

社会支持视域下苏北农村互助养老问题研究

罗强¹, 郁楚倩²

1. 淮阴工学院自动化学院, 江苏 淮安 223001

2. 淮安市第二人民医院, 江苏 淮安 223001

DOI:10.61369/SE.2025080022

摘 要 : 在城市化狂飙突进的当今, 农村养老问题日益凸显, 传统的居家由子女赡养的养老模式早已无法应对当下日益严峻的农村养老问题。农村互助养老是由村民及村居组织通过构建有效载体, 将有需要且自愿的老人通过相互之间的支持与帮助, 为高龄或独居老人提供生活照料、精神慰藉, 从而实现村民自我管理和自我服务的具有一定乡土色彩的养老模式。尽管苏北农村的这种村民互助的养老模式存在社会支持不足及内在意愿不强等问题, 需要完善正式支持机制, 充实非正式支持内容, 但不失为一种有益的探索尝试, 值得加以研究。

关 键 词 : 农村养老; 互助养老; 社会支持

Research on Mutual Aid Elderly Care in Rural Areas of Northern Jiangsu from the Perspective of Social Support

Luo Qiang¹, Yu Chuqian²

1. School of Automation, Huaiyin Institute of Technology, Huai'an, Jiangsu 223001

2. Huai'an Second People's Hospital, Huai'an, Jiangsu 223001

Abstract : In today's era of rapid urbanization, the issue of rural elderly care has become increasingly prominent. The traditional home-based elderly care model, which is supported by children, is no longer capable of addressing the increasingly severe rural elderly care problem at present. Rural mutual assistance in elderly care is a model of elderly care with a certain rural flavor, which is established by villagers and village organizations through the construction of effective carriers. Elderly people who are in need and willing to help each other support and assist, providing daily care and spiritual comfort for the elderly who are advanced in age or living alone, thereby achieving self-management and self-service by villagers. Although the elderly care model of mutual assistance among villagers in rural areas of northern Jiangsu has problems such as insufficient social support and weak internal willingness, and it is necessary to improve the formal support mechanism and enrich the content of informal support, it is still a beneficial exploration and attempt, which is worthy of study.

Keywords : rural elderly care; mutual assistance in elderly care; social support

引言

第七次全国人口普查数据显示, 我国农村60岁及以上的人口为1.21亿人, 占农村人口比重为23.81%, 比城镇高出了7.99个百分点。关键是近年来随着城镇化的进程加快, 绝大多数农村青壮年选择离开农村去城市就业与发展, 只要经济条件许可家庭的学龄儿童少年也涌进城入学, 这导致了农村的人口结构发生了显著的剧烈变化。老龄人口的留守、家庭规模的缩小, 给农村养老带来了巨大的压力。由此, 传统的家庭养老模式已经难以满足老龄人口的基本养老需求, 而机构养老的建设和资源又在很大程度上难以满足需求, 这就需要发展出其他的养老模式来提供供给以满足农村养老需求和破解困境。党的十九届五中全会提出: “推动养老事业和养老产业之间的协同发展, 进一步健全基本养老服务体系, 大力发展普惠型养老服务和互助性养老服务^[1]。”面对当下农村严峻的老龄化进程和庞大的老龄人口, 本文以苏北皖北地区乡村的互助养老实践为观照, 以社会支持理论视角探讨如何发挥老年人的自我效能, 通过群体之间的互帮互助更好地整合各种社会资源, 包括正式支持以及非正式支持提供的帮助, 为农村互助养老实现可持续性发展提供一些建设性的建议。

作者简介:

罗强 (1993-), 男, 山东济南人, 硕士, 助教, 研究方向: 主要从事思想政治教育研究;

