

新时代水利工程建设管理中监理行业发展的新机遇 与挑战应对

王胜蓝

河南天地工程咨询有限公司, 河南 信阳 464000

DOI:10.61369/ETQM.2026030015

摘 要 : 新时代背景下,我国水利工程建设管理进入高质量发展阶段,为监理行业带来了前所未有的发展机遇与挑战。本文系统分析了监理行业面临的新机遇,国家战略布局提供了坚实的政策保障,技术革命驱动了智能化、信息化转型,市场变革则开辟了多元化、国际化的拓展空间。同时也深入剖析了行业面临的新挑战,外部市场竞争加剧与监管要求趋严,以及行业自身存在的核心竞争力不足、从业人员素质参差不齐、诚信体系不完善等短板。为应对机遇与挑战,本文从政府与行业协会、监理企业、监理从业人员三个层面提出了系统性的策略与路径,旨在推动水利工程监理行业转型升级,提升服务质量和核心竞争力,为新时代水利事业的高质量发展贡献力量。

关 键 词 : 水利工程; 监理行业; 新时代; 机遇与挑战

New Opportunities and Challenges for the Supervision Industry in the Construction and Management of Water Conservancy Projects in the New Era and Their Countermeasures

Wang Shenglan

Henan Tiandi Engineering Consulting Co., Ltd., Xinyang, Henan 464000

Abstract : In the context of the new era, the construction and management of water conservancy projects in China have entered a stage of high-quality development, bringing unprecedented opportunities and challenges to the supervision industry. This paper systematically analyzes the new opportunities faced by the supervision industry, noting that the national strategic layout provides solid policy support, technological revolutions drive intelligent and information-based transformation, and market changes open up diversified and international expansion spaces. Meanwhile, it delves into the new challenges the industry faces, including intensified external market competition and stricter regulatory requirements, as well as shortcomings within the industry itself, such as insufficient core competitiveness, uneven quality of practitioners, and an imperfect integrity system. To address these opportunities and challenges, this paper proposes systematic strategies and pathways from three levels: government and industry associations, supervision enterprises, and supervision practitioners. The aim is to promote the transformation and upgrading of the water conservancy project supervision industry, enhance service quality and core competitiveness, and contribute to the high-quality development of water conservancy undertakings in the new era.

Keywords : water conservancy projects; supervision industry; new era; opportunities and challenges

引言

监理作为工程建设管理体系中的关键环节,通过专业化的监控与服务,对保障工程质量、安全和投资效益发挥着不可替代的作用。进入新时代,随着国家“十四五”水利发展规划、乡村振兴、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大战略的深入实施,我国水利工程建设迎来了新的高峰期,建设规模、技术难度和管理要求均达到了新的高度。这既为监理行业提供了广阔的市场前景和发展空间,也对其服务模式、技术能力和专业水平提出了更高、更严的要求。面对技术革命的冲击、市场格局的演变以及行业自身的瓶颈,监理行业正处在转型升级、实现高质量发展的关键十字路口。因此,深入探讨新时代水利工程监理行业发展的新机遇与新挑战,并系统研究其应对策略,对于推动监理行业健康发展、保障新时代水利工程建设目标顺利实现具有重要的理论意义和现实价值。本文将立足于此,展开系统分析与论述。

