

# 县域经济振兴背景下高校本科毕业生就业的困境与出路

王子凡

武汉轻工大学, 湖北 武汉 430048

DOI: 10.61369/SDME.2025250033

**摘要 :** 县域经济是国民经济的重要支撑, 越来越多高校毕业生开始关注县域就业机会。然而, 受限于县域发展水平与资源条件, 其人才吸引力仍然不足, 毕业生在择业时较少将其作为优先选择, 导致人才供需之间存在显著结构性失衡。破解高校毕业生就业难题与县域人才短缺困境, 已成为当前重要议题。促进二者有机结合, 既能拓宽毕业生就业渠道, 又能为县域发展注入人才动力。本文旨在系统分析当前面临的现实困境, 并探索可行的破解路径。

**关键词 :** 县域经济; 毕业生; 就业

## The Dilemma and Way Out of Employment for Undergraduate Graduates in the Context of County-level Economic Revitalization

Wang Zifan

Wuhan Polytechnic University, Wuhan, Hubei 430048

**Abstract :** County economy is an important support for the national economy, and more and more college graduates are paying attention to employment opportunities in counties. However, due to the limited development level and resource conditions of the county, its talent attraction is still insufficient, and graduates tend to prioritize it in their career choices, resulting in a significant structural imbalance between talent supply and demand. Resolving the employment difficulties of college graduates and the shortage of talents in counties has become an important issue at present. Promoting the organic combination of the two can not only broaden the employment channels for graduates, but also inject talent power into the development of counties. This article aims to systematically analyze the current practical difficulties faced and explore feasible solutions.

**Keywords :** county-level economy; graduate; employment

## 一、毕业生服务县域经济的现状

就业问题关系国计民生, 尤其是高校本科毕业生的就业状况, 更是社会稳定与发展的重要基石。随着高等教育普及与扩招, 毕业生数量屡创新高, 其就业难题已关乎个人成长、家庭福祉与国家长远发展, 亟待开辟新的就业空间。与此同时, 国家战略正将县域经济推向前沿, 其作为城乡融合的关键载体与国民经济的基本单元, 在政策驱动与市场优化下正经历产业结构的丰富与升级, 从传统农业转向现代制造与服务业, 从而对高素质人才产生了日益增长的刚性需求。<sup>[1]</sup>这在理论上为毕业生与县域描绘了一幅互补共赢的图景: 县域为毕业生提供多元的职业选择与广阔的发展舞台, 而毕业生则为县域注入新活力, 推动产业升级与乡村振兴。然而, 高校毕业生与县域经济之间, 并未形成顺畅无阻的人才流动, 现实却呈现出一种深刻而复杂的结构性失衡。

一方面, 是“意愿”与“通道”之间的梗阻。在毕业生一端, 主观上, “留大城市”的传统观念、对“体面就业”的社会期望以及同辈压力, 共同将县域岗位建构为“次优选择”。加之对县

域发展前景与公共服务等方面担忧, 导致“不愿去、不敢去”的心态普遍存在。客观上, 县域真实的人才需求、岗位信息与成长空间缺乏高效透明的传递渠道, 信息壁垒进一步阻碍了选择。此外, “慢就业”与“躺平”心态的蔓延, 使得部分毕业生为规避竞争压力而延迟就业或消极观望, 宁愿暂时待业也不愿主动选择县域, 这进一步加剧了县域引才的困难。

另一方面, 是“需求”与“承载”之间的落差。目前城市经济与县域经济发展不平衡, 人均收入水平有很大差距。<sup>[2]</sup>大中城市的自然条件、经济环境、人文环境均好于经济欠发达地区, 好于广大的农村, 好于基层。因此, 城市对于大学毕业生来说具有更大的吸引力, 绝大多数大学毕业生毕业后都会选择留在城市中。人为造成的行业分配不公, 相同行业的地区分配不公, 更加剧了大学生向经济发达地区、向大中城市、向热点行业和部门拥挤的现象。<sup>[3]</sup>在县域一端, 虽然求贤若渴, 但其“引才聚才”的生态系统尚不完善。许多县域产业仍处于价值链中低端, 所能提供的薪酬待遇、职业发展路径与毕业生期望存在差距。人才引进政策有时存在“重引进、轻培育”、“重承诺、轻落实”的现象, 在户

籍、住房、子女教育等关键配套保障上力度不足，使得人才“引得进”却“留不住”。更重要的是，部分县域的产业平台能级不高，创新创业氛围不浓，难以让高素质人才获得持续的成长感和成就感，最终导致“水土不服”而流失。县域经济基础薄弱、资源配置不足的问题尚未根本解决。此外，县域人才政策落实不到位、职业发展空间有限等问题，也削弱了其人才吸引力。

