

# 新型城镇化建设中的城市空间规划优化研究

李子英

青岛城市学院, 山东 青岛 266109

DOI:10.61369/UAID.2024090010

**摘 要：** 新型城镇化建设中,城市空间规划的优化是推动城市高质量发展的重要环节。当前,随着人口和产业的持续集聚,许多城市面临空间利用效率低、资源配置不均、公共服务缺乏协调等问题。为了实现城市的可持续发展和城乡一体化,需要在城市空间规划中合理布局功能区,提升基础设施建设,促进城乡融合,合理引导产业与人口流动,提升城市资源利用效率,改善居民生活质量,推动经济社会的全面发展,实现城市和乡村的协调共赢。

**关 键 词：** 新型城镇化;城市空间规划;城乡一体化

## Research on Urban Space Planning Optimization in New Urbanization Construction

Li Ziyang

Qingdao City College, Qingdao, Shandong 266109

**Abstract：** In the construction of new urbanization, optimizing urban spatial planning is a crucial step in promoting high-quality urban development. Currently, with the continuous concentration of population and industries, many cities face issues such as low spatial utilization efficiency, uneven resource allocation, and lack of coordinated public services. To achieve sustainable urban development and integration of urban and rural areas, it is necessary to rationally layout functional zones in urban spatial planning, enhance infrastructure construction, promote urban-rural integration, guide the rational flow of industries and population, improve the efficiency of urban resource utilization, enhance residents' quality of life, and drive comprehensive socio-economic development, achieving coordinated and mutually beneficial development between cities and rural areas.

**Keywords：** new urbanization; urban spatial planning; urban-rural integration

随着城镇化进程的加速,城市化水平逐步提升,城市空间的规划和建设成为亟需解决的关键问题。城市空间规划作为城市发展和管理的基础,直接影响着城市的可持续发展、资源配置、环境保护以及居民的生活质量。城市空间规划不仅是对土地、资源、环境的合理利用,更是对社会、经济、文化和生态系统进行全面调控的重要手段。优化城市空间规划有助于提升城市的综合承载能力、增强城市发展的内生动力,促进人口、产业和生态的和谐发展。本文将从新型城镇化的背景出发,分析当前城市空间规划存在的问题,探讨优化城市空间规划的基本原则和策略。

### 一、新型城镇化建设中城市空间规划现状

随着新型城镇化进程的推进,城市空间规划的现状表现出了一些亟待解决的问题。<sup>[1]</sup>城市空间布局的不合理性仍然是制约城镇化发展的瓶颈。在许多地区,城市的空间扩展往往追求短期的土地开发和经济效益,忽视了长远的可持续发展。这导致了城市中心区域过度拥挤,而周边地区则发展滞后,形成了“空心化”的现象。

城市功能的单一性和分散性也是当前城市空间规划中的突出问题。<sup>[2]</sup>许多城市在发展过程中注重了经济增长,却未能充分考虑

到城市功能的多样性和相互衔接,导致城市在一定程度上出现了“功能碎片化”的现象。例如,一些城市在发展住宅区时缺乏配套的商业、教育、医疗等功能设施,造成了城市居民的生活不便,增加了交通拥堵和社会管理的难度。

城市空间规划的实施也缺乏系统性与整体性。一方面,由于不同地区和部门之间缺乏协调和沟通,导致规划的实施往往缺乏统一性,造成资源和政策的浪费。另一方面,许多城市的规划仍停留在理论阶段,缺乏切实可行的执行方案和有效的监督机制,致使很多规划没有真正落实到位。

总体来说,当前新型城镇化背景下的城市空间规划存在着布

局不合理、功能不协调以及规划实施不到位等问题，不仅制约了城市的快速发展，还影响了人民群众的生活质量。因此，亟需在优化规划理念、完善规划实施体系、提升技术应用等方面进行一系列深刻变革，以推动城市空间规划走向更加科学和可持续的发展轨道。

