

以新质生产力推动洛阳高质量发展的对策研究

尚涛

中共洛阳市委党校，河南 洛阳 471935

DOI: 10.61369/SDME.2025320029

摘 要： 新质生产力以第三次和第四次科技革命和产业革命为基础，科技创新、现代金融、人力资源等为其主要构成要素，其是洛阳市能否实现乡村产业振兴的关键锚地。洛阳市运用新质生产力推动洛阳乡村产业振兴具有一些的基础条件，但在产业结构、高端科技人才、科技创新、金融支持等方面面临一些问题和挑战。学习新质生产力发展先进地区经验，是一个好的方法。统筹推进构建良好创新生态、做大做强新质态产业集群、人力资本积累、新质生产力人才集聚，协同开发合作，加快发展洛阳的新质生产力，为不断开创新代化洛阳建设新局面提供强有力支撑。

关 键 词： 新质生产力；创新生态；新兴产业；未来产业；洛阳

Research on Countermeasures for Promoting High-Quality Development of Luoyang with New Quality Productivity

Shang Tao

Party School of the CPC Luoyang Municipal Committee, Luoyang, Henan 471935

Abstract： The new quality productivity is based on the third and fourth technological and industrial revolutions, with technological innovation, modern finance, human resources and other elements as its main components. It is the key anchor whether Luoyang can achieve rural industrial revitalization. Luoyang has some basic conditions for promoting rural industrial revitalization through new quality productivity, but it also faces some problems and challenges in terms of industrial structure, high-end scientific and technological talents, technological innovation, and financial support. Learning from the experience of advanced regions in the development of new quality productivity is a good approach. We should promote the construction of a good innovation ecosystem in a coordinated manner, expand and optimize new quality industrial clusters, accumulate human capital, gather new quality productivity talents, and develop and cooperate in a coordinated way to accelerate the development of new quality productivity in Luoyang, providing strong support for continuously creating a new situation in the construction of modern Luoyang.

Keywords： new quality productivity; innovation ecosystem; emerging industries; future industries; Luoyang

一、洛阳发展新质生产力具备的一些基础条件

近年来，洛阳市深入实施以创新引领发展主战略，以科技创新引领产业升级，新质生产力动能不断增加，发展新质生产力具备了一些基础条件。

（一）传统产业升级步伐加快

洛阳以数字化转型为引领，实施“三大改造”。如洛轴集团打造国内自动化程度最高的汽车轮毂轴承生产线，洛钼集团建成国内第一个数字矿山系统、第一座 5G 无人智慧矿山。洛阳目前建成省级以上智能工厂 104 家、绿色工厂（车间）87 家、工业互联网平台 11 家，1.8 万家企业“上云”，全市数字化转型指数高于全国全省。

（二）新兴产业和未来产业多点发力

洛阳近年来，以科技创新引领新兴产业和未来产业不断发展壮大。宁德时代洛阳基地一期项目电池工厂正式投产，二期项目

全面开工，加速建设千亿级新能源生产基地；百万吨乙烯项目将进入全面建设阶段，打造国内一流绿色石化先进材料产业基地；光电元器件集群规模全省领先氢燃料电池实现规模化产销，航空航天、人工智能、元宇宙等产业链营收两位数增长，等等。

（三）科研等创新能力逐步提升

洛阳的省部级科研院所、国家级创新平台数量均占全省的 1/3，研发投入强度达到 2.80%、居全省首位。依托龙门实验室、智慧岛、科技产业社区等，健全研发、孵化、加速的创新链条。2024 年计划新增各类创新平台 300 家以上，推动全市技术合同成交额突破 170 亿元。

二、洛阳加快发展新质生产力面临的问题和挑战

（一）高端科技人才短缺

相比发达地区，洛阳在吸引和留住高端人才方面存在一定劣

势，高端人才相对不足，特别是既懂技术又懂管理的复合型人才稀缺，这在一定程度上制约了企业的创新能力和产业的升级发展。

（二）科技创新能力仍需提升

洛阳创新资源分布相对有些分散，缺乏引领区域创新的龙头企业，难以发挥集聚效应，限制了整体创新能力提升。同时，创新主体间协同机制不完善，产学研用深度融合不足，导致创新链条存在断点，科技成果转化效率不高。

（三）金融支持不足

新质生产力的发展需要大量的资金投入，从研发创新到产业化、规模化生产，都离不开金融的支持。洛阳的金融体系可能在对新兴产业和创新型企业的风险投资、资本市场融资等方面存在不足，难以满足企业发展新质生产力的资金需求，影响了一些具有潜力的项目和企业的快速成长。

三、国内以新质生产力推动高质量发展的实践探索

从国际维度来看，以美国、日本和德国等国家的新质生产力尤其突出。美国在人工智能开发研究、软件开发、无线通信技术开发实施等方面都处于领先地位。日本政府在工业机器人、前沿材料、纳米科技、量子信息数字产业等领域给予大力支持和推进。而德国在精密工程、电气工程、新能源、氢能生产等领域具有强大竞争力。国际经验固然值得我们去借鉴和学习，然而，对于洛阳来说，国内经验则显得更是弥足珍贵。