一、新时代水利工程监理行业发展的新机遇

（一）国家战略带来的政策机遇

监理伴随工程而来，指的是应建设单位委托，依据监理合同，对工程项目建设及参与者进行质量、投资、进度、安全等行为的控制与管理工作。监理的手段源于政策法规、技术标准、工程合同等，目的在于提升建设质量及项目经济效益^[1]。新时代以来，国家高度重视水利事业发展，将水利建设纳入重大战略布局，出台了一系列支持政策，为监理行业发展提供了坚实的政策保障^[2]。一方面，乡村振兴战略明确提出要加强农村水利基础设施建设，推进小型农田水利设施达标提质，完善农村防洪抗旱工程体系，这将催生大量农村水利工程监理需求。另一方面，长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，将重点推进流域内防洪、供水、生态修复等水利工程建设，如长江堤防加固、黄河滩区治理、南水北调后续工程等，这些大型、超大型水利工程建设，对监理服务的专业化、精细化水平提出了更高要求，同时也为监理行业带来了广阔的市场空间^[3]。此外，国家出台的《水利工程建设监理规定》《“十四五”水利发展规划》等政策文件，进一步规范了监理行业市场秩序，明确了监理行业的发展方向，为监理企业参与水利工程建设提供了政策支持和制度保障。

（二）技术革命带来的转型机遇

新一轮科技革命和产业变革的深入推进，为水利工程监理行业带来了转型升级的重大机遇。随着大数据、物联网、人工智能、BIM（建筑信息模型）等新技术在水利工程领域的广泛应用，传统监理模式正在向智能化、信息化监理模式转型^[4]。例如通过物联网技术可以实现对水利工程施工过程中关键部位、关键工序的实时监测，及时发现施工质量和安全隐患；利用BIM技术可以构建水利工程三维模型，实现工程设计、施工、监理、运维全生命周期的可视化管理，提升监理工作的效率和精准度；借助大数据分析技术可以对工程建设过程中的各类数据进行整合分析，为监理决策提供科学依据^[5]。技术革命不仅提升了监理工作的技术含量，还拓展了监理服务的内涵和外延，推动监理行业从传统的施工阶段监理向全过程工程咨询服务转型，为监理企业提升核心竞争力、实现高质量发展提供了技术支撑。

（三）市场变革带来的拓展机遇

随着我国水利工程建设市场的不断完善和开放，市场变革为监理行业带来了多元化的拓展机遇^[6]。水利工程建设市场需求的多元化发展，除了传统的防洪、灌溉、供水等水利工程外，生态水利、智慧水利、海绵城市建设等新兴领域的水利工程不断涌现，这些新兴领域的工程监理需要具备新的专业知识和技术能力，为监理行业开辟了新的市场增长点^[7]。工程建设管理模式创新，如EPC（工程总承包）、PPP（政府和社会资本合作）等模式在水利工程领域的推广应用，要求监理行业提供更加全面、专业的全过程监理服务，这为监理企业拓展服务领域、提升服务层次提供了机遇。国内国际双循环发展格局的构建，为监理行业“走出去”提供了契机^[8]。随着我国水利工程技术和管理经验的不

断积累，越来越多的国内监理企业开始参与国际水利工程建设监理项目，国际市场的拓展为监理行业带来了新的发展空间。

二、新时代水利工程监理行业面临的新挑战

（一）外部环境带来的挑战

新时代水利工程监理行业面临的外部环境挑战主要体现在市场竞争加剧和监管要求强化两个方面。在市场竞争方面，随着水利工程建设市场的开放程度不断提高，越来越多的企业进入监理行业，市场竞争日益激烈^[9]。一方面，国内监理企业数量众多，部分企业为了争夺项目，采取低价竞争的方式，导致行业利润空间被压缩，影响了监理服务质量的提升；另一方面，国际知名监理企业凭借先进的技术、管理经验和品牌优势，逐步进入我国水利工程监理市场，对国内监理企业形成了较大的竞争压力^[10]。在监管要求强化方面，国家不断加强对水利工程建设质量和安全的监管力度，出台了一系列严格的监管政策和标准。例如对监理企业的资质管理、从业人员的资格要求更加严格，对工程监理过程中的违法违规行为处罚力度不断加大。此外，水利工程建设项目的业主对监理服务质量的期望也不断提高，要求监理企业提供更加专业、高效、全面的监理服务，这对监理行业的服务能力提出了更高的挑战。

