

统计监督在乡镇财政资金使用中的预警机制研究

王灵芝

山东省滨州市滨城区统计局梁才统计站, 山东 滨州 256600

DOI:10.61369/IED.2025090014

摘要： 本文聚焦乡镇财政资金使用中的预警机制，嵌入统计监督理论探索相关议题，构建了一个覆盖资金收支状态，使用效能及合规性等多维度要素的预警指标体系，并借由严密的统计分析方法搭建预警模型，能够大幅提升资金管理水准，增强资金安全性与效益，赋予乡镇财政管理实践新的思维路径和切实指引。

关键词： 统计监督；乡镇财政资金使用；预警机制

Research on the Early Warning Mechanism of Statistical Supervision in the Use of Township Financial Funds

Wang Lingzhi

Liangcai Statistics Station, Bincheng District Bureau of Statistics, Binzhou City, Shandong Province, Binzhou, Shandong 256600

Abstract： This paper focuses on the early warning mechanism for the use of township financial funds, incorporating statistical supervision theory to explore related issues. It constructs an early warning indicator system that covers multiple dimensions such as the status of fund revenue and expenditure, usage efficiency, and compliance. By employing rigorous statistical analysis methods to establish an early warning model, it can significantly enhance the level of fund management, strengthen fund security and efficiency, and provide new thinking paths and practical guidance for township financial management practices.

Keywords： statistical supervision; use of township financial funds; early warning mechanism

乡镇位于行政体系的底层，在乡村发展，社会稳定及民生改善方面作用非凡，基础设施如道路桥梁的修建，公共服务像教育医疗资源的提供，农业扶持与农村环境治理项目等，都有赖于乡镇财政资金的支持，可以说它是国家政策传导至基层的枢纽，也是助力乡村振兴的重要支撑要素。本研究旨在剖析乡镇财政资金使用状况，并借助统计监督的手段与技术构建出科学、有效又实用的预警系统，对资金运转变迁中的潜在隐患实时监测实现早发现早警示与精确防控，提升资金使用时的安全性规范性和整体效率表现。

一、统计监督与乡镇财政资金使用中的预警机制

(一) 统计监督的内涵与作用

统计监督指监督主体依照法律法规与统计制度，运用科学技术，对经济社会活动数据加以采集，梳理，解析及评定，通过监察监督对象执行党中央、国务院重大决策的状况，统计工作依法依规开展情形以及统计数据质量等方面，进而达成对经济社会运行状态的检测与总体评判，此过程作为统计工作的基础职责，亦是党和国家监督体系中的关键组成，且呈现出客观性、科学性，全面性和时效性的特质。统计监督的客观性源于其依托实际数据运作，不受主观意愿干扰，能够真实反映经济社会的本来面貌，科学性表现为运用规范的指标框架，调查手段与分析工具，确保结果精确且稳定可靠，全面性体现在对经济社会各领域的广泛覆盖，无论是宏观调控还是微观活动都能够纳入监测范围，而及时性则意味着可以敏锐捕捉发展进程中出现的新趋势与新问题，为决策者提供即时可用的信息依据，避免滞后信息带来

的误导。

统计监督在经济社会发展中不仅为政府决策输送关键依据，还深度解剖经济数字背后的运行脉络与趋势动向，通过挖掘潜在的问题点和风险因素构筑政策制定的坚实基础，例如财政规划阶段提供精准的收支框架和经济增速信号等信息让政府明确财务动向与发展态势，动态调整支出布局改进资源配置格局。此外政策施行过程中的监测功能也由统计监督担纲重任，每当新方针出台时它就化身数据追踪器采集动态反馈以监控进展，快速标记可能的缺陷或漏洞并通过早期预警实现适时调节以确保默认路线如期达成。统计监督堪比市场经济运行中的秩序“监测站”，企业与市场主体的行为始终在其视野范围内，不正当竞争，价格欺诈或偷税漏税等现象，并迅速定位症结所在，这种干预对营造公平竞争氛围益处良多，推动市场经济健康前行效果明显，并且对社会公平正义的达成也不是单线作用，在涉及民生数据上显现着独特功能，如收入分配差距，教育均衡程度乃至社会保障覆盖率等信息均能通过分析展现真实情况，刻画出社会运作的真实肌理和