（一）北京亦庄：打造“三度”式新质生产力探索样本

一是有创新速度，科技研发“一天一个样”。亦庄充分利用高精尖产业聚集优势，鼓励企业加大研发投入，如安诺优达基因科技的试剂盒获批上市填补国内空白，衍微科技启用合成生物制造公共技术平台，新研氢能科技的重卡完成长途运行推动氢能产业发展；2023年实现20项关键技术突破，2024年计划突破一批战略性引领性技术，形成不少于10项前沿创新成果。二是有转型力度，产业升级“一抓一个实”。依托信创产业聚集优势，加快建设安全可信的数据基础设施，开创“算力资源+运营服务”建设工程。如商业航天领域“参天计划”提速产业化发展，类人机器人领域推动创新中心落成，量子信息领域华翊量子完成融资并推新品。三是有服务温度，助企服务“一问一个准”。首创“亦企服务港”模式，成立工作专班，出台《惠企政策全生命周期管理办法》；出台“人才十条”2.0政策，支持企业自主认定人才。

（二）合肥：以“四变四维”模式促进新质生产力发展

一是思变以换维，勇扛责任担当。合肥在新质生产力发展初期，勇于突破传统思维局限。传统模式多依赖既有产业基础与资源优势按部就班发展，合肥却敢于在缺乏明显先发优势的新兴科技领域布局。当全球范围内量子科技领域尚处于探索阶段且产业化前景不明朗，合肥毅然决然投入资源，组建科研团队、搭建研发平台，将发展量子科技的责任主动扛在肩上。二是求变以升维，谋划战略蓝图。合肥在发展战略上求新求变，提升发展维度。在产业选择上，并非局限于短期效益，而是站在全球科技前

沿与产业变革趋势的高度进行布局。在人工智能产业方面，合肥不仅关注本土市场需求，更着眼于全球人工智能在未来智能交通、智能制造等多领域的深度应用趋势。三是改变以引维，汇聚要素资源。为解决新质生产力发展的要素瓶颈，合肥积极改变传统要素引入模式。在人才、资金、土地、技术等要素供给上进行改革创新，如为新兴产业项目量身定制土地供应计划，建立技术交易市场促进科技成果转化。四是聚变以跨维，推动融合发展。合肥着力于推动产业间的聚变融合，实现跨维度发展。一方面，促进不同新兴产业之间的交叉融合，如推动新能源与智能网联汽车技术的深度融合，打造出具有特色的新能源智能汽车产业集群；另一方面，合肥注重产学研用的深度融合，将高校、科研院所的创新成果与企业的市场需求、生产应用紧密结合。

（三）成都：以新经济优势推进新质生产力发展

成都市立足新经济发展导向，构建起“1+6+7+N”政策支撑体系，以专项施策为抓手培育高新技术驱动的发展新动能，锚定科创前沿阵地，建立“城市机会清单”常态化发布机制。在科技创新能力跃升层面，成都着力完善创新生态体系，通过提速新型基础设施建设、健全要素供给保障机制、优化市场化法治化营商环境、强化特色产业品牌塑造等多重举措，打造“产品应用一技术攻关一科研突破”的逆向创新链路，强化科技成果转化全流程支持力度。围绕未来产业培育，成都聚焦六大核心领域、24条重点赛道精准发力，依托自身产业基础禀赋，将前沿生物、数字智能、泛在网络、新型材料等板块列为发展重心，重点布局基因及细胞治疗、数字诊疗、核医药、生物育种、合成生物等细分赛道。在具体实践中，成都以细分领域深耕和核心技术攻关为切入点，例如在前沿生物产业，现阶段便以基因及细胞治疗、数字诊疗、核医药等方向为培育重点。与此同时，成都推动战略性新兴产业实现从“链式发展”到“集群跃升”的跨越，以链主企业为核心牵引，通过多元化路径探索制造业转型升级新模式，深耕工业互联网赛道，以智能工厂、数字车间建设为载体，全面赋能智能制造高质量发展。

四、以新质生产力推动洛阳高质量发展的对策建议

洛阳市发展新质生产力必须坚持系统观念，坚持“有效市场”与“有为政府”协同发力，加速整合科技创新资源，统筹推进构建良好创新生态、做大做强新质态产业集群、人力资本积累、新质生产力人才集聚、协同开发合作，推动洛阳高质量发展。

