

关于促进农村劳动力转移就业的对策分析

秦永梅

云南省大理白族自治州弥渡县弥城镇党群服务中心, 云南 大理 675600

DOI:10.61369/ER.2025070007

摘 要 : 在发展农业的同时, 解决好农村剩余劳动力的就业, 使其由传统的农业部门向现代工业部门转移, 这对推动我国农村经济的迅速发展, 协调城乡关系起着非常重要的作用。基于此, 本文聚焦促进农村劳动力转移就业这一核心课题, 深入分析其重要意义、现存问题, 提出针对性对策, 助力破解农村富余劳动力利用不充分问题, 推动城乡协同发展。

关 键 词 : 农村劳动力; 转移就业; 产业支撑; 对策建议

Countermeasure Analysis on Promoting the Transfer and Employment of Rural Labor Force

Qin Yongmei

Party-Masses Service Center, Micheng Town, Midu County, Dali Bai Autonomous Prefecture, Yunnan Province, Dali, Yunnan 675600

Abstract : While developing agriculture, it is crucial to address the employment of surplus rural labor and facilitate their transition from traditional agricultural sectors to modern industrial sectors. This plays a significant role in promoting the rapid development of China's rural economy and coordinating urban-rural relations. Based on this, this paper focuses on the core issue of promoting the transfer and employment of rural labor force, thoroughly analyzes its significance and existing problems, and proposes targeted countermeasures to help solve the problem of insufficient utilization of surplus rural labor and promote coordinated urban-rural development.

Keywords : rural labor force; transfer and employment; industrial support; countermeasures and suggestions

城镇化进程中的农村劳动力转移就业主要是指在城镇化发展过程中, 农村劳动力从传统的农业生产经营活动向非农产业和城镇地区进行转移就业的现象。农村劳动力转移就业是城镇化发展的必然趋势, 通过转移就业, 农村劳动力不仅能够提升收入水平、促进城乡资源合理配置, 还能为城镇产业发展提供劳动力支持, 推动城镇化的建设。

一、农村劳动力转移就业的重要性

一是破解农村富余劳动力闲置难题。随着农业现代化水平提升, 农机设备大规模推广应用, 显著降低农业生产对劳动力的依赖, 农村富余劳动力增加, 农村劳动力转移就业是对农村劳动力资源的科学配置, 创造劳动力价值, 减少农村人力资源浪费。二是帮助农民增收致富。农村劳动力转移就业策略能够将部分人力资源迁移至非农业产业领域, 此人力资源配置方式相比以往仅局限于农业生产而言能够带来更多创收途径, 部分农村劳动力获得稳定的劳动报酬, 收入水平提升30%以上, 帮助农民创收, 缩小城乡收入差距。三是助力城镇化建设。农村劳动力转移就业能够为劳动密集型产业、服务业提供较充足的人力资源, 促进城镇第二、三产业发展, 同时农村劳动力转移还有利于带动农村人口向城镇集聚, 为城镇化进程提供推动作用, 加快城镇基础设施完善

以及公共服务升级。四是巩固乡村振兴成果, 提升农村产业可持续发展水平。随着农村劳动力转移就业工作持续开展, 部分农村劳动力在第二、三产业积累丰富的资金、技术及管理经验, 依托农村优质资源, 投身于返乡创业浪潮, 带动农村产业从单一农业向多元融合发展转型, 完善农村产业结构, 例如实现农村特色产业、乡村旅游等产业蓬勃发展, 助力乡村振兴。基于以上分析, 农村劳动力转移就业具有显著的社会意义。

二、农村劳动力转移就业存在的问题

(一) 转移就业结构不合理, 就业稳定性不足

农村劳动力转移就业领域相对局限, 主要集中在建筑业、制造业等传统劳动密集型行业, 而高端服务业、新兴产业对农村劳动力的吸纳力度明显不足。从就业稳定性看, 受市场波动影响,

农村劳动力就业呈现“短工化”特征，根据多地人社部门监测，农村劳动力稳定就业时间普遍不足10个月。此外，农村劳动力转移就业的权益保障体系不健全，根据人社部《2025年农民工监测报告》及相关调研，截至2025年底，受雇就业农民工中签订劳动合同的比例约为62%，仍有近4成未签订正式劳动合同。从地域分布看，2025年全国农民工总量达30115万人，其中在东部地区就业的农民工占比超51%；以云南省为例，2025年农村劳动力县域内就业占比达56.5%，大量劳动力集中在县域及周边城镇，就业地域高度集中，此转移方式增加就业风险和转移成本。

