

基层电力企业安全管理体系构建与风险防控策略研究

徐利芹

国网团风县供电公司, 湖北 黄冈 438000

DOI:10.61369/EPTSM.2026020004

摘 要： 基层电力企业身为电力系统的“神经末梢”，径直承担着电力输送、设备运维、客户服务等基础事宜，其安全管理水准径直关联到区域电力供应的稳固性、员工人身安全以及社会公共利益。当下，基层电力企业受作业环境繁杂、人员能力高低不一、设备老化更新迟缓等要素作用，安全管理依旧存在体系不完善、防控举措落地困难等状况。本文结合基层电力企业工作实况，从组织架构、制度流程、人员管理、设备运维四个层面，探究安全管理体系的搭建途径，同时针对作业现场、设备运行、应急处置等核心风险点，提出针对性防控策略。

关 键 词： 基层电力企业；安全管理体系；风险防控；运维管理

Research on the Construction of Safety Management System and Risk Prevention and Control Strategies in Grassroots Power Enterprises

Xu Liqin

State Grid Tuanfeng County Power Supply Company, Huanggang, Hubei 438000

Abstract： As the "nerve endings of the power system, grassroots power enterprises directly bear the basic tasks of power transmission, equipment operation and maintenance, and customer service. The level of safety management is directly related to the of regional power supply, the personal safety of employees, and the public interest of society. At present, due to the complex working environment, uneven personnel capabilities, and slow equipment and renewal, there are still problems such as imperfect safety management system and difficulty in implementing prevention and control measures in grassroots power enterprises. This article, based on the actual situation of grassroots enterprises, explores the construction path of safety management system from four levels: organizational structure, system process, personnel management, and equipment operation and maintenance. At the same time, targeted prevention control strategies are put forward for key risk points such as operation site, equipment operation, and emergency disposal.

Keywords： grassroots power enterprises; safety management system; risk prevention and; operation and maintenance management

引言

电力行业作为国民经济的支柱产业，安全生产是底线亦是红线。基层电力企业直面一线作业情景，包含农网改造、线路巡检、故障抢修、台区运维等多项事务，作业点众多、线路漫长、覆盖面广泛，且受自然环境、人为操作、设备状态等多重要素干扰，安全风险隐患点众多且隐蔽性较强。近些年，随着农村电网升级改造、新能源并网等工作推进，基层电力作业的繁杂性和不确定性进一步增强，传统粗放形式的安全管理模式已难以契合新形势需求。搭建科学完善、贴合基层实际的安全管理体系，强化风险精准防控，成为基层电力企业破解安全管理难题、保障电力供应安全稳定的关键^[1]。本文基于基层电力企业工作痛点，深入剖析安全管理体系搭建的核心要素，探寻切实可行的风险防控策略，助力基层电力企业达成安全管理规范化、精细化、长效化的目标。

一、基层电力企业安全管理体系搭建的核心途径

（一）健全权责清晰的组织管理架构

基层电力企业安全管理的核心在于责任落实，需要搭建“纵

向至底、横向至边”的组织架构，规避责任虚化、推诿扯皮。一方面，成立以企业负责人为组长的安全生产领导小组，将安全管理责任纳入各部门、各岗位绩效考核核心指标，明确管理层、运维部、营销部、班组等不同层级的安全职责，形成“一把手”负

总责、分管领导具体落实、班组负责人直接管理、岗位人员守底线的责任链条。另一方面，结合基层班组作业实际，设立专职安全员，明确其现场监督、隐患排查、培训指导的核心职能，确保每一项作业、每一台设备均有专人负责。同时，建立跨部门协同机制，针对线路改造、联合抢修等工作，统筹运维、营销、调度等部门力量，规避各自为政，形成安全管理合力^[2]。

（二）构造适配实践的制度流程架构

制度作为安全管控的基石，基层电力单位需舍弃照抄上级文书、脱离实况的制度创设范式，联结一线作业场景改进健全制度流程。于制度维度，聚焦基层高处作业类别，制订具有针对性的安全管理制度，像线路巡查安全规范、台区运维操作程序、故障修理安全细则等，明晰不同作业的风险节点、操作流程、安全防护规定，使员工“有典可查、有矩可守”。同时，精简制度表述，规避艰深难懂的专业语汇，运用图文融合、条款细化的手段，便捷基层人员迅速领会。在流程方面，优化作业审批、隐患处理、应急上报等关键流程，削减非必要的审批环节，匹配基层作业“急遽、快速、繁杂”的特性^[3]。譬如，针对紧急故障修理，构建简化审批流程，保证抢修人员在落实安全防护的基础上迅速施行作业；针对隐患处理，明确排查、登记、整改、复核的闭环流程，防止隐患“挂账”“漏改”。另外，创设制度动态更新机制，结合作业实际变动、设备更新换代、上级政策调整等情形，定期修订健全制度流程，保障制度的适配性和时效性。