隐现的问题点，并为政令调整提供起点坐标分布，政策调整在此基础上逐步趋向合理公正的目标状态逐步显现轮廓^[1]。

（二）乡镇财政资金使用的特性与重要性

乡镇财政资金来源渠道较多，上级政府提供的部分属于转移支付性质，主要是用来平衡乡镇财政收支，保证正常公共服务工作的开展，这类转移大致分为两类：一类是保障乡镇日常运行及基本公共服务支出的一般性转移支付，另一类则是针对具体方向比如教育、医疗或者扶贫等具体项目进行支持的专项转移，可以说各有侧重。乡镇自身的税收是另一个主要的资金构成，企业所得税和农牧业税等都属于其中的内容，但受政策变动比如农业税费取消以及其他调整的影响，其占总资金比例存在浮动，不过依然具有不可替代的作用，在乡镇财政体系当中牢牢占据了一席之地^[2]。乡镇自筹资金分类，比如乡镇企业交付的利润，管理费以及农村集体经济组织提取的集体提留款等，这类资金大多数都用在乡镇基础设施建设和公益事业发展的方面，像是修路铺桥或者学校翻新这些事都是主要去处，而这些工程确实为乡镇生活带来了不少便利和发展契机，不难理解为何自筹的钱会被这么安排，既提升了公共设施功能还兼顾了长远发展需要。

乡镇财政资金涵盖众多乡村发展领域，在基建方面资金流向了修路搭桥以及水利工程这类项目，农村交通状况得以改善，生产生活环境跟着提升，为乡镇经济发展打好了基础，教育上这笔资金可以保障学校教学运转，增添设备还能提高教师收入，这对提高教育质量很有助力，也铺开了人才培养的道路，医疗方面同样为重点支持对象，卫生院和村卫生室靠着这些资金才能平稳运行优化服务品质，守好农民的健康大关也就是稳固了发展的底盘。社保支出主要是向低保五保人员发放供养金等补助，这保障了特殊群体生活并起到了社会稳定功能；产业发展借助资金力量推动特色种养殖业和农产品深加工旅游业兴起的脚步来优化当地产业结构，最后鼓起农户腰包实现共同富裕^[3]。

二、统计监督在乡镇财政资金使用预警机制中的应用

（一）预警机制的构建原则

（1）预警机制构建的核心在于科学性，统计学和财政学等多学科的知识为这一过程提供了必要的支撑，预警指标选取，权重分配以及模型设计均需建立在严谨的理论基础上，选择指标时应紧贴乡镇财政资金使用的重点环节与核心领域，原原本本地映射资金流动的真实状态，任何主观臆断或无序调整都应坚决摒弃，例如衡量资金使用效率这类关键指标，需依托经济理论结合实际操作来敲定符合特定经济含义且计算手段规范的内容，像资金周转率或者项目投资回报率这些稳定性好的数据无疑就具有极高的参考价值^[4]。

（2）在及时性要求下运行的预警机制，犹如一个警惕的哨兵，能够即时感知乡镇财政资金运转中的微妙波动并迅速给出警示信号，此类能力离不开现代化信息技术的助攻，通过搭建灵活的数据采集与传输网络，使每一笔收支情况都能在屏幕上实时动态显示，若发现开支出现不合理现象，例如某项预算突然飙升至

原定范围外或者资金流向发生了偏离，这套报警装置便像紧急警报般迅疾反应，火速将信息传送到相关决策者的手中，以便他们在事态失控前提早应对化解。

（3）准确性直接关乎预警机制的有效运行，预警信息必须具备可靠性和针对性，能够紧密贴合乡镇财政资金使用中的实际风险状况，确保准确性的路径有两方面要点：一是从数据源头严控质量，通过完善采集流程和严格执行核查措施，减少造假或疏漏的风险因子引入；二是通过优选分析工具与匹配的预警模型，进行深入且缜密的数据处理，规避因方法不当或模型偏差带来的误导性结论。在运用统计手段分析财政资金时，要结合数据特性，波动幅度以及关键异常点等特征选择合适的工具及优化参数设置，以提升解析结果切合需求的可能性程度。

（4）预警机制要顺利运行，可操作性是核心，设计过程中必须贴合乡镇财政部门的实际工作情况与人员水平，预警指标要便于获取和计算，流程也需简明，预警所需数据最好能直接来自现有财务报表或业务系统，稍加处理即可使用，以防因数据难找阻碍预警功能的实现，至于预警系统的界面，应直观清晰，简单易上手，并有详细的操作说明及相应的培训指导支持，以保证基层财政工作人员能够快速熟练掌握这套系统投入具体运用^[5]。

（二）预警指标体系的设计

收入类指标反映乡镇财政资金的来源轮廓，财政总收入增长率好比一把尺子，丈量的是乡镇财政收入的增量幅度，计算时用年度间的差值除以上年的总收入即可，这个比例直观呈现出收入增加的速度，如果这个增速持续放缓甚至由正转负，某种程度上暗示着乡镇经济体异常，其揭示了税收在乡镇财政体系中的支柱地位状况，将不同口径下的税款数额简单相加后去比对总额中的占比大小即可一目了然，并推断出各项构成中的关键变量。一般税收收入带有稳定与连续的特质，其占比较大时，预示着乡镇财政收入质量较优且稳固程度更佳；若占比偏弱说明非税收入占比较大，很可能暴露乡镇财政收支结构中的缺陷，并过度依赖非税收入这条路径，在风险层面需要保持戒备心理，一条健康的财政结构应避免步入潜在危险，而非让税收与非税的关系走向失衡的岔口。