（二）行业自身存在的挑战

监理行业自身存在的短板和不足，是制约其在新时代实现高质量发展的重要挑战。核心竞争力方面，部分企业发展战略不明确，服务模式偏传统且集中于施工阶段质量监理，缺乏全过程工程咨询能力，同时在技术创新、人才培养与品牌建设上投入不足。从业人员素质参差不齐，既有年龄结构老化、专业知识更新不及时、难以适配新技术新规范的群体，也有高校毕业生理论与实践脱节的问题，后者虽具备基础专业知识，但缺乏工程监理实操经验、关键工序管控能力及合同解读能力，实操与沟通协调水平不足，且部分人员责任意识薄弱，既增加企业带教成本，也影响监理效果。此外，行业诚信体系不完善，部分企业及从业人员存在伪造资料、降低监理标准等失信行为，破坏工程质量安全与市场秩序，阻碍行业健康发展。

三、应对新时代机遇与挑战的策略与路径

（一）政府与行业协会层面

政府与行业协会应充分发挥引导和监管作用，优化行业发展的顶层设计，为监理行业高质量发展营造良好的市场环境和政策生态。完善政策法规体系，进一步修订和完善水利工程监理相关的法律法规和政策文件，明确监理行业的发展定位、服务范围和责任边界，规范监理市场秩序。同时出台支持监理行业转型升级的政策措施，如鼓励监理企业开展全过程工程咨询服务、支持企业技术创新和人才培养等。加强行业监管力度，建立健全水利工程监理市场监管机制，加强对监理企业资质和从业人员资格的管理，严厉打击低价竞争、弄虚作假等违法违规行为。同时建立监

理行业信用评价体系,将信用评价结果与市场准入、项目招投标等挂钩,引导监理企业依法诚信经营。发挥行业协会桥梁纽带作用,行业协会应加强对监理行业的调研和分析,及时反映行业发展诉求,为政府制定政策提供参考。同时组织开展行业培训、技术交流、经验推广等活动,提升监理从业人员的专业素质和技术能力,推动行业标准化建设,规范行业服务行为。

(二) 监理企业层面

监理企业作为行业发展的主体,应主动适应新时代水利工程建设管理的变革要求,强化内生动力,加快转型升级步伐,提升核心竞争力。明确发展战略,拓展服务领域。企业应结合自身实际情况,制定清晰的发展战略,逐步从传统的施工阶段监理向全过程工程咨询服务转型。积极拓展服务领域,涵盖工程设计、招标代理、造价咨询、施工监理、运维管理等全生命周期服务,提升服务的综合性和专业性。加强技术创新,提升智能化水平。加大对新技术、新设备的投入,积极引入 BIM、大数据、物联网、人工智能等先进技术,构建智能化监理平台,实现对工程建设过程的实时监测、数据分析和智能预警,提升监理工作的效率和精准度。同时加强与科研院校、科技企业的合作,开展技术研发和创新应用,推动监理技术的升级换代。加强人才队伍建设,提升从业人员素质。建立健全人才培养和引进机制,招聘和培养一批具备专业知识、技术能力和创新精神的复合型人才。加强对现有从业人员的培训,定期组织开展新技术、新规范、新模式的培训活动,提升其专业素质和履职能力。同时完善激励机制,提高从业人员的薪酬待遇和职业认同感,稳定人才队伍。加强品牌建设和诚信经营,注重企业品牌建设,通过提升服务质量、强化技术创新、履行社会责任等方式,树立良好的企业形象。坚持诚信经营,严格遵守法律法规和行业规范,杜绝失信行为,提升企业的市场信誉和竞争力。

(三) 监理从业人员层面

监理从业人员作为工程建设的直接守护者,其个人素养与专业能力,已成为决定监理服务质量乃至整个工程成败的核心要素。因此每一位从业者都必须主动求变、自我革新,以适应岗位