## 二、城市空间规划优化的基本原则

### （一）生态优先与绿色发展原则

在新型城镇化的进程中，生态环境的保护已成为城市空间规划中不可忽视的关键要素。<sup>[3]</sup>生态优先与绿色发展原则强调在城市空间规划中应优先考虑生态环境的承载能力与可持续性，避免过度开发和资源浪费，提倡绿色空间的布局，包括城市绿地、公园、生态走廊等，以增强城市的生态功能，提升城市的生物多样性和环境质量。同时，推动低碳、节能的城市建设，注重可再生能源的利用和环保设施的建设，减少城市发展过程中的碳排放和污染物排放。<sup>[4]</sup>通过生态优先，城市不仅能够实现环境的自我修复与平衡，还能为居民创造更加宜居的生活环境，提升城市的整体可持续发展能力。

### （二）功能混合与土地集约原则

功能混合与土地集约原则主张在城市空间规划中打破传统的单一功能区划，提倡将住宅、商业、办公、教育、医疗等功能相互融合与衔接。多功能的空间布局有助于减少交通出行的需求，降低城市拥堵和能源消耗，提升土地使用效率和经济效益。特别是在城市中心区域，合理的功能混合不仅可以提高土地的使用强度，还能增加区域的活力和互动性。土地集约原则强调在有限的土地资源下，通过高密度建设与多层次功能配套，实现空间的最优利用。通过精细化管理和高效的空间配置，减少城市无序扩展，节约宝贵的土地资源，为未来的城市发展腾出更多的空间。

### （三）公共服务与人文关怀原则

公共服务与人文关怀原则在城市空间规划中突出以人为本的理念，强调为城市居民提供全面、便捷、均衡的公共服务设施。<sup>[5]</sup>这包括教育、医疗、文化、交通等基础设施的合理布局，确保不同阶层和群体的基本生活需求得到满足，尤其是在城中村、老旧小区和边缘地区。此原则还提倡关注弱势群体的需求，提供无障碍设计、老龄化社会服务以及更多的社区文化活动场所，增强社区的凝聚力与居民的归属感。<sup>[6]</sup>在空间规划中，注重绿色空间、休闲场所的设计，推动人与自然的和谐共生。同时，尊重地方文化和历史背景，融入人文特色，使城市空间更加具有文化认同感和历史深度，为居民创造更具温度和人文关怀的生活空间。

## 三、新型城镇化建设中优化城市空间规划的策略

### （一）合理布局城市功能区

随着城市化进程的加速，城市功能区的布局不仅影响城市的经济效益、社会和谐，还直接关系到城市的可持续发展和居民的生活质量。合理的功能区布局可以有效解决城市空间浪费、资源

分配不均、交通拥堵等问题，为城市提供高效、宜居的空间环境。<sup>[7]</sup>

以杭州的“城市副中心”规划为例，杭州的传统中心城区功能单一，面临着人口集中、交通拥堵、资源分配不均等问题。为了解决这些问题，杭州开始推动“城市副中心”战略，逐步将城市的核心功能区和服务中心从市中心向周边区域分散，尤其是在萧山、余杭等地区规划了一批新的功能区。其中，杭州未来科技城的规划是这一战略的重要组成部分。未来科技城定位为高科技产业聚集区，同时，它还融入了住宅、商业、教育等多种功能，构成了一个完整的生态系统。这一功能区的建设不仅提升了区域的产业竞争力，也缓解了杭州主城区的压力，推动了经济、社会 and 环境的协调发展。未来科技城内的创新园区、高新技术企业聚集区以及多功能配套设施，形成了产业与居住、商业等功能区的有效结合，居民和企业可以在一个较为紧凑、便捷的空间内实现生活与工作的无缝衔接。随着杭州交通网络的不断完善，尤其是轨道交通的建设，未来科技城等副中心区域的交通接驳逐渐变得顺畅，这大大提升了居民的出行效率和企业的工作效能。杭州“城市副中心”规划的成功经验表明，通过科学合理地布局城市功能区，城市不仅能够解决资源分配不均、人口过度集中等问题，还能实现多元化的城市功能互补，推动区域、社会及环境的全面协调发展。