（二）就业服务体系不完善，供需对接不精准

农村劳动力转移就业的基层就业服务机构不健全，难以满足多样化的农村劳动力转移就业需求。农村劳动力转移就业信息发布渠道单一、时效性差，用工信息与劳动力需求匹配度有待提升，根据多地公共就业服务机构监测，截至2025年底，用工信息与劳动力需求匹配度低于60%，难以精准衔接供给与需求。同时，农村劳动力转移就业服务内容主要局限于岗位推介，服务内容少且形式单一，缺乏系统性、针对性的劳动力就业技能培训和职业指导，当前部分基层技能培训存在内容与岗位需求脱节、培训形式单一、覆盖面不足等问题，未能充分结合农村劳动力就业意愿和企业用工需求开展培训，导致许多农村劳动力因缺乏对应技能，即便有就业岗位也无法适配，难以实现稳定就业^[1]。

（三）产业支撑能力不足，吸纳就业潜力未充分释放

三大产业对农村劳动力吸纳能力不足，农产品加工停留在初级加工阶段，缺乏多样化的农产品加工形式，农产品附加值低，难以充分带动就地就业；工业企业的规模有限，主要为中小型低端加工企业，受企业规模限制，用工需求较低，无法为农村劳动力提供充足就业机会；服务业规范化水平低、规模小，发展滞后的服务业难以有效吸纳农村劳动力。

三、促进农村劳动力转移就业的对策

（一）优化转移就业结构，提升就业稳定性

1. 引导劳动力向多元产业转移

立足区域各类型产业发展特点，强化现代农业、新兴产业、高端服务业对农村劳动力的吸纳作用，摆脱以往农村劳动力高度集中在传统劳动密集型产业的困境，通过多产业吸纳作用优化农村劳动力就业结构。重点培育乡村旅游、物流配送、电子商务、家政服务等行业，通过新兴产业、现代服务业有效吸纳农村劳动力。推动农业产业化发展，以优质农产品为基础，发展深加工、精加工产业，使农村劳动力参与到农产品加工、包装、销售等工作中，提升农产品附加值，带动农村经济进步，也有利于农村劳动力就地就近转移就业。

2. 规范用工管理，强化权益保障

督促用工企业依法规范用工，为农村劳动力提供保障，例如用工企业与农村劳动力签订正式劳动合同，明确合同期限、工作内容、劳动报酬等条款，使农村劳动力安心投入到工作中^[2]。完善根治欠薪长效机制，每季度开展一次根治欠薪专项行动，尤其

要重点关注工程建设、制造业等容易出现欠薪情况的产业，依法查处违法解除劳动合同、拖欠工资等违法行为。评估各用人单位的信誉，将严重欠薪的用人单位列入失信联合惩戒名单，倒逼用人单位履行合同约定，按合同细则按时足额发放工资，保障工人合法权益。

3. 推动转移就业地域多元化

推动农村劳动力转移就业地域分布的多元化发展，规避以往就业地域仅局限于某些特定区域的情况。一是深化与周边城镇、经济发达地区的劳务协议，巩固现有劳务输出基地，建立稳定的劳务输出渠道。二是重点对接长三角、珠三角等经济发达地区的用工企业，拓展新的劳务输出地域。三是依托农村周边重点项目、产业园区开发就地就近就业岗位，推动农村劳动力就地就近转移就业，降低劳动力转移就业成本，使农村劳动力在家门口就业。

（二）完善就业服务体系，提升供需对接精准度

1. 健全基层就业服务网络

健全基层就业服务体系，实现就业服务全覆盖，为农村劳动力转移就业提供告知服务。每个乡镇至少建设1个标准化农村劳动力转移就业服务站，配备具备就业指导、权益保障等专业能力的农村劳动力转移就业专职服务人员，并定期对基层服务人员进行培训，提升其专业能力，端正其工作态度。每个行政村设立1名负责搜集农村劳动力转移就业意愿、技能水平等信息的就业信息联络员，同时将用人单位用工需求传递给农村劳动力，打通就业服务“最后一公里”，确保基层就业服务工作有效开展^[3]。

2. 拓宽就业信息发布渠道，提升供需对接效率

构建“线上+线下”综合型就业信息发布渠道，通过多元化发布方式实现用工信息高效传递和全面覆盖。线下，在乡镇就业服务站、农村集市等场所设立就业信息发布点；村干部、就业信息联络员入户走访，传递农村劳动力转移就业相关的用工信息^[4]。线上，通过新媒体渠道发布就业信息，例如就业服务平台、短视频平台、微信公众号等均是重要渠道；开设就业信息发布专栏，及时向村民发布岗位类型、岗位要求、薪资待遇等企业用工信息，村民可在线查询并与企业对接。建立供需对接机制，实现用工企业与农村劳动力的精准对接，打破信息壁垒，避免用工企业招聘不到员工以及农村劳动力找不到就业机会。每季度举办农村劳动力转移就业专场招聘会，提供现场岗位推介、面试指导等服务，使农村劳动力找到合适就业机会，向用工企业精准输送农村劳动力。