发展的更高要求。这要求我们恪守敬业之心,深刻认识到监理工作在保障水利工程质量与安全中的千钧重任,以强烈的使命感和严谨的态度,严格遵循法律法规、规范标准与合同约定,将每一项监理职责落到实处。在此基础上,更需精进专业之能,不仅要主动学习并掌握水利领域的新技术、新规范、新模式,持续更新知识结构,提升对前沿设备的应用能力,还应融会贯通工程管理、合同法律、造价咨询等相关知识,锻造出解决复杂问题的综合服务实力。与此同时,高尚的职业道德是我们的立身之本,必须将客观、公正、廉洁的原则内化于心、外化于行,坚决抵制弄虚作假与徇私舞弊,以实际行动捍卫监理行业的公信力与良好形象。应积极投身于行业的交流与培训,在与同行的思想碰撞中博采众长,在学习借鉴先进经验与方法中开阔视野,从而不断提升自身的专业水平与履职能力,最终实现从合格到卓越的跨越,为新时代水利事业的高质量发展贡献坚实的监理力量。

四、结束语

新时代水利工程建设宏伟蓝图,既为监理行业带来了政策、技术、市场等多重叠加的历史性机遇,也使其面临着竞争加剧、监管趋严及自身短板凸显的严峻挑战。机遇与挑战并存,希望与困难同在,这要求我们必须以系统性思维和前瞻性眼光,重新审视并谋划监理行业的未来发展之路。推动监理行业的转型升级与高质量发展,绝非单一主体或单一环节的孤立行动,而是一项需要政府、行业协会、监理企业和从业人员协同发力的系统工程。政府与行业协会需做好顶层设计,完善政策法规,强化市场监管,营造公平有序、鼓励创新的行业生态;监理企业作为市场主体,必须勇于自我革新,明确战略方向,通过技术创新、模式拓展和人才建设,打造核心竞争力,实现从传统监理向全过程工程咨询的跨越;而每一位监理从业人员,则应坚守职业初心,精进专业能力,恪守职业道德,成为无愧于新时代水利工程“守护者”称号的专业人才。

参考文献

- [1] 林东. 浅谈水利工程建设监理行业现状和未来发展 [J]. 电脑爱好者 (普及版) (电子刊), 2022(4): 2783-2784. DOI: 10.12277/j.issn.1673-7075.2022.04.1377.
- [2] 李海松, 胡松样, 金奇彪. 水利工程建设监理行业发展之浅见 [J]. 价值工程, 2010, 29(12): 39-39. DOI: 10.3969/j.issn.1006-4311.2010.12.035.
- [3] 郭志鹏, 李长治. 浅谈水利工程建设监理行业现状和未来发展 [J]. 河北水利, 2023(8): 31. DOI: 10.3969/j.issn.1004-7700.2023.08.018.
- [4] 杨生满. 我国监理工作在水利工程建设行业中的性质、存在问题及解决措施 [J]. 灌篮, 2021(19): 137-138.
- [5] 揣连成. 规范行业管理促进水利工程建设监理事业可持续发展 [J]. 水利建设与管理, 2009, 29(4): 73-74. DOI: 10.3969/j.issn.1005-4774.2009.04.028.
- [6] 赵金河. 完善水利工程建设监理制度的思考 [C]//2009年全国水利工程建设监理论坛论文集. 2009: 28-30.
- [7] 黄忠赤. 水利工程建设监理现状及发展策略研究 [J]. 治淮, 2024(11): 4-6. DOI: 10.3969/j.issn.1001-9243.2024.11.002.
- [8] 伍宛生, 章敏. 水利工程监理行业现状浅析与探讨 [C]//2009年全国水利工程建设监理论坛论文集. 2009: 1-5.
- [9] 范祖勤. 关于水利工程建设监理工作存在问题及改善措施的探究 [J]. 城市建设理论研究 (电子版), 2014(16): 3261-3261.
- [10] 林志安. 水利工程监理行业现状与完善建议 [J]. 低碳世界, 2016(29): 130-131.