（三）强化精准赋力的人员管理架构

基层电力单位安全管控的关键在于人员，需针对基层人员能力良莠不齐、年龄结构老化、安全意识薄弱等难题，搭建精准赋力的人员管理体系。其一为增强安全意识培育，摒弃“重生产、轻安全”的错误认知，借助班前会安全提示、典型事故案例解析、现场安全警示教育等形式，使人员直观感知安全风险的危害性，将安全意识渗入日常作业的每一处环节^[4]。针对基层老员工经验丰富但易存侥幸心理的状况，着重强调规范操作的重要意义；针对新入职人员，开展岗前安全集中培训，确保掌握基础安全知识和操作技能后始得上岗。其二为提升技能实操水准，聚焦基层核心作业技能，开展常态化实操培训，如线路接线、设备巡查、故障排查、安全工器具运用等，邀请经验丰富的老员工担任导师，采用“手把手”教学、现场模拟操作的途径，提升人员实操能力。同时，定期组织技能竞赛、应急演练，以竞赛促进学习、以演练促进实干，使人员在实战化场景中熟练掌握安全技能和应急处置办法。其三为完善人员激励约束机制，将安全表现与绩效薪酬、评优评先、岗位晋升直接关联，对严格遵守安全制度、及时排查重大隐患的人员给予表彰奖励；对违规操作、造成安全隐患或事故的人员，严肃追究责任，形成“奖优罚劣”的明确导向。

（四）构造全程存在周期的设备运维架构

设备作为电力生产的核心承载物体，基层电力企业设备具备数量较多、分布范围较广、部分设备呈现老化程度较深的特征，构造全程周期的设备运维架构成为保障安全的紧要环节。其一为加强设备准入环节的管理工作，于设备采购以及验收的环节之

中，严格施行质量关卡的把控举措，优先选用与基层作业环境适配、具备较高可靠性、维护操作较为便捷的设备，坚决制止不合格设备投入使用流程。进行验收操作时，组织技术人员与运维人员实施联合检查活动，保证设备参数达到标准要求、配件处于齐全状态、性能维持良好水平。其二为落实日常维护保养任务，制定具备针对性的设备运维规划方案，结合设备类型、运行时间年限、作业环境等方面的因素内容，明确巡检时间周期、巡检具体内容、保养实施方法，例如针对变压器、断路器等关键类别的设备开展每月至少一次的巡检作业，针对线路绝缘子、杆塔等设施定期实施清洁以及加固的工作内容。在巡检进程当中，采用“望、闻、问、切”手段与简单仪器检测方式相结合的模式，及时发现设备发出异响、产生发热现象、出现渗漏问题等方面的隐患情况，做好巡检记录文档的制作工作，构建设备运维档案体系。其三为推动老旧设备更新改造进程，针对运行时间年限较长、性能出现下降趋势、故障发生频率较高的老旧设备，制定分阶段的更新改造规划方案，优先对影响供电安全的关键设备以及线路实施改造作业。在改造进程期间，严格依照安全规程开展施工操作，做好现场安全监护工作事项，保证改造工作质量以及作业过程安全。与此同时，加强设备退役环节的管理工作，针对达到使用时间年限、无法进行修复操作的设备，及时开展报废处置工作，避免因违规继续使用而带来安全风险问题^[5]。

二、基层电力企业安全风险防控的关键策略

（一）加大作业现场风险防控力度

作业现场属于安全风险的高发区域，需要严格落实执行现场安全管控相关措施，规范作业操作流程。其一为做好作业前期的准备工作内容，开展作业现场勘查活动，排查周边环境状况、设备运行状态、天气条件因素等方面的风险要素，制定专项安全方案以及应急处置预案内容，明确作业人员分工情况、安全防护措施要求以及注意事项细则。与此同时，办理相关作业许可审批手续，配备齐全安全工器具、防护用品以及应急物资装备，对安全工器具实施提前检查操作，保证其性能处于良好状态。其二为严格执行现场安全监护管理制度，在作业过程期间，专职安全员实施全程在场监护工作，重点监督作业人员是否进行规范操作、安全防护措施是否落实到位、作业操作流程是否符合标准要求，及时制止违规操作行为现象。针对高空作业、带电作业等高危作业类型，增加监护人员配置数量，设置安全警示区域范围，严格禁止无关人员进入作业现场区域。其三为做好作业后期的复盘总结工作，在作业完成之后，组织作业人员对现场进行清理操作，检查设备运行状态情况、线路连接质量状况等内容，保证无安全隐患问题遗留。与此同时，召开复盘总结会议，梳理作业过程当中存在的问题情况，分析问题产生原因，优化作业操作流程以及安全措施内容，避免同类问题重复发生的现象。