3. 深化劳动力就业技能培训，筑牢就业支撑

作为基层就业部门核心工作，劳动力就业技能培训坚持“需求导向、精准施教、注重实效”原则，助力农村劳动力稳就业、就好业。基层就业部门牵头开展调研，摸排农村劳动力就业意愿、技能水平及培训需求，对接用工企业梳理技能要求，建立供需台账实现精准匹配。培训聚焦家政服务、养老护理、电子商务等实用领域，兼顾理论与实操，实操占比不低于70%，采用集中培训、田间课堂、线上直播等灵活形式，扩大覆盖范围。同时加大资金保障，免费提供培训资源，对取得技能证书的劳动力给予

交通、生活补贴；联动院校、企业建立协同培训机制，实现“培训—考证—就业”一站式衔接。建立跟踪评价机制，定期回访就业情况，开展针对性复训和岗位推介，年度优化培训内容，切实发挥技能培训对农村劳动力转移就业的支撑作用。

（三）强化产业支撑，释放吸纳就业潜力

1. 推动农业产业化发展，带动就地就近就业

立足农村资源禀赋，探索农业产业结构调整策略，延长农产品加工产业链，推动农业产业化、集约化、规模化发展，为农村劳动力提供更多就地就近就业机会。培育一批农产品深加工、精加工龙头企业，突破农产品加工仅局限于初级加工的困境，推动农产品加工向高端加工转型，创造更多加工、包装、销售等岗位机会。结合区域农业资源优势发展特色农业产业，例如具有较高经济价值的特色种植、养殖产业，在稳固特色农业发展基础的同时，将其与乡村旅游、电子商务深度融合，衍生出更多新业态，拓宽农业就业空间，使更多农村劳动力参与休闲农业、采摘农业等农业生产活动中，扩大农村劳动力就地就业规模^[5]。

2. 推动工业转型升级，提升吸纳就业能力

工业转型升级能够创造更多岗位，为农村劳动力提供就业机会。通过对工业企业发展现状的调研，明确其发展优势，从资金、技术、政策多个维度推动工业企业转型升级，由此类企业提供丰富的就业岗位，吸纳农村劳动力。引导中小型工业企业引进先进生产技术和设备，优化产品线，推动企业朝着高端制造方向转型，扩大用工需求，使更多农村劳动力参与企业工作。培育壮大农产品加工、建材加工等产业集群，发挥其规模效应，通过产业集群优势吸纳更多农村劳动力参与转移就业。

3. 加快服务业发展，拓宽就业空间

针对服务业对农村劳动力吸纳能力不足的问题，加快现代服务业、新兴服务业发展，补齐服务业发展短板，开辟更广阔的农村劳动力转移就业空间，使更多农村劳动力投身于服务业。依托乡村自然景观、民宿文化等资源，因地制宜发展乡村旅游产业，培育乡村旅游龙头企业，打造对外界具有较强吸引力的乡村旅游特色村、特色线路，在导游讲解、民宿服务、餐饮服务等领域创造就业岗位，带动农村劳动力参与其中。构建“县乡村”三级物流配送体系，推动现代物流业发展，鼓励农村劳动力从事物流配送、仓储管理等工作。加大对家政服务、养老托育等民生服务行业的政策扶持力度，针对农村劳动力进行技能培训，鼓励农村劳动力投身于民生服务行业。培育一批规范化的家政服务、养老托育企业，形成带动作用，吸纳更多农村劳动力参与其中，进一步保障农村劳动力转移就业。

四、结语

综上所述，优化农村劳动力转移就业是推进城镇化、实现经济社会高质量发展和共同富裕的关键举措，对全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。后续需不断完善相关政策措施，强化政策落实，补齐工作短板，持续优化就业环境、拓宽就业渠道、提升就业质量，切实推动农村劳动力稳定转移就业，为区域经济社会高质量发展和乡村全面振兴提供有力支撑。

参考文献

[1] 彭凡刚,王雪颖,王生德,等.乡村振兴战略对农村劳动力转移的影响[J].合作经济与科技,2024,(17):62-64.
[2] 张焕.浅析我国农村劳动力转移与灵活就业问题[J].乡镇企业导报,2025,(01):57-59.
[3] 李灵欣,李昕.乡村振兴背景下农村劳动力资源转移的现实困境与发展建议[J].山西农经,2024,(20):35-37+43.
[4] 杨桂兰.加强农村劳动力转移就业职业技能培训管理的思考[J].今日财富,2024,(24):7-9.
[5] 王家辉,吴正平.城镇化进程中农村劳动力转移就业的困境及对策[J].中国科技产业,2024,(06):47-49.