

传统经验与现代探索：基层治理模式的现代化发展探索

冯可一¹, 王雯^{2*}

1. 北京八一学校, 北京 100006

2. 国家能源集团技术经济研究院, 北京 100006

DOI: 10.61369/SSSD.2025020020

摘要：基层治理是现代社会治理的重要组成部分，是一个国家治理能力体现的重要内容。基层是社会的重要组成部分，涵盖农村、城镇、企业等各个社会领域，传统中国基层社会治理已经取得一定成效，整体趋于稳定，充满中华民族特有的智慧和内涵，但是随着发展步伐不断加快，传统基层治理也面临着不小的机遇和挑战，如何使得实现传统基层治理实现创新发展，提升治理成为重要的课题。将探讨传统基层治理模式及其对现代基层治理的启示，随后探索新时代新型基层治理方式，以期为国家基层治理事业发展贡献智慧，为他人进行社会基层治理研究提供有价值的参考。

关键词：基层治理；现代社会；治理经验

Tradition and Modern Exploration: Research on the Modernization of Grassroots Governance Models

Feng Keyi¹, Wang Wen^{2*}

1. Beijing Bayi School, Beijing 100006

2. National Energy Group Technology and Economics Research Institute, Beijing 100006

Abstract： Grassroots governance is a vital component of modern social governance and a key indicator of a nation's governance capabilities. As an integral part of society, grassroots sectors cover rural areas, urban towns, enterprises, and other social domains. Traditional grassroots governance in China has achieved remarkable effectiveness, maintaining overall stability with unique Chinese wisdom and cultural connotations. However, with the accelerating pace of development, traditional grassroots governance faces both opportunities and challenges. How to innovate traditional grassroots governance models and enhance governance efficiency has become a critical issue. This paper discusses traditional grassroots governance models and their enlightenment for modern grassroots governance, then explores new governance approaches in the new era, aiming to contribute wisdom to China's grassroots governance development and provide valuable references for social grassroots governance research.

Keywords： grassroots governance; modern society; governance experience

引言

提升社会基层治理水平是社会主义现代化的重要环节，实现基层治理能力现代化是中国社会建设的重要部分，也是关乎社会稳定、人民福祉的重要路径，但是从当前基层治理情况来看，虽然取得一定成效但是仍有许多方面需要改革，如何巩固治理效果，促进基层治理呈现良好态势，如何正确分析基层治理过程中出现的问题并提出相应解决措施，最终实现社会基层治理现代化，成为时代浪潮推动下必须解决的重要问题。近年来，随着基层治理条例不断创新发展，基层治理体系日益完善，治理能力不断增强，成为社会主义建设与发展的坚实基础。

一、传统基层治理模式的特点

首先，乡绅治理模式。在传统农业社会，乡绅阶层在经济、文化等多方面都有一定优势，他们往往出身科举，有着较高的社会地位和文化素养，熟悉儒家经典，在村镇居民中具有一定声

望，同时作为地方利益的代表，与官府进行沟通协调，成为官府与民间社会之间的桥梁，再加上士绅往往具有丰足的家族财富，并积极参与水利设施建设、兴办私塾等活动，这使得他们能更好地解决村民间的困扰，维护区域社会秩序^[1]。

其次，家族宗法治理模式。家族是传统基层社会的基本单

作者简介：冯可一（2008—），女，汉族，河南人，北京八一学校，研究方向：社会科学。

元，迄今为止家风、家教仍是积极提倡的优秀传统文化，在传统治理方面，家族宗法制度同样成为重要自治框架。受传统文化影响，以血缘关系为纽带的家族具有分明且严格的等级秩序与行为规范，并形成独特的家规家训，在道德规范、行为准则、家庭伦理等多方面对家族成员起着严格的约束作用，能够实现家族事务自行管理，保障家族实现繁荣发展、经久不衰^[2]。例如，在徽州地区的一些传统村落，家族祠堂作为家族议事和执行家法的场所，对族人的婚姻、财产等问题进行裁决，确保家族秩序的稳定。家族长辈凭借其在家族中的威望和地位，承担着教育晚辈、传承家族文化的重任，使得家族文化得以延续和发展。

最后，新中国后乡村与城市治理模式。随着新中国成立和社会主义现代化进程加速，中国农村治理不断地探索中寻求发展，尝试新型农村治理模式和机制的有效应用，致力于提升农村基层自治能力，为中国社会实现整体发展奠定良好基础。随着农村治理问题的逐渐显露，治理体系更趋于全面化，包括设置行政部门、村委会等管理机构，推行农村选举制度，从政治、经济等多方面强化农村管理成效^[3]。在新中国成立之后，城市治理将改革中心放在经济问题和居民管理层面上，采用以“单位制”为主、以“街居制”为辅的“双重治理结构”管理体制，方便行政部门统一调动资源提升管理效率，城市居民的大部分活动被局限在固定单位当中，行政部门可以通过区域管辖安排相关人员进行快速处理，从而提升管理质量。

