

新时代生态环境治理与资源节能融合发展的战略思考

庞南柱, 李远游

广西创森环保科技有限公司, 广西 南宁 530000

DOI: 10.61369/SSSD.2026030034

摘 要 : 新时代背景下, 生态环境治理与资源节能融合发展成为破解发展与保护矛盾、实现可持续发展的核心路径。二者在价值目标、实施过程和治理成效上存在高度协同性, 融合发展是应对全球生态挑战、落实新发展理念以及满足人民美好生活需要的必然选择。本文从战略层面构建统筹协同的治理体系、强化技术创新驱动、健全市场化保障机制并培育多元协同的社会参与生态, 推动生态环境治理与资源节能从“单向推进”向“融合共生”转变, 为实现人与自然和谐共生的现代化提供坚实支撑。

关 键 词 : 新时代; 生态环境治理; 资源节能; 融合发展; 战略路径

Strategic Thinking on the Integrated Development of Ecological Environment Governance and Resource Conservation in the New Era

Pang Nanzhu, Li Yuanyou

Guangxi Chuangsen Environmental Protection Technology Co., Ltd., Nanning, Guangxi 530000

Abstract : Against the backdrop of the New Era, the integrated development of ecological environment governance and resource conservation has become a core path to resolve the contradiction between development and protection and achieve sustainable development. The two have a high degree of synergy in value goals, implementation processes and governance effects, and integrated development is an inevitable choice to address global ecological challenges, implement the new development concept, and meet the people's needs for a better life. From a strategic perspective, this paper constructs a coordinated governance system, strengthens technology innovation-driven development, improves market-oriented guarantee mechanisms, and cultivates a diversified and collaborative social participation ecology. It promotes the transformation of ecological environment governance and resource conservation from "one-way advancement" to "integrated symbiosis", providing solid support for realizing the modernization of harmonious coexistence between humans and nature.

Keywords : new era; ecological environment governance; resource conservation; integrated development; strategic path

进入新时代, 我国经济社会发展的阶段特征发生新变化, 发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长, 发展理念从“先发展后治理”转向“绿水青山就是金山银山”^[1]。生态环境治理是守护生态安全、改善环境质量的重大举措, 资源节能是提高资源利用效率、缓解资源约束的重要手段, 两者之间的关系由开始的相对独立发展逐步向融合发展转变。在世界范围内, 生态环保与资源节约已经上升为世界各国普遍关心的问题, 并成为促进生态环保与资源节约融合发展的全球性共识; 在国内, 实现“双碳”和美丽中国等重大国家战略, 这就对生态建设和节能减排一体化发展提出了更高要求^[2]。因此, 在大环境下, 从宏观层面分析生态建设与节能减排一体化发展的必然性、存在的问题及对策, 对于推动社会经济绿色发展, 构建人与自然和谐发展新时期具有重要意义。

一、新时代生态环境治理与资源节能融合发展的现实意义

(一) 应对全球生态环境挑战的中国方案

近年来, 随着世界各国环境问题的加剧, 气候变化、环境污染、能源资源危机等已经成为困扰世界发展的主要问题之一。对此, 世界各国都开始致力于寻求如何处理环境保护及合理开发资

源的有效途径。而我国作为世界上第一人口大国和发展中国家, 其在生态环境治理及资源节约方面的研究不仅关系着自身的发展, 这对于中国的环境保护有重要借鉴意义, 也对世界的环境治理有着积极的意义。推进生态环境治理与资源节能融合发展是基于我国主动应对世界生态挑战、承担大国责任而提出的。通过构建两者融合发展的治理体系和模式, 在降低我国生态环境压力、提升资源利用水平的同时, 也为其他国家提供发展范例, 促进全

球生态治理体系的发展和完善，——作出世界大国应有担当，为全球可持续发展提供中国智慧和方案^[3]。

（二）落实新发展理念的核心实践路径

新发展理念是指引领新时代我国发展全局的新思路新理念，包括创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展五大方面^[4]。其中绿色发展强调的是解决人与自然和谐共生问题的基本理念，而生态环境治理与资源节能融合发展就是贯彻绿色发展具体举措之一，同时又是协调、创新发展的有效手段。从绿色发展看，二者融合发展的直接体现就是落实了绿色发展“节约资源和保护环境”的基本要求，通过节约资源能源、改善环境保护，推进经济社会发展的绿色化取向。从协调发展看，二者融合发展的直接作用是解决长期以来经济发展与生态环境保护之间的矛盾冲突，三是促进经济、社会和生态效益协调发展。在创新发展方面，两者的融合发展需要技术创新、制度创新、管理创新等方面的支撑，可以倒逼相关领域创新，为经济社会发展提供新的动能；所以，推动两者融合发展也是贯彻落实新发展理念的要求，对推动高质量发展意义重大^[5]。

