

人才强国视域下的“温州探索” ——温州全球引才的思考与研究

张声芬

温州开放大学, 浙江 温州 325000

DOI: 10.61369/ETR.2026060013

摘 要 : 国际经验表明, 国际人才竞争力是政府和市场双重合力的结果。温州市从张榜招贤“学”引才的粗放模式进入到技术破壁“要”引才的集约模式, 火热的全球引才的背后需要定力进行冷思考: 温州现阶段的全球引才投入产出比是否科学合理? 温州全球引才看“帽子”是否兼顾“里子”? 温州全球引才实施过程中也存在一些形式缺陷, 基于现象和问题, 我对温州下半场的全球引才工作给出了几点建议: 实施精准化全球引才的策略; 省内各市共享柔性引才, 形成强“朋友圈”; 建立本市和国内出境留学高材生的预备人才库; 院校、企业、科研机构“帮、扶、带”合力培养本土人才, 形成良好的人才生态圈。

关 键 词 : 全球引才; 精准化; 人才生态圈

The “Wenzhou Exploration” from the Perspective of Talent Powering the Country-Thoughts and Research on Global Talent Attraction in Wenzhou

Zhang Shengfen

Wenzhou Open University, Wenzhou, Zhejiang 325000

Abstract : International experience demonstrates that global talent competitiveness stems from the synergy between governmental and market forces. Wenzhou has transitioned from its extensive “public recruitment” model to an intensive “technology-driven” approach. Behind this global talent drive lies a critical question: Is Wenzhou’s current talent investment-output ratio scientifically sound? Does the city’s talent selection focus on both “external credentials” and “substantive capabilities”? While some formal shortcomings exist in Wenzhou’s talent recruitment efforts, I propose the following recommendations for its next phase: Implement targeted global talent strategies; Establish a provincial network of flexible talent-sharing mechanisms; Create a reserve talent pool for domestic outbound students; and Foster a collaborative ecosystem where universities, enterprises, and research institutions jointly cultivate local talent through mutual support.

Keywords : global talent attraction; precision; talent ecosystem

一、全球引才是城市提升竞争力的必然选择

千秋基业, 人才为先。人才是实现民族振兴, 赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断。全球视野下, 人才竞争无处不在, 而人才的竞争必须政策先行, 需要顶层设计:

(一) 居安思危: 发达国家疯狂实施全球引才战略

发达国家吸引人才的重要手段是移民政策, 特别是技术移民。查阅欧洲工商管理学院 (INSEAD) 和谷歌公司联手发布的2020年公布的《人才竞争力指数报告》, 赫然显示: 瑞士的全球人才竞争力排名第一, 其他发达国家^[1], 如美国、新加坡、德国、芬兰和英国等国人才竞争力的排名都居前10, 而我国仅排名87。

在全球人才吸引力指数上, 美国2020全球人才吸引力指数中排名第11位, 中国排名42位。美国依靠不断更新修订 H-1B 签证对象^[2], 吸引全球有特长技能的高层次国际人才来美工作和定居; 发达国家在全球引才战略上既注重人才竞争力又突出自身吸引力, 实施疯狂引才政策。

(二) 张榜招贤“学”引才: 全球引才在温州的由来

2004年的3月5日, 温州市政府发布了《中共温州市委、温州市人民政府关于进一步加强人才工作的决定》开启了温州市的人才工程建设项目^[3], 2016年温州市出台《人才目录分类》, 将高层次人才明确分为五个层次: 国内外顶尖人才、国家级领军人才、省级领军人才、市级领军人才、高级人才。2017年出台了人

本文荣获2022温州市统战部“诤友建言”调研活动优秀成果一等奖。

才新政十条，2018年市委市政府印发了人才新政40条，正式启动全球引才的序幕，加强顶尖人才的招揽和创新团队的引进^[4]；2020年温州市人民政府对人才新政40条进行升级，提出了六个“最高1000万元”的政策支持；2022年温州市人民政府公布了《关于大力实施瓯越英才计划高水平建设浙南重要人才中心和创新高地的40条意见》，支持力度空前，达到提供最高2亿元的综合支持。

（三）技术破壁“要”“引才：揭榜挂帅拼实效

“揭榜挂帅”是一种科技悬赏制，是大众创业、万众创新发展“双引擎”下的一种以科研成果来兑现的科研经费投入体制，2020年以来，浙江省率先探索落实“揭榜挂帅”的“赛马”“悬赏”“挂榜”等多种方式方法，通过政府搭台、企业为主体，面向全球张榜招贤，全省共发布技术难题2360个，已揭榜597个，攻克技术难题177个。2021年，温州有125项“解绑挂帅”“人才项目25个^[5]，总榜额5.517亿元，重点瞄准智能装备、新材料、新能源等五大专业性新兴产业领域。2022年8月，有7项“解绑挂帅全球引才”申报项目进行考察、答辩评审，进入公示，这些项目推动温州产业整体升级，实现发展模式向创新驱动转变。

