

# 桂北民族地区驻村第一书记引领健康乡村建设的策略研究

廖振姣, 覃慧媛, 莫铠瑞

广西卫生职业技术学院, 广西 南宁 530023

DOI: 10.61369/SSSD.2026030025

**摘 要 :** 驻村第一书记在重点地区开展乡村振兴工作时融入健康乡村建设任务, 改善了乡村居住环境, 增强了居民健康意识。但目前存在公共健康服务覆盖不全、健康教育欠缺、居民健康素养较低等问题。本文结合驻村第一书记在桂北民族地区工作实践提出健康乡村建设策略, 旨在增强农村基层党组织和居民健康意识, 推动乡村主体履行责任、参与建设、共享健康成果。

**关 键 词 :** 民族地区; 驻村第一书记; 健康乡村

## Research on Strategies for Leading Healthy Rural Development by First Secretaries in Ethnic Villages in Northern Guangxi

Liao Zhenjiao, Qin Huiyuan, Mo Kairui

Guangxi Vocational College of Health Sciences, Nanning, Guangxi 530023

**Abstract :** The first secretary stationed in the village integrated the task of building a healthy countryside into the rural revitalization work in key areas, improving the rural living environment and enhancing residents' health awareness. However, there are currently problems such as incomplete coverage of public health services, lack of health education, and low health literacy among residents. This article proposes a strategy for building a healthy countryside based on the work practice of the first secretary stationed in the ethnic minority areas of northern Guangxi. The aim is to enhance the health awareness of grassroots party organizations and residents in rural areas, promote rural entities to fulfill their responsibilities, participate in construction, and share health achievements.

**Keywords :** ethnic areas; village-level first secretary; healthy village

2021年5月以来, 各地区各部门持续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队, 扎实推进新阶段驻村帮扶工作<sup>[1]</sup>, 推动健康扶贫、健康乡村与乡村振兴工作有效衔接。建设健康乡村是实施乡村振兴战略的重要内容, 也是健康中国建设在农村地区的具体实践, 也是实现卫生健康事业高质量发展和乡村全面振兴的必然要求。<sup>[2]</sup> 本文结合桂林市龙胜各族自治县驻村第一书记工作实践, 梳理健康乡村建设现状, 提出建设策略, 旨在增强农村基层党组织和居民健康意识, 推动乡村主体履行主体责任、参与建设, 共建共享成果, 为实现健康中国2030战略目标贡献力量。

### 一、当前健康乡村建设面临的现实问题

如何帮助农村居民增强防病意识、规范就医行为、减少因病致贫的风险因素, 是推进健康乡村建设必须正视的课题。唯有梳理当前工作面临的现实困境, 才能更好地因地制宜、有针对性地开展。

#### (一) 公共健康服务覆盖面不够全面

村级卫生室医护人员为广大农村地区提供最基层健康医疗服务, 主要解决村民感冒、发烧等日常疾病。笔者走访桂北民族

地区发现, 部分村卫生室是关门的状态。与驻村书记和工作队员沟通得知, 关门主因在于医护人员待遇低、日常就诊人数少。此类问题不利于推进基本公共服务均等化全覆盖。

#### (二) 健康教育工作相对欠缺

乡村治理核心力量在基层党组织, 村委会工作人员多为本地居民, 在健康乡村建设中学历和专业知识相对缺乏优势, 工作重心集中在乡村经济、治安及日常行政服务等领域。日常健康教育主要通过村道健康宣传栏或乡镇卫生院、县级医院的义诊体现。

基金项目: 2023年度广西高校中青年教师科研基础能力提升项目“驻村第一书记助力桂北民族地区健康乡村建设的路径研究”(课题编号2023KY1412)。2024年广西高校大学生思想政治教育理论与实践研究课题“红医文化融入医学院校宣传思想文化工作的路径研究(2024SZ031)”。

作者简介:

廖振姣(1984—), 女, 讲师, 硕士研究生, 研究方向: 思想政治教育、教学管理研究。

覃慧媛(1985—), 女, 副教授, 硕士研究生, 研究方向: 思想政治教育、法律研究, 通讯作者。

莫铠瑞(1995—), 男, 讲师, 法学学士, 研究方向: 思想政治教育, 2023年5月至2025年5月, 广西桂林市龙胜各族自治县龙胜镇山东村驻村第一书记。