郁楚倩 (1993-), 女, 江苏淮安人, 本科, 助理政工师, 研究方向: 主要从事思想政治教育研究。

一、农村互助养老的内涵与理论基础

（一）农村互助养老的内涵界定

农村互助养老是在农村人口被城市虹吸背景下衍生出的由留守老人互帮互助的养老现象。互助养老能够满足于因为种种原因造成的家庭规模缩小、家庭功能弱化带来的农村老年群体需求得不到满足的情况，具有乡村“熟人社会”的人情基础^[2]。农村互助养老服务的发展能够很好地缓解农村的养老压力，促进构建完善的农村养老服务体系，减轻家庭养老的负担以及提升农村老年人晚年的养老生活水平等作用^[3]。有学者指出我国农村互助养老的实践开始时间比较晚，发展时间比较短，相关研究还没有形成系统^[4]。因此不同学者对于农村互助养老的研究方向和重点不同，对于农村互助养老的定义也不同。赵志强（2015）认为农村互助养老是以社区或村庄为单位，通过实施“集体建院、集中居住、自我管理、互助服务”来实现老年群体自助和互助的一种养老模式^[5]。魏鑫（2021）认为农村互助养老也可以是老年群体通过雇佣年轻人来照顾基本的日常生活等这种方式^[6]。窦影（2020）认为农村互助养老依靠相同地域中的家人、亲戚、朋友与邻居的互相帮助和支持，通过熟人网络实现生活照料和满足精神慰藉^[7]。钟红丽（2022）认为农村互助养老是指在一定的地域范围内，在政府、社会机构、志愿者等多个主体共同参与下，农村老年人通过互助的方式解决养老难题，提升老年生活质量的养老方式^[8]。因此，在不同的地区，互助养老模式所发挥的效能是不尽相同的，采用什么形式还是根据当地的实际情况来决定的，要使得互助养老适应农村当前的养老现状以及能够满足农村老年人的需求，互助养老才能够真正发挥解决养老问题的作用。

综合不同学者对于“农村互助养老”的定义研究，我们可以理解为农村互助养老不同于家庭养老和社区养老，与传统的机构养老也有着根本的区别。它是基于农村家庭规模小型化，人口老龄化的状态下，通过构建载体，经由正式支持系统和非正式支持系统将有需要且自愿的老人集合起来，通过相互之间的帮助和支持，实现自我管理和自我服务，为老人提供生活照料和精神慰藉等，是一种新型具有本土色彩的养老模式。

（二）社会支持理论

人类社会开始时就已经有社会支持了，但是关于社会支持概念的理解各个学者的研究方向和关注重点不同，因此理解也不同。最早将社会支持作为一个专业的概念提出是在20世纪70年代，国外学者以“生活压力对身心健康的影响”的研究为开端提出了社会支持。此概念最初是在精神病学领域应用，后续扩展到社会学、心理学、犯罪学等其他领域。

在社会生活中，一个人要想维持稳定的社会生活，相应的社会支持是必不可少的。社会支持理论认为人类要想获得稳定的生存与发展，就需要与外界环境保持紧密联系。在这个与环境相互交往的过程中就会形成社会支持网络。而社会问题的产生在本质上是一种社会联结的断裂^[9]。社会支持网络是作为人生命历程中不可或缺的重要组成部分，每个人都有关于他自己的不同的社会支持网络。同时，社会支持是每个人都有权利享有的，也是每个

人都有义务提供的。给服务对象提供协助的社会支持的主体又包括两个部分：一个是正式支持，另一个是非正式支持。正式支持是指包括政府、社会组织及企业等正式组织所提供的支持，非正式支持是指包括家人、亲戚、朋友提供照顾和帮助等。所提供的支持包括实际的可以看见的物质帮助或直接服务，也包括主观上能够体验到的情绪价值支持^[10]。当老人的需求比较广泛的时候，正式支持和非正式支持相辅相成能够发挥更好的作用。

在农村互助养老模式中，老人所获得的社会支持越多，社会支持水平越高，他的满意度越高，参与互助养老就更有积极性。因此，社会支持水平对于发展互助养老模式是十分重要的。既需要正式支持也需要非正式支持，将两者相结合才能发挥更好效果。

