

健康老龄化与城市社区体育服务治理的耦合研究

姚远

池州职业技术学院, 安徽 池州 247000

DOI:10.61369/SE.2025070006

摘 要： 随着我国人口老龄化进程的加快，积极应对人口老龄化已被纳入“十四五”规划和二〇三五年远景目标，成为国家战略中的重要内容。在第七次全国人口普查中，60周岁及以上人口已达2.65亿，预计到2035年将突破4亿，这对社会治理、公共服务体系提出了新的更高要求。新时代健康老龄化战略的实施，一方面依托于医疗卫生事业的全面提升，另一方面也离不开社区公共体育服务体系的协同发展。这不仅要求社区体育服务体系优化制度设计、整合多元资源，为老年群体提供更科学、系统、适应性强的体育服务，同时也赋予体育事业更多社会责任和使命。

关 键 词： 医养结合；部门协作；资源配置；公共服务；政策机制

A Coupling Research on Healthy Aging and Governance of Urban Community Sports Services

Yao Yuan

Chizhou Vocational and Technical College, Chizhou, Anhui 247000

Abstract： With China's accelerating population aging process, proactive measures to address this trend have been incorporated into the "14th Five-Year Plan" and the 2035 Long-Range Objectives, becoming a crucial component of national strategy. The seventh national census revealed that the population aged 60 and above has reached 265 million, projected to exceed 400 million by 2035. This demographic shift presents new challenges for social governance and public service systems. The implementation of the Healthy Aging Strategy in the new era requires dual efforts: comprehensive upgrades to healthcare services and coordinated development of community sports infrastructure. This demands optimized institutional frameworks and resource integration within community sports systems to deliver more scientific, systematic, and adaptable sports programs for senior citizens, while simultaneously elevating the social responsibility and mission of sports initiatives.

Keywords： integrated medical-care services; interdepartmental collaboration; resource allocation; public services; policy mechanisms

前言

本课题以健康老龄化为切入点，旨在揭示健康老龄化与城市社区体育服务治理二者的互动机制，在理论与实践层面探索适应老龄化趋势的社区体育治理创新路径，力求从多学科、多角度为实现全民健康战略目标贡献新思路和新路径。这将为完善体育服务体系、激发社区内生活力、实现健康中国和全民健康目标提供理论支撑和实践引导。

一、研究现状综述

当前我国健康老龄化与城市社区体育服务治理的研究正在逐步深入，但整体上仍处于起步和探索阶段，相关理论框架不断丰富，实际路径与政策落地尚需完善。具体综述如下：

（一）健康老龄化研究进展

健康老龄化已成为应对我国日趋严峻人口老龄化的重要国家

战略。在“十四五”规划和二〇三五年远景目标中，强调要完善基本养老服务体系，发展普惠性和互助性养老，^[1]推动医养康养结合，构建多层次、全方位的养老服务体系。第七次全国人口普查数据显示，截至2021年我国60岁及以上人口达2.65亿，预计到2035年将升至4亿。面对如此庞大的老龄人口，传统“疾病治疗”模式已无法满足健康需求，亟需理念革新和服务模式转型，推进健康关口前移，实现由“疾病治疗”向“健康维护”转变。

在国家政策引导下,学界对健康老龄化相关问题进行了多维度研究。主要聚焦于健康老龄化的内涵界定、医养结合、部门协作、资源配置和实现路径等方面。如王胜今认为健康老龄化实现需依托养老、孝老和敬老政策,推动医养结合和老龄产业社会化发展。顾耀华强调健康老龄化不仅仅是卫生系统责任,需要多部门团结协作制定有效战略。华颖则提出建立健全医疗保障、注重疾病预防、加强健康管理,是实现健康老龄化的关键。湛冰则指出,政策文件对老年人界定不清、政策供给不均且关注度不足,这在一定程度上制约了健康老龄化战略有效落地^[2]。

（二）社区体育服务体系研究现状

社区体育是群众体育和城市体育发展的重要支撑平台,在城乡一体化进程和社区治理体系现代化中具有不可替代的地位。相关学者从社会学、公共服务、政策机制等多角度对社区体育展开了系统研究。吕树庭等早期从社会学视角探讨了社区体育基本特征及管理机制。王凯珍等则通过社区类型划分,分析了社会转型对社区体育分化的深刻影响。胡海坡提出构建“以人为本”的多元化服务体系,全面提升社区体育的服务能级。陈丹等则强调加强制度设计、优化供给模式、人才培养和经济投入是提升社区体育公共服务能力的关键。

现阶段城市社区体育服务的主要问题包括:供给机制尚不完善、社会组织参与度有限、服务内容与居民多样化需求间存在脱节、政策落地和服务效能有待提高。在“强政府弱社会”管理格局下,政府对社区体育服务直接介入过多,虽提升了资源投入却导致效率低下,制约了基层创新和社会活力的释放^[3]。

