economic transformation, and their development is of crucial importance. Fiscal and tax policies, as an important means for the government to support the development of SMEs, play a vital role in alleviating enterprises' financial pressure and guiding their innovative development. Based on this, this paper focuses on the analysis and research of the innovation of fiscal and tax policies for SMEs under the new economic environment, aiming to better help SMEs break through development dilemmas, thus boosting the high-quality development of the social economy, for reference only.

Keywords : new economic environment; fiscal and taxation; innovation

一、新经济环境的核心特征及其对中小企业的影

(一) 新经济环境的核心特征

新经济环境的核心特征主要表现为以下四点: 一是以创新驱动为核心动能。新经济以技术创新为核心, 在人工智能、大数据、区块链等现代技术手段的支持下通过与实体经济相结合, 催生出智能制造、平台经济、共享经济等新业态和新模式, 而这无疑对企业的创新能力提出了更高的新要求^[1]。二是数字转型加速渗透。在新经济环境下, 数字技术的应用可以实现对生产流程、商品流通以及顾客消费等环节的优化与重构。从这一层面来看, 企业的数字化水平与其自身的市场竞争力是息息相关的^[2]。可见, 在新经济环境下, 中小企业的生存与发展是必要朝着数字化转型的方向进行。三是绿色发展成为硬性约束。在“双碳”战略目标导向下, 绿色生产、低碳运营如今已经逐渐成为现代化产业结构升级的重要方向之一。因此, 在新经济环境下, 中小企业还需要面临绿色技术改造、环保成本上升等发展压力。四是市场竞争越来越激烈。在新经济环境下, 社会市场的迭代速度明显变快^[3]。在此形势下, 大型企业通常可以凭借自身的资源优势抢到一个较

好的发展赛道, 而对中小企业而言, 却容易面临“创新投入高风险, 不创新则被淘汰”的两难境地。

(二) 新经济对中小企业的机遇与挑战

新经济的出现对中小企业的发展既带来了机遇, 也带来了挑战。一方面, 新经济催生出了很多细分市场机会, 中小企业自身“船小好调头”的灵活性优势可以得到充分凸显, 比如可以通过细分市场领域来实现差异化竞争, 也可以利用数字技术降低信息资源的获取成本并实现市场资源的整合和拓展。不仅如此, 在新经济环境下, 国家对于中小企业的支持力度不断加大, 这无疑为中小企业的发展提供了良好的政策环境。另一方面, 新经济也给中小企业带来了许多发展挑战, 具体表现为以下几点: 第一, 企业融资愈发受到约束。在新经济环境下, 中小企业的创新投入、数字化转型、绿色改造等都需要大量的资金支持, 而且企业项目的投入一般需要较长周期, 风险较高^[4]。因此, 这就容易导致中小企业遇到“融资难, 融资贵”等问题。第二, 企业发展与政策的适配性相对较差。传统的财税政策大多采用的是“一刀切”的模式, 显然, 这就会大大降低政策对于新经济环境下中小企业数字化、绿色化发展的支持力度和精准性, 容易导致政策红利难以有

效到达中小企业。

二、新经济环境下财政税收政策创新对中小企业发展的作用

（一）有利于促进中小企业高质量发展

通常情况下，中小企业生存、发展与运行的过程一般都会伴随着激烈的竞争和各种问题挑战。而财政税收政策在其中扮演着重要角色，财政税收政策创新可以更好地将中小企业的发展潜力激发出来，有助于进一步强化其市场效能，从而达到稳步推进中小企业高质量发展的目的^[6]。

（二）有利于促进中小企业资源优化配置

在新经济环境下，企业的发展切不可一味只注重经济效益，否则其规模势必会受到一定制约，这不仅会对市场资源的分配产生不利影响，而且还会影响企业市场活力，最终容易导致无法实现经营目标^[6]。所以，在新经济环境下，财政税收政策的创新必须要立足于市场经济发展规律，积极营造优质的市场氛围，从而为中小企业的发展提供合理的资源配置，以达到促进我国整体经济稳步发展的目的。