二、火热的全球引才背后的冷思考

（一）温州现阶段的全球引才投入产出比要考虑科学合理

温州市在高层次人才引进方面的数据直接体现在超常规的投入，通过鹿城区在落实人才专项经费方面的调查（2017年数据），数据显示鹿城区有上亿元万元的支出，其中在R&D（研究与试验发展）方面的经费支出，70.61%的规模以上企业R&D经费支出8.58亿元，政府层面已经兑现了各项政策承诺的优厚待遇，但鹿城区在高层次人才引进后的产出效应却一直低调神秘，鲜见媒体有相关报道，与此相反的现象是：引进的人才在企业和高校工作一阵子就悄然离开温州。关于全球引才的投入产出比值得进一步的实证研究^[6]。

（二）温州全球引才看“帽子”更要兼顾“里子”

人才不仅是“帽子”也是一种责任和担当。对引进的人才如果一味要求高学历，忽视人才和企业实际情况的匹配程度，忽略人才的专业细分方向和最擅长的优势领域，一味地迎合政策需要，甚至是为引进而引进，那引才落差随着时间的流逝会显而易见。历年来温州引入无数高层次人才，一些单位过于注重人才的“帽子”“头衔而忽略“里子”的事件也常有耳闻，以鹿城区XX街道为例，从申报材料来看，李博士（海外某大学生物研究所所长）与鹿城区某高新技术企业引才条件相当，于是签订意向聘用合同，合同中约定鹿城区某高新技术企业需要提供1000平米的大规模研发场地和每年不少于500万的科研经费，硬件设备很快就到位了，但是此次引才成效并没有像看上去那么美好，因为随着项目的推进^[7]，企业方发现该引进的高层次人才提供的技术并非该企业急需的技术，声势浩大的引才活动最终以虎头蛇尾收场。

（三）温州全球引才实施过程中存在形式缺陷

目前的全球引才工作基本上以政府主导，采取至上而下的方

式，这样的操作存在着明显的弊端：一是目前引才主要通过定期定点开展，局限于既定的计划和方案，而企业在攻克难关的不同阶段对高端人才的需求是变化的，用人单位无法精确表达当下引才诉求或更新诉求，直接导致的引才不精准^[8]；二是引才的渠道单一，仅限于政府发布的宣传渠道，不利于海外人才灵活掌握引才信息，容易错过最佳应聘的时间节点，导致部分人才不能及时应聘或时间冲突无法成行。三是引才流程繁琐，名目繁多的各种行政申报程序，大量的表格填写，占用了用人企业的前期准备时间，而弱化了引才后对高层次海外人才的激励机制和评估环节，导致全球引才工作中精力没有花在刀刃上。

三、几点建议

温州是一座宜居宜创的魅力滨海城市，不但需要高层次的全球人才，也需要各种各样的特色人才，优越的地理位置对国际人才有一定的吸引力，根据中国统计年鉴的数据显示，2019年我国有70.35万学生选择出国留学^[9]，同年选择回国就业创业的学生人数为58.03万人，回国占比82.49%，这就意味着超过八成的海外留学人员最终会选择回国发展。另据智联招聘发布的《2020中国海归就业创业调查报告》，2020年留学人员向国内岗位投递简历的人数较2019年增长了33.9%。种种迹象表明：中国正从世界人才流出国，转变为世界人才回流国。因此，可以预见经历了几轮的全球引才之后，温州的全球引才政策的下半场必将向粗放型走向集约型，建议举措如下：

（一）实施精准化全球引才的策略

1. 引才需求精准

精准征集需求是全球引才的前提条件，对高层次人才的需求分析是温州市全球引才工程的出发点和最终落脚点。在征集需求过程中，政府需要全面加强全球引才申报单位的调研考察，客观公正的申报和监督，可以通过专业的第三方技术咨询机构和企业对接，研判所需的技术及资源，精准表述引才需求。

2. 大数据研判靶向引才

大数据是全球引才的有利工具，利用大数据展示的揭榜团队的人才优势分布图，如“人才+团队+过往项目”多维度的指标，明确靶向，重业绩重实力，分项评估综合评价。政府部门尤其在投入和产出方面可以和揭榜团队协商确定一个指标，灵活掌握，并保持喊停的主动权。