（二）强化特殊场景风险管控

基层电力作业受自然环境作用较强，雷雨、台风、暴雨、高温、严寒等特殊气象及偏远山区、农田周边等特殊地域，安全风

险明显抬升，需加强针对性防范。于特殊天气层面，构建天气预警联动机制，及时留意气象部门发布的预警讯息，预先终止高空、户外作业，将作业人员、设备迁移至安全地带。雨后、雪后及时实施线路、设备巡查，排查线路覆冰、杆塔倾斜、设备进水等隐患，确认安全之后方可恢复作业。在高温、严寒天气，落实人员防暑、防寒举措，调整作业时序，避开高温时段和严寒时段，同时加强设备温度监测，防范设备因高温过载、低温凝露产生故障。在特殊区域方面，针对偏远山区线路巡查，预先规划巡查路径，配备通讯设备、急救物资，杜绝单人巡查；针对农田周边、施工区域线路，强化安全警示宣传，设置防护围栏，定期排查线路被农作物缠绕、施工机械碰撞等隐患，及时与农户、施工单位沟通协商，做好安全防护。

（三）健全应急处置风险防控

基层电力企业突发安全事件多发，健全应急处置体系是降低事故损害、防控次生风险的核心。其一，完善应急预案体系，结合基层常见安全事故类型，如线路故障、设备损坏、人身触电、火灾等，制定针对性的应急处置方案，明确应急组织机构、处置流程、责任分工、物资保障等内容，方案要简洁实用、具备可操作性，避免形式化倾向。其二，强化应急物资保障，结合应急处置需求，储备充足的应急物资，如急救药品、抢修工具、备用设备、照明器材、通讯设备等，定期对物资进行检查、维护、更新，确保应急时刻能够快速调配。同时，合理布置应急物资存放点，便于一线作业人员取用。其三，提升应急处置能力，定期组织应急演练，模拟各类突发安全事件，使员工熟练掌握应急响应、现场处置、人员救援、设备抢修等流程，提升协同作战能力。演练之后及时复盘，查找方案漏洞和处置短板，优化完善方案和处置流程。此外，建立与当地应急、消防、医疗等部门的联动机制，遭遇重大安全事件时，及时请求支援，形成应急处置合力。

（四）构建全员融入风险防控架构

安全风险防控非单一机构、少量人员之事务，需搭建全员参

与、全流程管控的风险防控框架。某方位，强化安全宣导引导，借助企业公告栏、班组网络群组、班前会议等通道，传播安全知识、风险辨别办法、应急处理技能等内容，提升全体人员风险防范意识与能力，激励职工主动排查身旁的安全隐患，造就“人人论安全、事事论安全、时时论安全”的良好架构。某层面，设立隐患排查激励机制，创设隐患排查奖励资金，对职工主动呈报的安全隐患，经核查后给予对应奖励，充分激发职工参与隐患排查的积极性与主动性。同时，疏通隐患上报路径，开启线上线下呈报途径，确保职工察觉隐患后能够及时呈报、迅速处置。又节点，定期举办安全管理座谈会议，邀请基层职工围绕安全风险防控、制度流程优化、设备运维改进等方面贡献计策，充分吸收职工的合理建议，使安全管理更贴合基层实况，提升全员参与的主动性与自觉性。后续应注重隐患排查的闭环管理，对上报隐患建立分级响应与跟踪督办机制，确保整改措施落实到位。同时将风险防控成效纳入团队及个人绩效评估，形成长效约束与激励，推动全员从“要我安全”到“我要安全”的深层转变，筑牢企业安全生产的群众根基。

三、结论

基层电力企业安全管理体系搭建与风险防控属于系统性、长期性工程，需立足于基层作业实际状况，舍弃形式主义与理论化架构，聚焦组织、制度、人员、设备四大核心层面，构建科学完备、可落地的安全管理体系，同时针对作业现场、特殊情景、应急处置等核心风险点，施行精准防控策略，筑牢安全生产屏障。基层电力企业应始终秉持“安全为首、预防为主、综合整治”的方针，以责任落实为核心、以制度流程为支撑、以人员赋能为关键、以设备运维为根基，持续优化安全管理模式，强化风险精准防控，不断提升安全管理质效，为区域电力供应安全稳定与企业高质量发展提供坚实保障。

参考文献

[1]刘金洪，蔡鑫贵. 基层电力生产企业安全治理体系建设的思考与实践 [J]. 广西电力，2024，(10): 52-55.
[2]荆俊婷. 电力企业加强安全管理文化建设的途径探讨 [J]. 企业改革与管理，2023，(13): 160-161.
[3]张鑫，王玥，赵文静. 基层电力企业安全文化宣传新策略探讨 [J]. 电力安全技术，2023，25 (01): 48-52.
[4]胡润生. 浅谈电力企业基层安全生产管理 [J]. 农电管理，2021，(12): 49-50.
[5]陈伟. 电力企业基层安全生产管理浅谈 [J]. 农电管理，2020，(10): 54.