（三）有利于提高中小企业融资便利度

在新经济环境下，很多中小企业都会面临资金不足等问题，进而影响自己的生产与发展规模。而通过加强对财政税收政策的创新，可以向那些经济效益好、具有较强发展潜力的中小企业提供部分资金支持或实施优惠政策，这样就可以很好地提高中小企业的融资便利度，从而真正解决中小企业发展中的资金问题^[7]。

（四）有利于促进区域经济可持续发展

相对于大型企业来说，中小企业的灵活优势可以发挥得更多，在新经济环境下，能够积极应对和响应市场经济的变化，这样就可以大大增加市场的活力、优化现代产业结构。而通过对财政税收政策进行创新，能够在一定程度上影响和改变当前社会市场经济的投资取向和投资模式^[8]。而在此形势下，中小企业可以发挥自身灵活的优势，及时地调整自身发展方向，这样就可以实现对产业结构的优化与调整，同时还能对区域市场经济的健康持续发展带来一定的积极作用。

三、新经济环境下中小企业财政税收政策的创新实践路径

（一）构建精准化政策体系，实现“精准滴灌”

首先，要打破传统“一刀切”的政策模式。具体来看，对于初创期科技型中小企业，可以重点实施税收减免政策或者是提供资金支持，比如延长中小企业所得税减免期限，设置创业者创意奖励基金补贴，降低他们的初创成本^[9]。对于成长中的中小企业，可以多放在为他们购买设备和提供技术研究帮助上，帮助他们实现数字化转型。而针对那些发展到成熟阶段的中小企业，则可以将重点放在其成果转化上，比如通过税收返还等方式，鼓励企业积极进行成果转化。

其次，要进一步发挥政策的精准引导。例如，针对中小企业的数字化转型问题，可以设立相应的专项基金并对其智能化生产给予一定补贴或者是对他们购买数字化服务的支出额度进行抵税。再比如，针对中小企业的绿色化转型问题，可以大力推广“碳减排”等相关税收政策，对实现“碳减排降标”的公司给予所得税抵税，对投资环境设备的公司实行进项增值税现收退税等。

最后，要降低政策准入门槛，优化政策申报条件，简化资质认定流程，促使更多中小企业享受更多政策红利，比如可以适当放宽科技型中小企业的认定标准，将研发投入占比、科技人员占比等指标适当下调，允许初创期企业凭借技术专利、研发计划等材料申报补贴等。

（二）拓展政策支持维度，覆盖转型全链条

一方面，要完善全链条财政补贴体系，积极构建“研发—转化—拓展”全链条补贴机制，通过这种方式来填补政策支持空白。具体来看，在研发环节，可以设立中小企业核心技术研发补贴，对攻克“卡脖子”技术的企业给予重奖。在转型环节，可以针对数字化转型中的人才培训、数据安全建设等环节，设立专项补贴。在转化环节，可以建立创新成果转化补贴基金，对与高校、科研机构合作开展成果转化的企业给予资金支持。在拓展环节，可以通过财政补贴支持中小企业参加线上线下展会、拓展海外市场等方式来提高中小企业的市场竞争力。

另一方面，要创新税收优惠方式，积极突破传统“减免税”的单一模式，可以尝试推行“税基减免+税率减免+税收返还”的多元化税收优惠方式。例如，对中小企业的数字化转型投入，允许在计算应纳税所得额时按一定比例加计扣除（税基减免）。对于符合条件的绿色中小企业来说，可以减按15%的税率征收企业所得税（税率减免）。而对对于创新成果显著、带动就业能力强的中小企业而言，则可以向其给予年度已纳税额一定比例的返还（税收返还）等。

（三）提升政策执行效能，打通落地梗阻

首先，要建立政策协同机制，积极整合各部门财税政策资源，建立“中小企业政策服务平台”，实现政策发布、申报、审核、拨付等全流程线上办理。同时，还需要成立跨部门政策协调组织，定期梳理政策冲突、重复问题，通过这种方式持续推动政策协同优化，避免多头对接。