二、现代化基层治理模式的探索

（一）以人为本，推动治理观念转变

观念是行动的指引，探索现代化基层治理模式首要的是顺应趋势，转换现代化治理理念。

首先，坚持以人为本。加强基层治理，要坚持以人为本的根本观点，始终站在人民的立场上，始终坚持以人民为中心的价值观念。再具体的实践过程中，参与基层治理的主体应深入群众内部充分了解人民的现实需求和切实问题，从百姓真正的“急难愁盼”问题出发，着重关注民生问题、社会保障等方面，致力于治理成效惠及个人，提升公共服务管理水平^[4]。基层工作者是基层治理的重要主体，相关部门还要加强对他们的思想领导，进行定期培训，从内心深处认可“为人民服务”的理念并将其应用到基层治理当中，切实为人民生活提升做出贡献。现代化治理理念强调以人为本，必须坚持党的领导，这是提升基层社会治理效能、实现治理能力现代化的根本保证。

其次，加强协同合作。基层治理不是一个主体孤立的工作，而是需要多方主体相互合作、相互配合，实现统筹管理才能进一步发挥基层治理的最佳效能。在现代社会基层治理当中，行政部门与其他主体之间处于平等合作的关系，他们是实施治理的主体，同时也是被人民监督的对象。在基层治理过程中，行政部门应增强对其他行政部门、社会治理主体的信任与支持，适当实行社会治理重心下移，进一步去政化，激活基层社会治理的能力与活力，鼓励基层群体实现自治，加强人们政治参与度，提升整体

管理成效^[5]。在党的领导下，基层行政部门、基层群众自治组织应积极发挥自身作用，相互配合，共同发挥共享共建公职的的最大效能。社会治理重心向基层下移，社会资源也相对下沉，基层公共服务能力增强，能为人们提供更精细化的社会公共服务，如搭建一站式办事大厅，能很好的解决居民办事难的迫切问题，切实提升公民幸福感。

最后，树立绿色治理观念。生态环境越来越成为人们关注的重点内容，“绿水青山就是金山银山”的理念已经深刻的人们心中，不仅如此，随着生活品质的提升，人民对美好生活的向往也越来越高，不再简单满足于物质需求，在政治、文化、生态环境等方面提出更高要求。相关部门在实施基层治理的过程中要及时关注人们需求的变化，在兼顾生态环境的基础上加强基层治理，实现人与自然、人与生态、人与环境的和谐相处。行政部门部门可以加强对生态环境保护方面条例、资金等方面的资源倾斜，积极制定绿色治理方案并加大宣传和执行力度，鼓励人民群众积极参与，共同构建以绿色、生态、环保、低碳的治理思路，在环境保护的基础上实现共同富裕^[6]。

（二）数字赋能，消除基层数字鸿沟

网络平台越来越成为人们娱乐、学习和工作的主要场所，网络跨越时空界限、存储大量信息等功能为人们的生产和生活带来许多可能，同样的，行政部门可以积极探索实行数字化治理，借助网络平台向人们传达基层治理的规划、条例等，能极大提升信息传播的覆盖率，进一步深化人们对治理活动的理解和认可。

此外，还可以利用线上平台开发在线服务功能，加强民众与行政部门之间的互动，人们可以在线上进行咨询，解决问题；行政部门方面可以利用大数据等高新技术收集、处理、分析民意，建立预测模型，对社会问题进行预警，提前采取措施，预防有可能出现的问题，或者提前制定解决措施，以快速响应民众需求，保障公民基本权益^[7]。线上服务的优势包括快速数据传输，减少时间与信息差异，有助于缩小区域管理差异，促进社会公平，并推动基层治理现代化。例如，杭州市行政部门打造的“城市大脑”平台，整合了交通、医疗、政务等多领域数据。市民可以通过线上平台办理各类政务事项、查询公共服务信息。同时，行政部门利用大数据分析市民的出行、就医等行为习惯，建立预测模型。

与此同时，政府还面临着另一个现实问题，即老龄化社会趋势逐渐显现，在基层治理对象中所占比例越来越大，他们由于生理限制、认知不足等原因，难以跟上数智化趋势，“数字鸿沟”现象在老年群众中越发凸显，因此，在进行基层治理信息化变革的同时也要加强对老年群体的科技普及和关怀工作。家庭成员应给予老人充分的耐心与关注，传授他们基本的电子设备使用技巧，帮助他们更好地适应信息化社会，融入数字化治理过程当中。社会层面，相关社会组织如社区社团、公益平台、老年教育组织等，可以面向老年人举办提升信息化素养的公益性活动，提升他们信息技术应用能力。相关企业也可以针对老年人生理特征等开发老年数字产品，为他们学习智能产品提供便利^[8]。行政部门方面，应针对老年人难以适应类型各异、步骤复杂的智能软件的特征，保留传统人工服务，为不同人群的实际需求制定不同服务方