## 二、高校毕业生服务县域经济的多重困境和障碍

### （一）政策保障困境：长效机制缺失与执行效能不足

现行政策对高校毕业生下沉县域的激励仍停留在“一次性补贴”“学费代偿”等碎片化阶段，缺乏贯穿“引进—培育—留用”全周期的制度设计。中央层面文件多为原则性倡导，缺乏具体标准与资金保障，导致县域执行差异显著。<sup>[4]</sup> 县域自行制定的措施往往“重引进、轻评估”，政策文本中普遍缺少退出条款与绩效问责，形成“政策洼地”与“执行高地”并存的现象。<sup>[5]</sup> 同时，针对农村电商等新业态的专项政策储备不足，限制了毕业生“以创带就”的空间。政策碎片化问题因部门协同缺位而加剧。纵向层面，多层级政策传导链条过长，各部门数据标准不一，造成“资金等项目”的时滞现象。横向来看，县域部门缺乏常态化协调机制，导致人才供需脱节：一方面编制门槛将应用型人才排除在外，另一方面项目评审仍侧重“高大上”成果，忽视小微创新。协同缺位使政策红利难以整合，毕业生面临多头申报、重复提交等行政负担，严重削弱了政策激励效果。

保障不足是县域难以吸引和留住人才的核心症结。经济保障上，基层岗位起薪缺乏竞争力，绩效与地方财政绑定，薪资稳定性差，部分困难县市工资发放难保证。<sup>[6]</sup> 制度保障上，职业发展“天花板”低，中高级职称晋升通道窄，导致职业倦怠与人才流失。公共服务上，县域在住房、通信、商业、文教等方面存在巨大缺口，与现代青年生活预期形成反差。长效保障上，对服务期满人员的再就业、升学或创业缺乏系统性安排，县域陷入“引进流失”的恶性循环。

### （二）市场吸纳困境：产业能级偏低与有效需求不足

高校毕业生在县域就业时，常常会遇到薪酬待遇较低和职业成长空间受限的问题。具体来看，很多毕业生发现，县域提供的薪资水平和福利保障难以满足他们的生活需求，即便成功就业，也难以维持较高的生活质量。<sup>[7]</sup> 这种情况在一定程度上可能导致人才的流失。与此同时，县域内的企业普遍规模较小，管理制度不够完善，晋升机制也不够健全。这使得毕业生在职业发展过程中面临诸多障碍，难以获得明确的职业发展路径和成长机会。随着时间的推移，这种职业停滞感会让他们感到沮丧，难以实现自我价值的提升。这种状况不仅打击了高校毕业生的工作积极性，也削弱了他们长期留在县域发展的意愿，进一步加剧了县域地区人才短缺的问题。

高校毕业生在县域创业时，往往会遭遇创业资源匮乏的困境。一个突出的问题是资金短缺，金融机构对创业项目的支持力度有限，提供的贷款额度通常难以满足创业需求。<sup>[8]</sup> 此外，风险投

资和其他多元化的融资渠道在县域地区发展相对滞后，这使得高校毕业生在创业初期就面临着资金筹集的难题。同时，县域的创业环境有待进一步优化，缺乏完善的创业服务体系和有力的政策支持。创业孵化基地和科技服务平台等基础设施建设不足，无法为创业者提供全面的指导和资源。此外，县域市场的规模相对较小，信息流通不够顺畅，导致高校毕业生在创业过程中难以及时掌握市场动态和行业趋势，这无疑增加了创业的风险和难度。这些因素共同作用，使得高校毕业生在县域创业时面临诸多挑战。

### （三）社会文化困境：传统观念束缚与身份认同滞后

社会普遍将高学历与留在大城市、体面工作挂钩，使县域就业被视为被动妥协。毕业生自身的“精英”身份认同与“学历贬值”焦虑，使其认为县域就业是人生倒退。同时，社会对“大学生”的传统期待与县域需要的综合型、实践型基层人才之间存在错位，导致毕业生陷入自我怀疑与身份迷茫。这种认同危机引发职业选择延迟，许多毕业生宁愿备考研究生、公务员或“慢就业”，也不愿进入县域岗位，从而形成“招工难”与“就业难”并存的结构性矛盾。

在风险层面，县域经济规模小、市场网络薄弱、社会保障有限，与毕业生熟悉的大城市环境形成对比，激活了其对不确定性的天然戒备。县域财政基础不稳，使得岗位与补贴在经济波动时易被削减，毕业生因此将县域就业视为高风险选项。<sup>[9]</sup> 此外，县域人情社会色彩浓厚，缺乏本地关系网络的毕业生一旦职业受挫，可能面临经济与社会声誉的“双重风险”。而在“考公热”“考研热”的舆论氛围中，社会比较与从众心理进一步将“留在县城”建构为“高风险、低回报”的选择，持续削弱毕业生下沉意愿。

## 三、高校毕业生服务县域经济困境的路径探索

### （一）夯实制度根基，构建长效政策体系

当前，引导高校毕业生赴县域就业的政策困境在于“碎片化、短期化与地方化”，难以形成稳定预期。因此，政策建构的核心原则须从零散的激励措施，转向一套集成、精准、长效的系统化治理框架。