（三）满足人民美好生活需要的必然要求

新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活需要除了物质文化生活方面外还包括优美的生态环境需求。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，资源可持续利用是保证人民美好生活不断得到满足的基础条件之一。当前，一些地方还存在的污染环境、资源匮乏等问题影响着人们的生产生活幸福指数。推进生态环境治理及资源节能融合建设，可以有效改善环境质量、提高资源利用率，给人民带来更加清新的空气、更加干净的水、更加安全的食物，满足人们对优美生态环境的要求。其次，资源节能带来的是资源的永续利用，生态环境治理带来的是生态系统的稳定，为子孙后代发展提供了良好的环境基础，体现了以人民为中心的发展理念，是满足人民美好生活需要的必然要求^[6]。

二、新时代生态环境治理与资源节能融合发展的战略路径

（一）构建统筹协同的治理体系，打破部门壁垒

打破部门壁垒、构建统筹协同的治理体系是推动二者融合发展的制度保障。第一，加强顶层设计，设立跨部门的统筹协调机构，确定各部门在融合发展过程中的责任，定期开展沟通协调，统筹做好政策制定、规划编制以及监管执法工作。通过顶层统筹，三是防止政策和规划“两张皮”，确保两者在治理目标、治理手段上形成合力^[7]。第二，加强政策协调，促进生态环境保护政策与资源节约政策的协调配合。在政策设计上注意两者之间的联系，在政策中体现污染防治与资源节约双重要求；将分散的污染防治和资源节约政策进行归纳整理，避免产生矛盾，发挥政策间的互补作用。从规划上将生态建设与环境保护、资源节约融为一体，编制发展规划，明确融合发展重点方向、关键领域及推进

步骤，形成规划一盘棋。第三是构建统一的监管执法体制，加强各部门的信息互通，做到监管数据共享。联合执法检查，对于同时具有浪费资源以及污染环境行为的违法活动予以坚决打击处理，齐抓共管，形成共同治理体制，保障二者的融合发展的顺利实施。

（二）强化技术创新驱动，推动融合技术突破

技术创新是推动二者融合发展的强大引擎，应从基础研究、技术转化、推广应用三个层面发力，加大技术创新引导力度。在基础研究上，加大科研经费投入，在融合发展方向上的关键性技术上寻求重大突破。鼓励高等院校、科研院所与企业合作开展基础科学探索，研发协同处理污染物并能充分利用废弃物的技术路线，解决关键技术难题，形成成熟的技术组合。在技术转化方面，完善产学研结合体制，建立技术转移平台，推动高校、科研院所的技术成果同企业需求相结合；鼓励企业在技术开发过程中介入其中，提升技术成果的针对性及实用性，并加大对技术转化的政策扶持力度，对于已经完成技术成果转化的企业提供补贴、减税等激励措施，推进科技成果转化^[8]。应用推广方面，构建融合技术推广机制，对先进的融合技术进行示范推广；选取重点行业和领域进行试点示范项目实施，总结经验做法，形成可复制、可推广的技术应用模式，并通过政策引导和市场激励，鼓励企业积极采用先进融合技术，对传统生产流程进行绿色改造。促进污染防治与节能减排协同发展。加强科技创新，为污染防治和节能减排融合提供技术保障。

（三）健全市场化保障机制，激发主体内生动力

完善市场化的保障机制，增强市场主体开展融合发展的内生动力^[9]。首先，要完善激励机制，加大对融合发展的政策支持力度。扩大补贴和税收优惠范围，提高补贴标准，对积极开展融合发展实践的企业给予更多的政策支持；健全绿色金融制度，鼓励金融机构创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融产品，拓宽企业融资渠道，降低融资成本。设立绿色发展基金，对融合发展项目给予资金扶持。其次，要强化约束机制，完善资源环境价格形成机制。运用市场化手段调节资源价格，让资源价格充分反映资源稀缺性以及生态环境成本，引导企业自觉降低资源消耗。健全环境产权制度，发展排污权、用能权、用水权等交易市场，扩大交易范围，提升交易活跃度，通过市场化交易实现资源环境容量的优化配置。加强环境信用建设，把企业融合发展的状况纳入环境信用评价中去，建立失信惩戒机制，对不符合相关规定的予以联合惩戒，提高企业的违法成本。最后，培育绿色市场，引导绿色消费。通过宣传教育等形式引导消费者建立绿色消费理念，增加节能环保产品需求。推行绿色产品认证制度，鼓励企业生产绿色产品，以市场需求倒逼企业进行融合发展实践。通过健全市场化保障机制，充分调动起企业、消费者等市场主体参与融合发展的积极性和主动性。