二、苏北农村互助养老的探索实践

目前苏北农村大部分村民还是居家养老居多，他们大部分人都拥有两个及以上的儿女，平常的生活来源主要来自于自己力所能及的劳动收入、个人储蓄及子女供养。从调查走访情况来看，主要的养老方式还是以家庭养老为主，其次是机构养老，而互助养老大多是邻里之间自发进行，有组织的互助养老如涟水周集村由村居组织积极引导推动村民结对帮扶互助养老，成为不同于常规两种常见养老模式的有益补充。这种互助养老形式主要呈现以下特点：

（一）以邻里亲友互助为主要形式

“远亲不如近邻”，邻里守望相助是中华民族一直以来的优良传统。邻里亲友互助养老主要是依靠生活在同一地域范围内的亲朋好友在日常的生活照料、娱乐活动、心理慰藉等方面给予相互支持和帮助。以邻里亲友提供的养老服务主要来自于非正式社会支持网络，是个人社会生活中一种比较紧密的社会关系。现实中邻里互助养老主要是亲友邻居采用无偿或者低偿的方式来帮助有需要的老人。老人获得的帮助主要为互借物品、生病照顾、聊天解闷、休闲娱乐、锻炼身体以及应急救援等。其中最主要的还是聊天解闷精神慰藉，无法提供专业化的支持和帮助。针对农村邻里互助养老模式，经济条件较好的村居组织引导鼓励村民邻里互助主要是无偿，只有对八十岁以上高龄老人及特殊独居老人采取乡村组织购买服务为老人提供支持帮助。村民之间的养老互帮互助行为，并不是由正式组织规范的。其互助养老的资金来源主要出自于家庭，由自己的劳动积蓄或子女承担。主要所提供的功能在日常的生活照料方面，以聊天解闷为主要功能。这种互助养老具有不规范，分散性等特点。

（二）以日间服务照料为载体

苏北地区前几年开展大规模农房改善建设项目，农户成规模集中居住，社区餐厅、文化娱乐等公共活动场所一应俱全，小区道路硬化绿化及水电气基础设施应有尽有。有了这些良好条件，社区为居民免费提供棋牌、广场舞等文化娱乐场所。有的村居社区开展为居民和老人提供助餐服务，有的还尝试计划建设为老人提供日间照料的服务中心，就近为社区内高龄老人、生活自理有

困难或者日常生活需要帮助的老年人提供助餐、助浴等服务。有的乡村每年组织省市县医院的乡贤医疗专家到社区开展医疗，有的还会在相关日期为老年人提供体检服务，建立健康档案。在日间照料中心老年人可以在这里打牌、下棋、跳舞等等。这里的资金来源主要是由政府财政拨款和补贴，同时，会不定期有志愿者以及社会组织前来捐献物资，开展志愿者活动。

（三）正式支持与非正式支持双重加持

从调查走访了解情况来看，苏北农村互助养老的目前还主要依靠自己的亲朋好友和地方政府通过购买服务为高龄老人提供定期走访照料，并没有能形成全天候可持续的养老服务以及政府相关配套政策支持保障。政府对农村养老的关注主要集中于节假日对于特殊情况的老人的关爱和关心。为农村低保老人提供居家养老服务，由村委会组织人员进行定期的探望，包括为其发放一定的慰问金和日常生活相关的粮油米面等。全面落实80周岁以上老人的高龄津贴政策，对于符合条件的社会化养老机构每人每月给予200-400元的运营补贴。对符合授信条件但暂时遇到经营困难的社会办养老机构，予以资金支持。社会办养老机构从银行等金融机构贷款用于养老机构建设的，给予不低于贷款基准利率30%贴息补助；等等。