（三）健康老龄化与社区体育服务治理的耦合互动

关于健康老龄化与社区体育治理的互动研究,目前尚处于理论探索与机制梳理阶段。现有研究集中在健康老龄化背景下社区体育服务的发展现状、治理策略及影响因素等宏观问题,关注点主要有:健康老龄化战略目标的提出、体育锻炼与健康老龄化的交互关系、社区组织发展模式及运行机制等。相关学者普遍认为体育锻炼是促进老年人健康和延迟衰老的重要手段,社区则作为资源整合、组织推动和服务落地的关键载体。

但实际研究中,健康老龄化与社区体育服务治理的互动关系仍表现为两个并行体系,缺乏深入融合。实际案例、实践路径及协同机制的系统研究稀缺,且应对新时期老年人多元、多样体育服务需求的能力不足,治理路径依然单一,创新不足^[4]。社区体育服务需要因地制宜地提供差异化、个性化、持续性的体育健康服务,逐步完善服务体系,满足老年群体特殊化健康需求。

二、主要问题与挑战

随着“十四五”规划和国家积极应对人口老龄化战略的推进,健康老龄化与城市社区体育服务治理面临着前所未有的发展机遇和诸多现实挑战。当前主要问题与挑战集中体现在以下几个方面:

（一）监督机制不健全,服务效能不足

在长期“强政府、弱社会”的管理模式下,政府在社区体育

服务治理过程中占据主导地位,常通过自上而下的行政手段组织各类体育公益活动和志愿服务,虽然带来了资源投入的提升,但也导致了服务效益的低下和行政效率的瓶颈。例如,本应由社会组织承担的部分服务内容因“错位”管理,政府直接介入致使体育服务缺乏专业化、精细化,^[5]难以满足老年人“体育促健康”多元化的服务需求。

（二）社会组织参与度低,社会协同能力弱

社区体育服务治理理应依托多元主体协作,但当前社会组织在体育服务中的参与能力普遍不足。一方面,体育社团以及志愿性组织发展滞后,缺乏稳定的资金支持与专业人才储备;另一方面,现行政策对社会组织的引导和激励机制仍不完善,社区各类主体的优势资源未能有效整合,难以形成“政府—社会—社区”多元参与、协同治理的格局。

（三）居民体育需求与服务供给错位

城市社区居民,特别是老年群体对体育服务的需求日益多样化、个性化,但现有服务内容及供给模式相对单一,缺乏针对性。政府主导下的体育活动多以宣传性、基础性项目为主,无法满足不同健康状况、兴趣爱好的老年人实际需求,服务内容同质化严重,存在“供需两难,冷热不均”的困境。

（四）服务模式创新缓慢,资源利用不充分

随着社会老龄化加剧,传统的社区体育服务模式亟待创新。目前社区体育服务治理仍倾向于传统线下组织、固定场地、单一活动类型,缺乏“互联网+”、智慧健康等现代要素的融合,导致服务方式老化,资源配置效率不高。同时,社区体育人力、场地、经费等资源短缺与利用不科学并存,部分地区设施闲置而另一部分则供需紧张,难以实现资源的优化匹配。

（五）政策与治理体系碎片化

健康老龄化与社区体育服务治理政策虽不断出台,但多为单项或部门主导,缺乏统筹规划与系统性顶层设计,治理体系碎片化导致政策落地效果打折扣。例如,健康老龄化政策和体育服务政策在实践操作中缺乏衔接与协同,影响了整体治理效能。

（六）缺乏案例引领及多学科支撑

学界对两者互动关系的系统研究尚少,缺乏典型案例剖析和政策路径实证,导致实践指导性不足。多数研究以宏观视角论述理论问题,缺少社会学、管理学、健康学等多学科交叉融合,难以以为社区体育服务治理创新提供科学的理论支撑和实践范例。

综上所述,健康老龄化与城市社区体育服务治理创新必须正视监督机制不全、社会参与失衡、供需错配、服务创新不足以及政策碎片化等多重挑战。唯有加强顶层设计,完善体制机制,推动多元主体协作,创新服务供给模式,并注重案例与理论相结合,才能有效提升治理水平,服务健康中国战略目标的实现。

三、研究方案与方法

本课题紧密围绕“健康老龄化与城市社区体育服务治理的耦合”主题,聚焦理论创新与实践提升,采用多元化、系统性的研究方案与方法,实现理论与实证的有机融合,具体方案如下:

（一）总体研究思路

本课题秉持跨学科、理论与实践并重的研究思路。立足“十四五”规划和健康中国战略，通过多源数据采集和分析，探索健康老龄化与城市社区体育服务的多维互动，科学梳理两者之间的耦合机制，挖掘社区体育支持老龄群体健康的创新治理策略。研究流程包括理论梳理、现状调查、问题剖析、路径创新和对策建议等环节，力求形成“战略－机制－路径－对策”的完整研究链条。