农村居民健康教育需要长期坚持、潜移默化，需要医药卫生领域社会力量参与，多方共同努力促进乡村健康教育。

### （三）农村居民健康素养整体水平较低

经实地走访发现，当地村民的健康素养有待提高。缺乏自我健康管理观念，不重视身心健康管理和疾病预防与疾病干预。饮食多食高盐、腌制品，且饮食简单、营养不均。常年务农，颈肩、关节疾病是常见疾病。科学用药意识欠缺，如存在药品过期未检查情况。就医观念淡薄，生病后常硬扛或不对症用药。应急处理意识和能力相对不足，存在因忽视病情致情况加重的情形。

### （四）居住环境有待改善

桂北地区以高山地形为主，平地较为稀少，当地居民依山建房、开垦田地，村庄散落在群山之间。受地势陡峭的影响，居民住房多采用杆栏式建筑结构——最下层用于饲养牲畜、堆放杂物，二层及以上供人居住。部分生活污水、牲畜排泄物未经处理便顺着山势直接排放；一些生活垃圾随意散落在住房周边，居住环境有待进一步整治与改善。

## 二、桂北民族地区驻村第一书记健康乡村建设工作实践

驻村第一书记主要围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、加强基层党组织建设、强化思想政治引领、培育新型农民、发展特色产业等工作，发挥党建引领作用，助推乡村振兴。<sup>[3]</sup>经实地调研和访谈了解，帮扶工作已融入健康乡村建设任务。

### （一）党建引领把方向

驻村第一书记充分发挥党建引领作用，通过学习先进经验、传授实用方法，为当地基层党组织培养骨干人才，有效激发组织内生动力，推动工作从“等靠要”向“主动加速跑”转变。

成立驻村临时党支部，结合驻点实际情况，将派出单位工作任务与驻地上级党组织工作任务进行统一规划部署，推动驻村第一书记与工作队员思想统一，确保健康乡村建设重点任务落实落细。

临时党支部组织全体成员前往浙江等地学习“千村示范、万村整治”工作经验，并结合驻村实际探索培育带不走的工作队模式：一是组织村委党员干部外出学习，强化理论武装，培养敢于攻坚克难的作风，学习成功案例，拓宽工作思路与格局，提升示范引领能力；二是为当地年轻党员、返乡青年提供政策解读、资源对接等服务，助力他们增长本领，切实打造一支“带不走”的工作队。

### （二）为民办事增信任

驻村第一书记作为“外来者”，其工作能力需要与驻村所在地党员干部磨合并取得村民信任。为与村内党员干部、村民等主体形成良性互动，并构建与乡村的情感联结<sup>[4]</sup>，驻村第一书记通过走访村民了解其所需所想、为村民解决实际问题等方式，“外人”得到了信任。

#### 1. 入户调研送温暖

为精准推进帮扶工作，全面掌握驻村的人口健康状况、村民经济收入情况等信息，驻村第一书记实地走访，将入户数据整理建档，形成开展健康乡村建设工作“大数据”依据。同时，通过发放慰问金与生活用品、日常关怀慰问、协助送病患就医、假期辅导孩子功课等方式给予关心支持，赢得居民广泛认可，奠定群众基础。

### 2. 改善环境得民心

按照上级部门工作部署，依托地方财政与社会资源，在驻村实施农村人居环境整治工程，改造无害化卫生厕所、垃圾治理、村道硬化、村道绿化等，打造干净整洁居住环境，从源头上减少传染性疾病的传播风险，为健康乡村建设营造了宜居和美的乡村环境。

### （三）文化引领激发乡村活力

驻村帮扶工作坚持经济发展与健康乡村建设两手抓，通过开展丰富的文娱活动，促进乡村人际关系和谐，激发乡村内在活力。

#### 1. 以孝亲文化促健康家庭建设

留守妇女、留守老人与留守儿童是农村普遍存在的现象。为激发乡村活力，通过举办百家宴、开展儿童节、重阳敬老等重大节假日活动，弘扬尊老爱幼、敬老孝亲，营造良好社会氛围，推动健康家庭建设。