三、社会支持视域的对策建议

（一）完善正式支持制度及机制，强化正式支持保障

农村互助养老的可持续性发展，需要完善相关政策及法律法规。政府部门首先要义不容辞地担当起规划组织领导责任，为农村互助养老的发展方向、资金来源、责任主体及划分、运行管理标准以及评估体系，明确该模式发展过程中的各个部分的任务和细节，从而促进互助养老服务发展更加完善。其次，相关的政策制定与落实要结合各地的实际情况。政府部门在推动互助养老政

策落地的过程中要因地制宜，既要尽力而为又要量力而行，坚持普惠性广覆盖，抓紧试点，尽快推开，形势逼人，民生是最大政治，弱势群体的疾苦是民生问题的重中之重，只有政府的强力支持才能从根本上保证农村互助养老的有效性和可持续性。

（二）政府主导鼓励社会参与，形成农村互助养老工作合力

政府拨款资金支持是农村普惠互助养老的基础保障，尽管目前国家财力有限但可以起到托底作用，苏北农房改善集中居住小区普遍存在入住率较低，对老年人入住缺乏吸引力，其中一个重要原因是小区就餐洗浴、文化娱乐及医疗照护等设施都建好了，但设施闲置缺乏配套跟进。如能在农村集中居住小区建起助餐、助浴等服务的托老照料中心无疑是解决农村养老难题的大好事。国家政策倾斜同时推动社会力量参与，吸引社会投资，为互助养老吸引更多社会资源。当然，农村互助养老不可能完全依赖外在力量，更要靠村民自我管理，自我服务。因此，参与互助养老的家庭子女和老人也要承担起经济和赡养责任，否则，农村养老完全依赖外在是根本不现实的。

（三）充实非正式支持内容，增强非正式支持体系建设

发展农村互助养老，村民要切实增强自身的互助意识，形成互助养老氛围，要加强广泛宣扬引导，充分借助抖音等新媒体、短视频、乡村文化宣传阵地作用，发挥农村互助养老典型示范的带动作用，通过现身说法展示自身的互助养老体验，激发村民的参与热情，提高对于这种新兴的互助养老的认同和参与。要使得互助养老的受益面更大。要鼓励低龄老人参与，通过各行业联合进行专业培训，使得互助养老的范围不仅仅包括日常的生活照料和精神慰藉，还可以进一步拓展满足老年人需求的志愿者活动，拓宽志愿者参与途径，促进发展“轻老互助”“老老互助”。鼓励非营利组织发展互助养老，注重数字化时代所产生的影响力，借鉴其它地区的互助养老发展形式，引入“农村互助幸福院”“时间银行”等模式，不断创造性转换、创新性发展我国养老事业。

参考文献

- [1] 丁建定，倪赤丹.论中国养老服务体系建设的重要转型——基于改革开放以来的一种历史比较分析[J].学海,2021(6):109~113.
- [2] 郑雄飞，吴振其.孝而难养与守望相助：农村空巢老人互助养老问题研究.内蒙古社会科学[J],2022(2):147~154.
- [3] 曲绍旭.多中心治理视角下农村互助养老服务制度发展路径的优化研究.广西社会科学[J],2020(1):55~60.
- [4] 张会霞.我国农村经济合作的发展与农村社区互助养老模式的形成及其优化[J].农业经济,2018(5):76~78.
- [5] 赵志强.农村互助养老模式的发展困境与策略[J].河北大学学报(哲学社会科学版),2015(1):72~75.
- [6] 魏鑫.新农村背景下农村互助养老模式研究[J].黑龙江科学,2022(3):8~10.
- [7] 甯影.社区治理视角下城市老年人邻里互助养老“预阶段”的发展路径研究[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2020(5):83~87.
- [8] 钟丽红.对老龄化背景下农村互助养老问题的思考[J].西部财会,2022(2):68~70.
- [9] 倪赤丹.社会支持理论：社会工作研究的新“范式”[J].广东工业大学学报(社会科学版),2013(3):58~65+93.
- [10] 李强.社会支持与个体心理健康[J].天津社会科学,1998(1):66~69.