3. 建立优化引才评估和反馈机制

反馈机制是全球引才工作的关键环节，只有建立全球引才的评估和反馈机制，才能扭转引才入温州之后的被动局面，做到主动关心高层次人才在温的工作生活状况，才能保障高层次人才的作用发挥。通过建立反馈机制，明确反馈渠道进行解决和优化，也是为温州下半场的精准引才提供数据支撑和经验积累^[10]。

（二）省内各市共享柔性引才，形成强“朋友圈”

全球引才是一项系统工程，全省一盘棋，通过省内统筹，各市联动，强化省内产业的合作交流与融合，形成强“朋友圈”“共享柔性引才。柔性引才要突出以重点问题和共同需求为导向，坚

持以实用为本，“不求所有、但求所用”；省内各市形成强“朋友圈”，可实现高层次人才资源开发和智力成果共享的效益最大化。

1. 多市共享柔性人才红利

省内共享柔性引才意在通过对省内各地战略性新兴产业的分析，省内各市可以就相同的产业共享柔性引才，提高人才利用率，增强高层次人才的获得感和成就感，例如关于新一代信息技术，杭、宁、温州可以共享柔性人才，关于高端装备制造专业技术问题，杭、温、金可以共享柔性人才。

2. 多市分摊柔性人才费用

实行“柔性人才政策”的目的在于实现人才与生产要素、工作岗位的最佳结合，做到人尽其才、才尽其用。浙江省内多城市基于相同的产业，可以协商分摊柔性人才的费用，减轻政府的负担。

（三）从早建立本市和国内出国留学高材生的预备人才库

引才是个系统工程，要实现成功引才，每个细节都不能忽略。鉴于中西方教育理念的差异，在基础教育方面，尤其是数学应用能力本国学生更是远超国际上的同龄学生，根据经济合作与发展

组织（OECD）的统计，从1986年开始，中国学生参加中学生数学奥林匹克竞赛，36次参赛共获21次世界第一，而美国仅在2019年和中国并列第一。因此，温州市政府可以有意识的提前布局，对我市以及国内预出境留学的高材生建立预备人才库，关注和跟踪这些高材生的动向，为未来的人才引进或柔性引才打下基础铺垫。

（四）院校、企业、科研机构“帮、扶、带”合力培养本土人才，做好筑底工作，共筑良好的人才生态圈

引才工程是解燃眉之急，育才工程才是城市建设的基石。本土人才回流本地是普通大学生就业大趋势，因此争取留住本土高校培养的人才建设温州的有力保障。在新时代发展背景下，大学院校培养人才是主渠道，但是还需要政府、企事业单位、科研机构合力培养，如政府部门为本土青年科技人才出台制度，企事业单位给青年人才创造学习的条件，科研机构给青年人才增设参与科研的观摩机会等外围的研究活动，多部门并举，坚持产学研结合，采取“帮、扶、带”措施，为本地人才的健康成长提供平台和赛道，只有这样的模式才能培养出适应新时代发展所需的真正本土化人才。

参考文献

- [1] 刘永子（广东省科学技术情报研究所）建设粤港澳大湾区高水平人才高地的经验借鉴——基于《2021年全球人才竞争力指数》分析《广东科技》2022（07）
- [2] 胡怡，陈逸能 美国限度职业教育体系建设及启发[J] 职业教育下旬刊，2021.20（4）：45-52.DOI: 10.13565/j.cnki.issn2095-4530.2021.04.007
- [3] 福建省人力研究会课题组 福建省柔性引进海外人才的实践与探索（期刊） 就业与保障 2022（07）；
- [4] 李浩军. 全球竞争背景下我国高水平人才储备新路径研究（硕士论文） 贵州财经大学 2022
- [5] 吴道友 何秋燕 张菊. 西方发达国家引进海外高层次人才的典型经验与启示《企业经营与管理》2021（23）
- [6] 刘佐著，陈杰. 基于区域产业需求的精准引才政策路径研究《科技管理研究》2019（07）doi:10.3969/j.issn.1000-7695.2019.07.009
- [7] 李伊. 文化强国背景下温州农村文化礼堂运行优化研究——以Y镇为例[D]. 上海师范大学, 2024.
- [8] 徐长金. 竞技体育数字化融合困境与对策研究[C]//2024年全国第十三届“中国体能训练科学大会”. 温州大学, 2024.
- [9] 施晓秋. 新需求，新理念视域下一流课程建设思考与实践[J]. 高等工程教育研究, 2022(4):52-58.
- [10] 王正. 温州市乐清市乡村产业振兴的问题与对策研究[D]. 江西农业大学, 2022.