

做好乡镇工业统计工作的策略研究

贾荣叶

沾化区统计事业服务中心富国统计站，山东 滨州 256800

DOI:10.61369/ER.2025070001

摘 要： 乡镇工业统计是把握产业动态、服务地方决策的关键基础。当前工作面临统计对象复杂多元、数据质量控制困难、基层力量薄弱、服务功能有限等现实挑战。本文在分析现状与困境的基础上，提出系统性优化策略：通过体制机制改革强化依法统计，创新方法技术驱动流程再造，构建协同共治改善统计生态，实施人才强统提升专业能力，拓展统计服务增强决策支撑。多措并举旨在推动乡镇工业统计工作现代化转型，为促进乡镇工业高质量发展提供坚实数据保障。

关 键 词： 乡镇工业；工业统计；数据质量；统计策略；现代化改革

Research on Strategies for Improving Township Industrial Statistical Work

Jia Rongye

Fuguo Statistical Station, Zhanhua District Statistical Service Center, Binzhou, Shandong 256800

Abstract： Township industrial statistics serve as a crucial foundation for understanding industrial dynamics and supporting local decision-making. However, current work faces practical challenges such as the complexity and diversity of statistical subjects, difficulties in data quality control, weak grassroots capabilities, and limited service functions. Based on an analysis of the current situation and dilemmas, this paper proposes systematic optimization strategies: strengthening statistical compliance through institutional and mechanism reforms, driving process reengineering with innovative methods and technologies, improving the statistical ecosystem through collaborative governance, enhancing professional capabilities through talent development, and expanding statistical services to bolster decision-making support. These multifaceted measures aim to promote the modernization of township industrial statistical work and provide robust data support for the high-quality development of township industries.

Keywords： township industry; industrial statistics; data quality; statistical strategies; modernization reform

引言

乡镇工业是推动县域经济发展与乡村振兴的重要力量，其科学决策离不开精准的统计支撑。乡镇工业统计工作直面数量众多、形态多元的中小微企业，承担着数据采集、运行监测与决策服务的基层基础职能。然而，当前该项工作在体制机制、数据质量、方法技术及服务效能等方面，与高质量发展的要求存在差距。本文旨在系统剖析乡镇工业统计的现实困境，进而从法治、技术、协同、能力等多维度，提出系统化的优化策略，为提升基层工业统计现代化水平、服务产业转型升级提供参考。

一、乡镇工业统计工作的现状与特征

乡镇工业统计工作嵌入于我国“统一领导、分级负责”的统计管理体制之中，其运行现状呈现出一系列相互关联的特征，折射出成绩与短板并存的现实图景。

（一）统计对象构成复杂且动态多变

乡镇工业主体以中小微企业和个体工业户为主，其数量众多、规模不一、行业分散、生命周期短。这些企业普遍存在财务制度不健全、生产记录不规范的情况，部分新兴业态甚至难以准

确归类。相较于农业，工业统计对数据的规范性要求更高，而企业配合程度却参差不齐，部分企业因对数据安全或税务关联的顾虑，倾向于瞒报或低报关键经营数据。这种对象的异质性与不确定性，使得建立稳定、可靠的统计调查框面临持续挑战。

（二）统计任务双重传导与基层承载力之间的矛盾突出

乡镇统计机构同时承担着国家统计局系统的法定报表任务和地方政府的管理监测需求。前者要求严谨规范，后者往往强调时效与针对性。两类任务在基层叠加，形成了“纵向专业要求”与“横向服务需求”的双重压力。然而，乡镇统计力量普遍薄弱，人

员多为兼职或身兼数职，专业培训不足，面对工业统计中复杂的增加值核算、价格指数运用等专业要求时，常显得力不从心，工作长期处于被动应付状态。

（三）数据采集方式传统与源头数据质量隐忧并存

尽管联网直报系统已在规上企业普及，但对于数量庞大的规下样本企业，数据采集仍高度依赖纸质报表、电话催报等传统方式，效率低下且差错率高。数据质量控制的“前端薄弱”问题突出：企业填报的随意性与统计人员审核的形式化并存。乡镇层面缺乏有效的手段对企业数据进行实质性核查，主要依赖经验判断和逻辑关系审核，对于产值、能耗、利润等核心指标的虚实难以甄别，源头数据质量存在系统性风险。

（四）统计服务功能单一与决策需求多样化之间存在落差

当前乡镇工业统计工作的重心主要集中于完成数据上报任务，其服务功能很大程度上停留在提供基础汇总数据层面。对于数据的深度加工、趋势分析、横向比对、问题预警等价值挖掘工作严重不足。乡镇政府在进行产业规划、企业服务、项目研判时，往往感到可用的、针对性强的统计分析产品稀缺。统计工作“重采集、轻分析，重上报、轻服务”的倾向，使其决策支持作用未能充分发挥，影响了统计工作在地方治理中的存在感和权威性。