其次，要加强政策宣传与辅导力度。一方面，可以通过政策服务平台、微信公众号、短视频等，在线上及时推送政策解读、申报指南等内容。另一方面，在线下，可以组织政策宣讲会、政企对接会，邀请专家为中小企业提供一对一的政策辅导，并针对新经济环境下的新业态、新模式开展专项政策培训，从而帮助中小企业准确理解政策内涵，提高政策申报成功率。

最后，要优化政策审核与拨付流程，合理地简化政策申报材料，推行“一表申请、一网通办”，减少不必要的证明材料，同时还可以适当压缩审核时限，建立“线上初审+线下复核”的快速审核机制，并对那些有紧急资金需求的中小企业，根据实际情况实行“先拨付后审核”的绿色通道政策，从而确保资金及时到位^[10]。

（四）创新税收征管模式，降低合规成本

首先，要依托大数据、人工智能等数字技术，积极搭建“智慧税务”平台，构建数字化税收征管体系，从而实现了对中小企业经营数据的实时监控与精准征管，同时还可以推行“非接触式”办税服务，借此来实现发票开具、纳税申报、税款缴纳等全流程的线上办理，从而提高办税效率。

其次，要进一步明确新业态税收征管规则，针对平台经济、共享经济等新业态，出台专项税收征管办法，明确纳税主体、征税范围和计税依据。不仅如此，还需要要简化新业态的税收申报流程，根据新业态的经营特点，积极推行“按季申报、汇总缴纳”的申报方式，从而有效降低中小企业的申报成本。

最后，要强化财税专业服务支持，积极建立中小企业财税服务补贴机制，对企业购买专业财税服务的费用给予一定比例的补贴，引导专业服务机构为中小企业提供税务筹划、合规咨询等服

务，并积极组建一支专业的财税专家服务团队，为中小企业提供免费的政策咨询、风险诊断等服务，从而更好帮助中小企业提高自身的财税管理能力。

四、结语

总而言之，新经济的出现为中小企业的发展带来了新的契机，不过这也对财政税收政策提出了更高的新要求。因此，为了更好地适配中小企业发展与转型的实际需求，我们必须重视对财政税收政策的优化与创新，具体可以通过构建精准化政策体系，实现“精准滴灌”；拓展政策支持维度，覆盖转型全链条；提升政策执行效能，打通落地梗阻；创新税收征管模式，降低合规成本等多项举措来实现，从而更好地推动中小企业高质量发展。

参考文献

- [1] 周黔. 财政税收政策对中小企业发展的支持作用研究 [J]. 财经界, 2025(29)
- [2] 李俊强. 支持中小微企业创新的财政税收政策研究 [J]. 中国市场, 2024(18)
- [3] 彭俊青. 论新经济环境下中小企业财政税收政策创新 [J]. 商业2.0, 2023(12)
- [4] 李永. 财经界, 新经济环境下中小微企业财政税收政策的研究 [J]. 2021(29)
- [5] 许小军; 李运熙; 李灵璐. 新发展格局下科技型中小企业扶持政策的优化路径 [J]. 中小企业管理与科技, 2024(17)
- [6] 温肖肖. 基于新经济环境的企业财务内控问题和对策 [J]. 中国管理信息化, 2024(21)
- [7] 宗成远. 新经济环境下提升企业工商管理水平的思考 [J]. 营销界, 2024(16)
- [8] 李茜. 资产管理在新经济环境下的策略与挑战 [J]. 商业2.0, 2024(21)
- [9] 骆伟宏. 新经济环境下汽车售后产品会计核算的变革与挑战 [J]. 市场瞭望, 2025(04)
- [10] 曹向东; 许超; 宋增磊. 基于新经济环境的企业财会管理模式创新探索 [J]. 财讯, 2025(04)