案，不要让科学技术成为阻碍老年群体享受基本权益的屏障。

（三）多元共治，强化主体协同参与

在当代社会基层治理格局中，主体呈现出显著的多元性特征。首先，必须明确以党的领导作为一切工作的根本前提。党是具有科学理论指导的新型马克思主义政党，是提升基层社会治理效能、实现治理能力现代化过程中发挥着不可替代的作用，可以说传统基层治理对现代社会基层治理的最大启示及为始终坚持党的领导。在过去发展历史当中，传统基层治理始终为现代社会基层治理提供关键的、基础的、方向性的指引和启示，才更地完善基层治理制度，以此为多方治理主体的协同参与筑牢坚实基础^[9]。其中，在基层治理体系中，应实现党组织全面覆盖，保障每个区域都有以党委领导为核心的治理结构，为协同治理提供基础条件。其次，完善不同治理主体的基层自治机制乃是重中之重。随着经济社会快速发展，国家主要矛盾在处在不断变化当中，人民群众的权利意识。法制观念等不断变化，公共需求服务也快速增长，单独依靠行政部门力量已经难以满足多元需求，社会力量参与成为必然。

一方面，村委会、居委会等机构要采取积极活跃的态度，通过定期走访、设立意见箱等方式，主动深入百姓生活，了解人民需求、解决实际问题，充分发挥带动作用，鼓励社会组织与人民群众个体积极参与自治管理体系中。例如，社区可以开展“社区

议事会”活动，邀请居民共同商讨社区环境改善、设施建设等问题，有效提升了居民的参与度与社区治理效果^[10]。社会组织作为基层治理不可或缺的组成部分，行政部门需给予全方位的支持，为他们加强资金扶持等，鼓励其不断创新基层社会治理模式，为居民提供更好的公共管理服务。例如，一些公益组织在行政部门支持下，开展社区养老服务项目，为老年人提供生活照料、文化娱乐等服务，极大地丰富了老年人的生活。人民群众是基层治理的核心，应始终以人为本，尊重其主体地位，并激发其主人翁意识，鼓励积极参与社会治理。通过改善社会环境和加强宣传，提高他们的参与热情 and 责任感，是提升群众参与度的有效措施，也是推进社会治理现代化的关键路径。

三、结束语

综上所述，在历史发展长河中，传统基层治理模式的演变为基层治理提供了丰富的实践与理论经验，同时也为现代社会基层治理提供了有益启示，应从传统模式中汲取养分，实现批判性传承与创造性转化。既要追随时代步伐，及时转化现代化治理观念，始终坚持为人民服务，加强不同主体协同合作，同时顺应时代潮流，将数字化手段应用到基层治理中，最后更要全面兼顾多元化治理主体，鼓励共同参与基层治理，切实提升治理成效。

参考文献

[1] 叶贵梅. 党领导基层社会治理质量提升路径探究 [J]. 现代商贸工业, 2024, (23): 25-27.
[2] 茆诗珍, 张宇航. 新时代我国基层社会治理面临的困境与出路 [J]. 边疆经济与文化, 2024, (10): 23-28.
[3] 林鸿基. 新时代“枫桥经验”在基层社会治理中的践行 [N]. 精神文明报, 2024-07-25(B02).
[4] 苗红娜. 个人利益、公共利益抑或制度要求?——公民参与基层社会治理的动因分析 [J]. 经济社会体制比较, 2024, (04): 122-132.
[5] 赵明. 志愿服务对提升基层社会治理效能的重要作用 [J]. 黑龙江省社会主义学院学报, 2024, (02): 76-80.
[6] 徐玉特. 现代化简约治理: 城乡基层治理模式选择及其运行机制——基于三种村居治理的案例研究 [J]. 武汉大学学报 (哲学社会科学版), 2024, 77 (06): 142-153.
[7] 罗鹏. 基层社会治理现代化视域下数字治理制度供给失衡与对策研究 [D]. 中共江苏省委党校, 2023.
[8] 罗鹏. 基层社会治理现代化视域下数字治理制度供给失衡与对策研究 [D]. 中共江苏省委党校, 2023.
[9] 黄昊峰. 治理现代化视域下基层管理服务平台建设研究 [D]. 厦门大学, 2022.
[10] 杨浩勃. 基于基层治理现代化的城市社区多元治理模式研究 [D]. 天津大学, 2020.