（一）构建良好创新生态，凝铸新质生产力进步灵魂

北京、杭州、合肥和成都等地的经验，有一个共性，就是都极为重视创新的关键作用。洛阳市发展新质生产力，必须大力构建新质生产力良好创新生态，促进创新群落联动共生，实现高层级的联动协同，提升创新体系整体效能。打造高能级产学研用协同创新网络，聚焦国家和区域经济主战场，争取更多国家实验室、国际科技创新基地等在洛阳布局；加强重大科技资源开放共享，探索构建跨学科、跨单位、跨市研发载体平台，打造从基础研究、应用研究到产业化的全要素创新链；持续深化科技成果转

化改革，推进重大转化平台专业化、市场化运行新模式，优化科技创新开放合作环境；积极培育高活力企业群体，支持中小企业购买科技公共服务，提升区域创新资源配置效率，着力打造根植性强的科技型中小企业生态群落。

（二）做大做优新质态产业集群，铸就新质生产力核心支撑

巩固传统优势产业和开辟新领域新赛道双向发力，做强做优做大新质态产业集群，发挥集群式创新的专业化分工和协作配套优势，激发创新聚合效应。加快推动洛阳传统产业转型升级，抢抓国家大规模设备更新机遇，加快先进设备更新，推广应用智能制造装备，推动生产设备绿色化改造；深化数字转型，深化“智改数转”入企服务，形成协同发展的工业互联网平台体系；加速产品升级换代，聚焦产业链中高端、关键环，推进工艺质量提升等，推动产业向高端化迈进；继续发挥链主企业主导作用，如围绕中航光电、中信重工、中国一拖等龙头企业组建工作专班，支持其延链补链强链；充分发挥产业协会、联盟桥梁纽带作用，提升产业链本地配套率和市场占有率；做大新质态产业集群，聚力推进科技创新和科技成果转化路径、投融资模式、企业孵化培育、制度政策等创新，积极开辟新领域、新赛道，加大布局新能源、生成式人工智能、碳中和等一批未来产业，占领发展制高点。

（三）重视人力资本积累，积淀新质生产力竞争优势

汇聚战略人才和一流创新创业人才团队，突出“高精尖缺”导向，深入实施人才专项计划，聚焦集成电路、新能源、新材料、人工智能等重点产业链，引进海内外战略科学家、领军型创新创

业人才、团队；加速集聚青年创新人才，建设创新活力迸发的青年人才友好省份；加强引育新时代产业人才，推进实施重点产业链招才引智专项，开展新经济新业态领军人才培养工程；探索建立“科学家+工程师”“产业教授”制度体系，畅通技能人才与专业技术人才互认通道，联合培养高技能人才；着力优化人才环境，建立人才发现和培养机制，推进实施柔性引才模式，完善企业与高校院所联合培养人才机制。

（四）坚持协同开发合作，保持新质生产力发展活力

新质生产力先进城市都十分重视技术和产业的开放与合作，鼓励本地企业引进国内外、省内外现金技术和人才，促进技术的合作开发与协同创新。洛阳需要更加重视产学研结合、加强产学研平台对接，积极与国内国际的高校、研究机构和企业建立合作关系，共享科研成果和资源；吸引跨国公司在洛阳设立研发中心，推动国际技术转移和创新合作；积极抓住新一轮的改革机遇，争取更多承接东部沿海地区产业转移与产业备份。优化市内生产力重大布局，强化创新资源一体化布局，促进人才、资金、技术、数据等创新资源跨区域融合互动；搭建体系化区域创新合作网络，引导创新型企业、高新园区、民间资金联合投资，积极参与市内各区域创新体系建设；加大区域产业链创新链融合协同，进一步完善市域与各县产业链创新链协同发展机制，大力推进新质生产力区域联动创新；积极对接国内战略性新兴产业资源密集区，建设新兴产业“飞地试验区”，为市内企业对接技术、加强项目合作提供服务。

参考文献

- [1] 一轴千钧向高端——洛阳打造国内领先的轴承研发生产基地 [N]. 河南日报, 2025-08-21.
- [2] 亦庄追“新”——北京国家级经开区的新质生产力探索样本 [N]. 新华社, 2024-03-01.
- [3] 合肥：发展新质生产力 推动高质量发展 [N]. 安徽日报, 2024-02-27.
- [4] 杜状. 总书记首提“新质生产力”，与新兴产业、未来产业有何关联？[N]. 中国经济导报, 2023-09-19(001).
- [5] 谢加书. 新质生产力本质是高新科技驱动的生产力 [N]. 人民邮电, 2023-09-13(001).
- [6] 黄群慧. 读懂新质生产力 [M]. 中信出版社, 2024.
- [7] 王立胜. 新质生产力：高质量发展新引擎 [M]. 中国出版集团, 2024.
- [8] 盛朝迅. 产业生态主导企业培育的国际经验与中国路径 [J]. 改革, 2022(10).
- [9] 周文, 许凌云. 论新质生产力：内涵特征与重要着力点 [J]. 改革, 2023(10).
- [10] 彭健, 韩健, 李雨凌. 培育未来产业加快形成新质生产力 [J]. 软件和集成电路, 2023(11).