（五）统计服务功能单一化趋势明显

当前工作的重心主要局限于数据采集与上报，其服务决策的职能发挥不足。统计分析多停留在简单的数据汇总和描述，缺乏对产业运行深度、结构性问题的挖掘，更难以提供前瞻性的预警和研判。这种“重生产、轻开发”的模式，使得宝贵的统计资料未能充分转化为支撑地方产业规划、企业服务的有效信息产品，统计工作的价值未能得到充分彰显。

二、乡镇工业统计工作的困境剖析

上述现状特征背后，是乡镇工业统计工作所陷入的一系列结构性、系统性困境。

1. 体制困境：统计独立性与地方依附性的张力。乡镇统计机构作为乡镇政府的组成部分，其人、财、物均受制于本级政府。当工业统计数据（如产值、增速、能耗强度）与乡镇绩效考核、排名评优、项目申请紧密挂钩时，统计数据便可能承受来自地方政府“目标管理”的非正常压力。统计机构与人员难以完全超脱地方利益，独立、客观地行使统计调查权和监督权，数据可能面临被“修饰”或“过滤”的风险，统计的客观中立性受到严峻挑战。

2. 机制困境：权责利不匹配与激励约束失灵。在现行机制下，乡镇统计机构承担着确保数据质量的主体责任，却缺乏与之匹配的权威资源和有效手段。对于企业的拒报、迟报、虚报行为，基层统计机构缺乏强有力的执法约束力。同时，对忠于职守、坚持原则的统计人员，缺乏有力的激励和保护机制；对因行政干预导致的数据失真，也往往难以追究具体责任。这种权责利不对等的局面，挫伤了基层统计人员的工作积极性，也弱化了统

计制度的刚性。

3. 信任困境：企业配合障碍与数据共享壁垒。许多企业，特别是中小微企业，将统计调查视作额外负担，担心数据泄露会增加经营成本（如税费、社保核查）或引来不必要的监管关注，因此采取消极应付策略。此外，政府各部门（如统计、税务、市监、电力、环保）之间信息壁垒森严，数据共享机制不畅。乡镇统计机构无法便捷地利用税务报表、用电数据、工商登记等信息进行交叉验证，只能依赖企业自主填报的单方面信息，数据核实成本高、难度大。

4. 技术困境：信息化“最后一公里”梗阻与智能应用匮乏。虽然国家统计直报系统已建立，但在乡镇层面，面对大量信息化水平低的规下企业和个体户，技术赋能尚未完全贯通。企业端填报仍感不便，基层端缺乏智能化的数据审核、比对与挖掘工具。大数据、云计算、物联网等现代信息技术在工业生产过程中的直接数据采集应用（如通过设备物联网数据直接测算产量能耗）尚处于探索阶段，未能形成对传统调查方式的有效补充或替代，统计生产力解放不足。

5. 能力困境：有限资源与无限任务之间的永恒矛盾。这是基层统计最现实的困境。乡镇统计人员数量少、任务杂、经费紧，却要应对不断细化的统计指标、不断提高的时效要求和日益增多的临时调查。在“时间紧、任务重”的压力下，精细化管理和深度服务无从谈起。统计工作长期在低水平循环中运行，难以吸引和留住高素质人才，形成“能力不足—工作粗放—地位边缘—人才流失”的恶性循环。

三、优化乡镇工业统计工作的系统性策略

破解乡镇工业统计工作的困境，不能零敲碎打，必须坚持系统思维，进行顶层设计与基层创新相结合的综合性改革，构建一个法治健全、方法科学、技术先进、队伍专业、服务高效的现代化乡镇工业统计体系。

（一）深化体制机制改革，筑牢依法统计的根基。

1. 探索统计管理新模式：积极稳妥推进县级统计机构对乡镇统计工作的垂直管理或“双重管理、以条为主”体制改革试点。乡镇统计负责人的任命、考核应充分听取上级统计部门意见，保障其相对独立的工作权限。在条件成熟的乡镇，可设立独立的统计办公室，确保机构、人员、经费的相对稳定。

2. 强化统计法治权威：加大《统计法》及其实施条例在乡镇和企业层面的宣传普法力度，营造“敬畏统计法、遵守统计法”的社会氛围。推动统计执法力量向基层延伸，建立常态化数据质量核查和统计执法检查机制，对典型统计违法案件公开曝光，形成震慑。建立健全统计信用体系，将企业统计信用信息纳入社会信用记录，实施联合惩戒。

3. 优化考核评价导向：推动地方政府优化对乡镇的绩效考核体系，弱化对单一工业经济增长速度指标的过度考核，更加注重发展质量、创新能力、绿色水平、就业贡献等综合性指标，从源头上消减对数据可能存在的干预动机。

（二）创新方法技术应用，驱动统计流程再造。

1. 推行分类别、多模式的调查方法体系：对规模以上工业企业，巩固和完善联网直报，强化平台数据自动审核与奇异值预警功能。对规模以下工业，科学设计并动态维护抽样框，大力推广“抽样调查+重点监测”相结合的模式，利用手机APP、电子问卷等便捷工具提升调查效率。探索利用行政记录（如税务增值税发票数据、电力消耗数据）进行大数据推算，作为传统调查的有效校验和补充。