（四）培育多元协同的社会参与生态，凝聚共治合力

打造多元共建的社会参与环境是促进两者融合发展的基础保障之一，需明确政府、企业、社会、民众四者的角色定位，形成各方共同治理的局面^[10]。政府部门应起到引领的作用，做好宣传

工作及舆论引导工作，为两者的融合发展创造一个良好的环境氛围。政府部门应出台相应的政策来引导各方参与到两者的融合发展当中；以媒体宣传、公益活动等形式，普及生态环境治理与资源节能融合发展的知识，增强全社会对生态环保的认知和认可。

企业要负起主体责任，建立绿色发展理念，把融合发展放在企业发展战略中进行规划；加大对企业融合发展的投资力度，进行绿色生产、清洁生产，积极采用先进融合技术及管理方式，实现污水处理以及资源节能的双增益效果，并且加强信息公开工作，向社会公布自身环境治理和资源节能的情况。自觉接受社会监督。公众要主动参与，践行绿色生活。在平时生活中，主动开展绿色消费、绿色出行、垃圾分类等绿色活动，节约资源能源，保护生态环境，并依法依规行使自己的监督权力，对企业违法排污等情况进行检举揭发，为融合发展出谋划策。社会组织应当成为连接各方的力量，提升自身的实力，增强服务的专业性。进行相关政策、知识和技术的科普，引导和鼓励大众参与到两者的融合中来；帮助政府对生态环境进行检查，对相关项目作出评价，

辅助政府制定相关的方针政策。以形成更多元的社会共同参与机制为基础，在两者融合过程中形成更广泛的社会共识。

三、结论

新时代背景下，生态环境治理与资源节能融合发展是应对全球生态挑战、落实新发展理念、满足人民美好生活需要的必然选择。促进两者的深度融合，一是要在战略层面上形成统筹协调的治理体系，消除部门壁垒，实现政策、规划及监管的协调统一；二是要加强技术创新，打通融合的技术瓶颈，推动技术成果的应用转化；三是完善市场化的保障体系，利用激励和约束机制调动市场主体的积极性。构建多元社会参与模式，形成政企民社共建共治的良好氛围。以上策略手段可以促进生态环境保护及资源节约由“孤军奋战”转为“互利合作”，取得最优治理效果，助力我国高质量发展、美丽中国建设和人与自然和谐共生的现代化目标早日实现。

参考文献

[1] 艾珺, 师艳. 绿色化工环保技术与造纸产业环境治理协同发展研究 [J]. 造纸科学与技术, 2025, 44(11): 152-154+180.

[2] 张则行, 雷佳豪. 农村环境数智治理的脆弱性及其初始化路径 [J]. 上海市社会主义学院学报, 2025, (06): 64-79.

[3] 范仓海, 曹宝喜. 新质生产力赋能农村水环境治理: 内在逻辑、现实困境与优化路径 [J]. 环境生态学, 2025, 7(11): 98-104.

[4] 任美萱, 郭武. 黄河流域生态环境协同治理的困境与完善路径 [J]. 社科纵横, 2025, 40(06): 93-104.

[5] 陈冬冬, 荆金坡. 生态环境协同治理视域下水资源可持续管理策略 [J]. 农村科学实验, 2025, (21): 39-41.

[6] 齐晓燕, 谢晓威. 智慧环保视域下城市环境治理优化路径研究 [J]. 花炮科技与市场, 2025, 32(05): 137-139.

[7] 耿凤. 乡村振兴战略下环境治理的现实困境和优化路径 [J]. 热带农业工程, 2025, 49(05): 116-118.

[8] 黄伟平. 基于人工智能的新时代环境治理的发展现状、方向及挑战 [J]. 黑龙江环境通报, 2025, 38(10): 101-103.

[9] 孟萍. 提升农村环境治理与生态环境保护对策研究 [J]. 中国农村科技, 2025, (10): 66-67.

[10] 窦树涛. 乡村振兴背景下农村生态环境治理的问题与对策研究 [J]. 江西农业, 2025, (19): 158-160.