（二）研究对象与范围

以安徽省为典型案例，研究对象覆盖城市社区老年人、社区体育服务组织、政策制定部门及相关专家，兼具普遍性与代表性。调查将选择全省各市不同类型城市社区，重点关注社区体育服务供给、老年人体育参与现状、治理模式等关键环节，兼顾地区差异与共性问题。

（三）研究方法

1. 文献研究法

通过系统收集、整理国内外健康老龄化与社区体育服务治理相关文献和政策文件，掌握研究进展、理论争鸣与国际经验，为本课题提供坚实的理论支撑和比较视角。

2. 问卷调查法

采用定量研究方式，以安徽省为实证区域，从每市随机选取4个城市社区，共计68个社区，面向老年人和社区体育服务工作者发放调查问卷，全面了解老年人体育需求、参与状况、服务满意度及存在的突出问题。问卷设计兼顾定量与定性分析，为数据分析和问题归因提供一手资料。

3. 专家访谈法

围绕社区体育治理和健康老龄化议题，邀请体育、社会学、公共管理等领域的专家，通过面谈、电话或邮件访谈，深入听取对城市社区体育服务创新和耦合机制的见解，为课题研究提供前沿理论、实务操作与优化建议。

4. 个案研究法

遴选省内具有特色或代表性的社区作为个案研究对象，进行深入实地走访和系统剖析。通过对典型社区体育服务模式、社区治理创新措施、健康老龄化支持路径的剖析，总结可复制、可推广的典型经验与存在的问题，为全省乃至全国城市社区提供借鉴示范。

（四）数据分析与结果呈现方法

采用描述性统计、交叉分析、因素分析、理论归纳等多种数据分析方法，对调查结果和访谈内容进行系统整理。通过理论－实证－案例三位一体的数据呈现方式，确保结论的科学性、客观性和实用性。在研究结果基础上提出实际可行的城市社区体育服

务治理优化对策和创新路径。

（五）研究实施计划

- 前期准备：开展文献资料搜集与理论框架构建。
- 实地调查：问卷发放与现场走访，包括调查社区征集、对象访谈等。
- 数据分析：归纳整理问卷与访谈结果，分析典型案例。
- 路径创新：结合实证结果提出治理与服务创新建议。
- 成果总结与推广：论文撰写、研究成果转化，推动成果落地与优化实践。

（六）创新与学科交叉

本课题注重理论与实践结合，强调多学科交叉（体育学、社会学、管理学、老年医学等），形成耦合视角下的新问题、新路径和新建议。既可为政策制定者提供决策咨询，又为社区体育工作者和相关组织提供实用参考，为推动健康老龄化战略目标落地贡献力量。

四、创新路径

（一）构建多元协同治理模式

在健康老龄化国家战略背景下，创新城市社区体育服务治理路径，首要任务是打破传统“单一主体”治理格局，推动形成由政府主导、社会组织积极参与、居民自主共建的多元协同治理体系。

（二）推进服务内容与供给方式创新

根据老年人体育需求多样化、个性化的实际特点，着力创新体育服务产品内容和服务形式。既要拓展社区体育活动的广度，如引入科学健身、康复运动、智能化健身等高效健康项目。

（三）完善监督评价与激励机制

创新治理体系需要配套科学的监督和激励机制。建议建立社区体育服务第三方评估机制，定期对各类服务进行绩效考核和满意度调查，以数据和实证为依据开展动态调整和优化。

综上，通过创新治理路径和机制的实践探索，有望推动城市社区体育服务和健康老龄化互促共进，形成理论创新与社会价值的“双丰收”，为健康中国建设提供坚实支撑和治理范本。

五、结语

综上，通过创新治理路径和机制的实践探索，有望推动城市社区体育服务和健康老龄化互促共进，形成理论创新与社会价值的“双丰收”，为健康中国建设提供坚实支撑和治理范本。

参考文献

- [1] 任恒. 埃莉诺·奥斯特罗姆自主治理思想的学术史定位探微[J]. 学理论, 2021(11).
- [2] 程晓艳, 霍鑫. 社区体育非营利组织现代化治理的困境及纾解[J]. 广州体育学院学报, 2020(03).
- [3] 李王杰, 刘喜山. 以新冠肺炎之殇触发体育锻炼机遇[J]. 沈阳体育学院学报, 2020(03).
- [4] 陈洪, 杨桦, 梁斌. 英国家庭体育在健康促进中的治理实践及启示[J]. 北京体育大学学报, 2020(04).
- [5] 潘玉舟. 沈阳市居民群众体育参与现状及对策研究[J]. 当代体育科技, 2020(03).