2. 加速现代信息技术融合应用：鼓励和支持在重点行业、重点企业开展物联网数据采集试点，通过安装在关键生产设备上的传感器，直接获取产量、能耗、开工率等实时数据。探索运用卫星遥感影像识别监测工业园区土地利用、厂房建设变化。开发面向乡镇统计人员的轻量化、智能化数据工作平台，集成任务管理、智能催报、在线审核、一键汇总、可视化分析等功能。

3. 构建部门数据共享与整合平台：在县级层面牵头搭建“工业经济大数据共享平台”，依法推动统计、税务、市场监管、供电、人社、环保等部门数据的定期共享与碰撞比对。乡镇统计机构可在授权范围内，利用平台数据进行企业数据真实性核查、趋势分析和画像，变“单点数据”为“多维印证”，极大提升数据质量控制能力。

（三）构建协同共治格局，改善统计生态环境。

1. 提升企业统计基础与配合度：制定并推广适用于中小微企业的简易统计台账范本，加强对企业统计人员的免费业务培训和指导，将其纳入常态化企业服务体系。通过评选“统计诚信企业”、提供便捷的统计服务产品（如行业分析报告）等方式，增强企业对统计工作的价值认同，变“要我报”为“我要报”。

2. 培育和发展第三方统计服务：在法律法规框架下，探索通过政府购买服务的方式，将部分数据采集、核查、普查等工作委托给信誉好、专业强的会计师事务所、市场调查机构等第三方力量承担，缓解基层人力不足的压力，并借助其专业性和独立性提升工作质量。

3. 加强统计宣传与舆论引导：通过多种渠道宣传工业统计对于国家宏观决策和优化地方营商环境的重要意义，解读统计数据生产过程，增进社会公众和企业对统计工作的理解与信任。

（四）实施人才强统战略，打造专业化统计队伍。

1. 稳定和扩充基层统计力量：推动落实乡镇专职统计人员配备，探索设立“统计协管员”公益性岗位，专门服务规下企业和个体户调查。建立基层统计人才库，完善职业发展通道。

2. 构建系统化、实战化培训体系：由省、市统计部门统筹，利用在线学习平台和线下集训相结合的方式，针对乡镇工业统计人员开展统计制度、分析方法、软件操作、经济形势、沟通技巧等全方位、阶梯式培训，并将培训成果与绩效考核、职称评定挂钩。

3. 建立有效的激励与保障机制：设立乡镇统计专项工作津贴和奖励资金，对长期在基层工作、业绩突出、坚持原则的人员给予物质和精神奖励。完善基层统计人员履职保护机制，为其依法独立开展工作撑腰鼓劲。

（五）拓展统计服务边界，提升决策支持效能。

1. 推动统计产品供给侧改革：改变单纯提供汇总数据的做法，鼓励乡镇统计人员围绕地方党委政府关注的重点、热点问题，如产业链稳定性、特色产业集群发展、中小企业生存状况、能耗双控影响等，开展“短平快”的专题分析和深度调研，形成有数据、有分析、有建议的统计分析报告。

2. 开发面向企业的数据服务产品：在确保个体数据保密的前提下，为乡镇工业企业提供行业平均数据、发展趋势、区域对比等信息服务，帮助企业了解市场定位，辅助经营决策，使企业感受到统计数据的实用价值。

3. 提升数据可视化与传播能力：利用数据可视化工具，将复杂的工业统计数据转化为直观易懂的图表、信息图，通过微信公众号、政务公开栏等渠道定期发布，服务社会公众知情权，提升统计影响力。

四、结论

乡镇工业统计工作的现代化转型，是提升基层治理能力、服务新型工业化的内在要求。本文分析表明，当前工作面临着体制约束、数据质量、技术滞后与能力不足等多重挑战，其根源在于传统统计模式与发展需求之间的结构性矛盾。破解困境需坚持系统思维，核心在于构建法治保障下的独立性、数据驱动下的科学性、技术赋能下的高效性以及人才支撑下的专业性。未来应通过深化体制机制改革筑牢根基，利用现代信息技术再造流程，加强部门协同与政企互动改善生态，并着力提升统计队伍专业素养与服务能力。唯有多措并举、统筹推进，方能使乡镇工业统计工作真正成为洞察产业态势、服务科学决策、助推高质量发展的坚实可靠的信息基石。

参考文献

- [1] 高登强. 如何做好乡镇工业统计工作的对策思考 [J]. 中国科技纵横, 2022(19): 134-136.
- [2] 赵娟芳. 新时期背景下做好基层工业统计工作的几点思考 [J]. 中国集体经济, 2021(26): 63-64.
- [3] 聂红岩. 新发展阶段基层工业统计工作存在的问题及提升对策研究 [J]. 今商圈, 2021, 11(16): 34-36.
- [4] 王慧. 新经济下基层工业统计数据质量的控制与提高 [J]. 现代工业经济和信息化, 2023, 13(5): 325-326.