强化顶层设计与系统集成，破解“政出多门”困境。中央层面应致力于制定全国统一的政策底线与指引，压缩地方自由裁量空间，保障政策公平性。同时，需建立跨部门、跨层级的政策协调机制，打破“条块分割”，推动央地之间、区域之间的政策协同与信息共享，从源头上避免政策的相互冲突与效能内耗。

建立可持续的保障与评估机制，确保政策闭环。长效机制的建设有赖于刚性的监督与可持续的资源投入。一方面，应建立以政策兑现率、毕业生满意度与留才率为核心的评估体系，并将结果与财政转移支付等激励手段挂钩，形成政策落地的倒逼机制。另一方面，需通过中央与省级财政的专项支持与兜底保障，确保经济欠发达县域同样具备兑现政策承诺的能力，维护政策的整体权威性与稳定性。

### （二）深化产才融合，畅通县域引才渠道

为系统性破解高校毕业生在县域“引不来、留不住”的困

境，必须超越短期补贴逻辑，着力构建产业与人才协同发展的长效机制。其核心在于以精准产业政策引导县域经济升级，创造优质岗位。政府应立足区域比较优势，培育特色产业集群，支持其在技术研发、品牌建设等价值链高端环节突破，从而内生催生对专业人才的稳定需求。在夯实产业基础的同时，需激活企业主体作用。<sup>[10]</sup>针对县域企业用人不规范、人力资本投入不足等问题，可建立示范企业认证等激励机制，对完善现代企业制度和职业发展通道的企业给予融资、税收等政策倾斜。同时，健全创业支持体系，通过担保基金、孵化服务与“互联网+政务服务”等组合措施，降低创业门槛与运营成本，以创新创业拓宽人才扎根路径。

实现人才供需匹配是关键环节。应推动县域政府与高校围绕主导产业共建现代产业学院与实习基地，鼓励企业参与育人过程，从源头化解结构性矛盾。对已毕业未就业群体，则需依托公共资源开展精准技能培训，并强化培训认证与就业服务的联动，提升人岗匹配效率。

人才的长期留存离不开公共服务支撑。县域政府需加大教育、医疗、住房等领域投入，通过合作办学、组建医联体、建设人才公寓等方式弥补短板。同时，优化商业布局与文化休闲供给，提升生活品质与人才归属感，形成良性循环。

### （三）破除观念壁垒，强化社会引导赋能

为有效引导高校毕业生面向县域就业，需着力破解其面临的社会观念束缚与心理适应障碍。政府、高校与媒体应协同发力，重塑县域就业的公共叙事，扭转“精英即留大城市”的单一成功观，倡导“扎根基层、建功立业”的多元价值取向。高校应将基层就业导向融入人才培养全过程，通过组织“县域名企行”“基层校友论坛”等实践活动，帮助学生形成客观认知，提前做好职业规划。

在赋能支持方面，应设计精准化干预计划。可推行“县域就业体验计划”，组织在校生赴县域开展短期实习，通过亲身体验降低环境疏离感。同时，为已赴县域就业的毕业生提供“职业发展护航计划”，涵盖心理支持、能力提升等持续赋能机制。还需关注农村籍、女性等特定群体面临的特殊压力，提供针对性辅导与政策支持。

县域社会本身的开放性与包容性亦是人才融入的关键。地方政府应优化公共服务流程，打破“人情社会”衍生的隐性壁垒，营造公平、透明、友善的发展环境。在家庭层面，需通过社会宣传与教育引导，促进父母一代更新职业观念，理解并支持子女多元化职业选择，构建稳固的社会支持网络。

## 参考文献

- [1] 李晓华，张紫璇.高校毕业生“慢就业”之就业观教育研究[J].河北科技大学学报（社会科学版），2024,24(1):93-99.
- [2] 范恒山.发展县域经济要做好五篇文章[J].当代县域经济，2019(8):10-15.
- [3] 刘铸.高校毕业生面向基层就业有关问题研究[J].理论界，2006,(08):144-146+112.
- [4] 申颖.乡村振兴背景下县域经济协调发展的困境及对策分析[J].当代农村经济，2023,(04):25-28.
- [5] 郝亚光.当前县域经济高质量发展面临的主要困境及出路[J].国家治理，2024,(05):21-24.
- [6] 钟美珍.乡村振兴战略下高校毕业生农村就业的困境及对策研究[J].智慧农业导刊，2024,4(09):171-174.
- [7] 蒋春霞.试论乡村振兴背景下县域经济协调发展的困境及对策[J].市场瞭望，2024,(02):92-94.
- [8] 孙庆彬，聂英男，庄雯培.黑龙江省县域经济视域下高校毕业生就业需求状况探究[J].中国大学生就业，2019,(07):34-37+42.
- [9] 胡姜岑.县域乡村旅游发展的困境，成因及出路[J].中国管理信息化，2025.
- [10] 锁琴.县级融媒体中心人才队伍建设困境与出路探究[J].新闻研究导刊，2023,14(13):90-92.