#### 2. 以红色文化凝聚健康乡村建设力量

驻村第一书记借助丰富的红色文化资源转化为治理资源。一是以红色叙事激发动力，在重要节日如“七一”建党节、“八一”建军节或者大学生“三下乡”活动邀请红军老战士讲述红军长征过程中在龙胜地区的军民相处、伤病救治等故事，帮助青少年儿童构建认同感，进而激发为参与健康乡村建设的动力。二是以红色精神培育村民组织健康自治。驻村第一书记带领村委党员干部重走长征路、参观抗战旧址，让“守护健康”成为传承红色精神的新时代集体承诺。三是通过医学院校红色文化宣讲团，开展弘扬红医精神的健康宣讲活动，普及健康知识。

### （四）社会参与激发健康乡村的多元力量

驻村第一书记深刻认识到，仅依靠村委会党员干部推动健康乡村建设难以形成长效健康氛围，必须充分激发社会多元力量。

#### 1. 科普与急救技能培训双管齐下

借助医学院校或医院的“大学生社会实践”志愿服务、健康科普团队、急救技术团队等社会力量，将科普讲座、急救技能培训等活动“请进村”，增强活动吸引力与实效性，有效提升村民的健康认知和基本急救技能。

#### 2. 义诊送医送药下乡

邀请医学院校师生团队和医院医生团队下乡开展义诊，送医送药，方便群众尤其是行动不便的老年人就医，增强农村居民的获得感。

## 三、桂北民族地区驻村第一书记引领健康乡村建设的对策建议

共建共享是建设健康中国的基本路径，全面健康是建设健康中国的根本目的<sup>[5]</sup>。健康乡村建设的最终受益者是广大农村居民。当前，驻村第一书记是重点地区健康乡村建设的重要力量，需争取更多资源<sup>[6]</sup>，为地方培育健康乡村建设骨干力量、发展地方经济，以调动农村居民参与健康乡村建设的积极性，发挥其主体能动性，共建共享健康乡村成果。结合桂北民族地区调研情况，提出如下对策建议：

### （一）树立“大卫生大健康”理念引领基层党组织建设

健康乡村建设以习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述和讲话为指导思想，村委党员干部必须转变思想观念，树立“大

卫生大健康”理念，增强责任感和使命感，强化健康乡村建设的主体意识与责任担当。

1. 发挥基层党组织模范带头作用

健康既是权利也是责任，个人是健康责任第一人<sup>[7]</sup>，健康乡村建设工作需先转变基层党员干部观念，落实个人责任。党员干部应带头学习健康科普知识、掌握基本急救技能，提升健康教育服务能力。同时要帮助妇女儿童、老年人、残疾人、低收入人群等重点群体增强疾病预防意识、掌握急救技能，减少健康危险因素。

2. 加强环境卫生整治

将健康理念融入日常工作，持续推进垃圾治理、生活污水治理，建设无害化卫生厕所，控制影响群众健康的环境风险因素，营造健康宜居的生产生活环境。

3. 加强心理健康建设

健康乡村既要个人的身心健康，也要家庭健康，老年人群体、残疾人群体、重大疾病患者群体、独居老年人、青少年及妇女儿童的心理健

（二）发展特色经济，为健康乡村奠定坚实物质基础

在乡村振兴与健康中国战略深度融合的背景下，激发农村活力必须发展特色乡村经济。通过深度挖掘地方文化、农产品、农业等优势资源，结合文旅、中草药种植、生态康养等元素，发展生态种植、红色研学等经济，以产业赋能健康乡村建设，提升农村居民的获得感与幸福感。

（三）挖掘民族医药预防疾病的特色优势

桂北是瑶族等少数民族聚居区，人们在长期生产生活实践中积累了丰富的民族医药知识。研究表明，壮瑶药在疾病治疗与预防保健中发挥着重要作用<sup>[9]</sup>，民族地区的特色医药知识体系为健康乡村建设提供了新思路与新方法。一方面，可通过引入民族医药专家、非遗传承人参与健康教育促进工作，向村民普及瑶族等少数民族常用的疾病预防方法和意外伤害急救措施，以提升村民健康素养、增强体质、预防常见病。另一方面，通过村卫生室收集民间预防疾病