支出类指标如同观察员一般，专注于乡镇财政资金去向与金额，其中财政总支出增长率好比信号灯，指示着乡镇财政支出增减动向，其计算方法和财政总收入增长率类似，若此增长率飙升过快，超出收入增长速度，则会让乡镇财政面临入不敷出的难题甚至导致赤字出现，长远来看财政健康运转也会受牵连。再谈民生支出占比，这是考量乡镇政府是否用心改善民生的核心数值，为教育、医疗、社保等领域支出加总的值占所有支出的比重构成其数，比例越高表明政府愈加关注民众的生活状况，可有效提升农民生活质量和幸福感，当比例偏低时，容易引发大众心理失衡，进而埋下社会不稳定的风险隐患。

债务类指标构成了评判乡镇财政债务风险的核心参照系，对应债务压力趋大而偿债危机渐显严峻，一旦突破警戒线，不仅可能出现违约隐患，还可能对政府信用构成直接损害。而债务依存度通俗地讲更像一个衡量依赖债务维持开支占比的尺度，这表

示当年度总的借贷收入对财政总开支占比若居高表明对借贷体系的依存度相对较高，一旦融资渠道断裂就极可能出现财政链条紧张的局面，这意味着政府部门平稳运转将受到极大影响甚至可能因财源紧缩难以正常履责运作，因此合理性是保障财政稳健持续发展的关键节点。

资金效益类指标用于衡量乡镇财政资金的运作效果，其中项目投资回报率是衡量政府投资项目经济效益的核心尺度，其计算方式为项目所得收益与投入成本的比值，回报率较高时表明资金运用高效且经济价值显著，反之，如果比例较低或呈现负值，则说明项目陷入失败，资源浪费情况明显。与此同时还有资金使用率这种衡量标准，指的是实际花费占计划拨款总量的一部分，靠近理论上的最大化最为理想，这意味着资金能够即时发挥建设作用并与公共服务绑定有效运转；过低的使用率很可能引起沉淀资金或拖拽工程进度状况。

构建预警模型时，层次分析法（AHP）算是常见的指标权重确定工具之一，能把与决策相关的内容依目标、准则和方案划分成不同层级，再基于它进行定性定量结合的分析，像是针对乡镇财政资金使用搭建预警指标体系，起初目标层需定位为评估乡镇财政资金的风险，接着将收入、支出、债务以及资金效益等视为准则层里的细化度量项，而对应的预警具体措施则是方案层中的小项匹配。构建判断矩阵之后，各层次元素的相对重要性可以通过两两对比得以显现，进而确定每个指标的权重值，以收入类指

标为例，财政总收入增长率和税收收入占比这两个要素通过专家评分等方式形成判断矩阵，得出彼此在收入指标中的比重关系，再根据此定位其在整个预警体系中的坐标点位，这种方式能够展现不同指标对乡镇财政资金使用风险的潜在影响力，并且有助于明确其层级的重要性分布特征。加强乡镇财政资金的管理以提高资金使用效率。加强对乡镇领导的责任感和理财意识的培养，让乡镇领导意识到做好财政资金的管理是重中之重，并切实去管好这些财政资金。首先，在项目管理过程中，要加强项目申报的审查和监管，确保项目的可行性、必要性，其次，加强项目执行过程的监控，建立项目进度、质量等监管工作跟踪系统，及时协调项目执行中的问题，确保项目按时保质完成，提高资金的使用效率。

三、结束语

综上所述，乡镇财政资金承担着助力乡村振兴的关键使命，统计监督预警机制如同一面精准导航的镜面，让资源流入最亟须的地方并激活其潜在效益，虽然现有研究仍然存在短板，但这并不阻碍深入探索的进程，在展望未来之际技术迭代和思想革新将不断为这一机制注入活力，为其完善升级持续奠定基础，为乡镇财政管理拓展发展道路，并确保每一份投入都能化作乡村建设中稳健的力量源泉。

参考文献

- [1] 王振忠. 我国乡镇财政专项资金使用监管存在的问题及对策 [J]. 乡村科技, 2021, 12(28): 34-36.
- [2] 闫渭. 乡镇财政专项资金使用监管中的问题及对策 [J]. 财会学习, 2020(14): 30, 32.
- [3] 王俊. 关于乡镇政府财政专项资金预算绩效管理的探讨 [J]. 品牌研究, 2024(2): 94-96.
- [4] 谭少婷. 乡镇财政专项资金使用过程中监管工作存在的问题及对策 [J]. 首席财务官, 2023(4): 10-12.
- [5] 张玉兴. 乡镇财政专项资金使用监管中的问题及对策 [J]. 首席财务官, 2021(3): 220, 222.