和常见病治疗的“土方法”，梳理科学合理的方法，为村民提供易懂的疾病预防知识，发挥民族医药在健康乡村建设中的优势。

（四）深耕本土文化，创新健康教育形式

传统科普内容与形式较为单一，缺乏趣味性与吸引力<sup>[10]</sup>，可引入社会资源，调动多方力量共同参与健康教育。

1. 调动社会资源，营造人人参与的社会氛围

调动基层党组织、社会力量和当地人参与健康乡村建设的积极性。一是强化基层党组织引领，以村党支部牵头，将健康议题纳入议事日程，保障建设方向与组织。二是精准对接社会资源，联系医院引专家下乡坐诊，联合医学院校建“健康教育实践基地”，对接医药企业争取公益项目为村卫生室配置设备和药品。三是激发本地居民主体意识，主动学习健康常识和掌握健康技能，把健康管理从“要我做”变为“我要做”，形成内生动力。

2. 创新“接地气”的健康教育形式

创新健康教育形式，实现“情景化”健康教育。一是打造生活化宣传场景，开设“火塘边的健康课”，结合国家卫生健康政策和疾病预防措施，让健康科普“本土化”。二是用“民族化”表达方式传播健康知识，将其融入地方彩调、山歌等艺术形式宣传。三是推动“体卫融合”，依托少数民族传统节日，开发兼具文化传承与健身功能的

（五）建立可持续的激励机制

农村居民健康知识积累、急救技能掌握、健康行为养成和居住环境改善是长期任务，需建立长效机制提升其健康素养与水平。一是建立健康积分制度形成正向激励，将积分标准融入日常，激发村民参与健康活动、改善生活、优化环境和投身乡村健康建设的积极性，形成健康自治格局。二是培养“带不走”的健康骨干力量，重点培养党员干部、返乡创业青年、退役军人等，以家国情怀为纽带，提供外出学习机会，提升其健康乡村建设能力，使其成为常备力量。

健康乡村建设成效是党建引领下多部门协同、多元主体共治基层治理新模式的成功实践。它是事关国家战略与人民福祉的重要民生工程，不仅要注重基础设施与服务建设，更要重视体制机制建设、激发乡村主体活力，为农村居民提供健康福祉，为民族地区全面振兴奠定根基。

参考文献

[1] 中华人民共和国中央人民政府，中共中央办公厅印发《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，[EB/OL]，[2021-05-11].[https://www.gov.cn/zhengce/2021-05/11/content\\_5605841.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2021-05/11/content_5605841.htm).  
[2] 中华人民共和国中央人民政府，关于推进健康乡村建设的指导意见（国卫财发〔2024〕28号），[EB/OL]，[2024-08-01].[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202409/content\\_6972154.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202409/content_6972154.htm).  
[3] 王恩明. 党建引领乡村振兴的策略研究——基于驻村第一书记视角[J]. 辽宁经济职业技术学院·辽宁经济管理干部学院学报，2025，(03):78-80.  
[4] 沈逸风，安建增. 结构嵌入、价值引领和行动赋能——驻村第一书记助推农村基层党组织建设的路径[J]. 中共银川市委党校学报，2025，(02):88-96.  
[5] 中华人民共和国中央人民政府，“健康中国2030”规划纲要，[EB/OL]，[2016-10-25].[https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content\\_5124174.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm).  
[6] 周忠丽. 从脱贫攻坚到乡村全面振兴——驻村第一书记的职能转型与优化路径启示[J]. 现代经济探讨，2025，(06):92-98.DOI:10.13891/j.cnki.mer.2025.06.008.  
[7] 郭蓉霞，付江宁，申欣宇，等. 农村老年人社会网络特征与心理健康的关系[J/OL]. 中国心理卫生杂志，2025，(12):1025-1030[2025-12-10].<https://link.cnki.net/urlid/11.1873.R.20251113.1658.004>.  
[8] 姚建红. 构建大卫生大健康格局全方位护佑人民健康[J]. 红旗文稿，2024，(09):9-13+1.  
[9] 陈宏夏，田慧. 壮瑶药在疾病防治中的作用及其展望[J]. 壮瑶药研究，2022，(01):204-209+246.  
[10] 胡施贤，张健明. 乡村振兴背景下农村健康科普现状及优化研究[J]. 中国卫生事业管理，2025，42(05):569-573.