### （二）提升城市基础设施建设

在新型城镇化进程中，城市基础设施的完善与升级直接影响到城市的运行效率、居民的生活质量以及经济社会的可持续发展。现代城市的基础设施不仅仅是支撑日常生活的必需品，更是促进城市功能发挥、提升城市竞争力的基础条件。无论是交通、供水供电、通讯网络，还是绿色空间、医疗教育等公共服务设施，都应当在城市规划中得到充分的考虑和科学的布局。

以成都为例，该市在基础设施建设上采取了“综合性、智能化、绿色化”相结合的模式，不仅重视交通、能源、住房等传统基础设施的完善，还在“智慧城市”建设中投入大量资源，推动数字化、智能化基础设施的普及。例如，成都大力发展轨道交通和城市公交系统，形成了完善的公共交通网络，既缓解了市区的交通拥堵，也减少了碳排放，提升了市民的出行便利性。<sup>[8]</sup>同时，成都在推进“智慧水务”建设上，也采取了智能化管网监测、数字化水资源调度等技术手段，提升了城市供水的精确度和效率。通过提升基础设施建设，城市不仅能够提高运行效率，解决交通、能源等瓶颈问题，还能提升环境质量，增加城市的宜居性。随着城市空间的不断扩展和人口的增长，持续优化基础设施，特别是将智能化、绿色化建设融入其中，已成为现代城市发展的重要方向。

### （三）促进城乡一体化发展

随着城镇化进程的推进，城乡差距逐渐显现，尤其是在经济、公共服务、基础设施等方面的差距，限制了城乡之间的协同发展。推动城乡一体化，不仅有助于缩小这一差距，提升农村地区的发展潜力，还能促进区域资源的合理配置，增强城市整体的承载力和可持续发展能力。<sup>[9]</sup>

例如,浙江省通过实施“六个聚焦”“六个新”的方针,全面推进乡村振兴战略,取得了显著的成果。特别是在“聚焦城乡融合,缔造城乡一体、互促共富的新关系”方面,浙江推动了城乡基础设施的互联互通和公共服务的均等化,实现了城乡融合发展的新格局。具体而言,浙江省通过推动城乡一体化规划建设,着力提升城乡基础设施的互联互通,包括交通、水电气、物流、宽带等关键设施的配套建设。例如,浙江省在推进城乡交通一体化方面,建设了多个便捷的交通网络,不仅增强了城市与农村之间的联系,也大大提升了农村地区的物流运输能力,带动了农业生产和农产品的流通。<sup>[10]</sup>浙江还加强了城乡公共服务的共享,在教育、医疗、社保等方面,确保城乡居民享有平等的服务机会。如全省农民人均可支配收入连续多年位居全国各省首位,城乡居民收入差距逐步缩小,公共服务的均等化水平处于全国领先地位。

#### （四）引导产业与人口合理流动

在快速的城市化进程中,产业和人口的流动往往是城市空间结构调整和优化的核心因素。如何通过合理的引导,使产业和人口流动更加均衡、协调,是推动城市可持续发展的关键所在。合理引导产业和人口流动,不仅能促进城市和乡村之间的协调发展,还能有效缓解城市过度拥挤、资源紧张的问题,提高区域经济和社会的整体活力。

首先,产业的合理流动可以通过政府政策引导、基础设施建设和产业集聚效应等手段实现。传统上,大部分产业都集中在大城市和核心区域,这导致了城市的功能压力加大、资源分配不均。为了缓解这一问题,许多地方政府采取了鼓励产业转移、推动产业园区建设的策略。例如,武汉市通过推动产业园区建设,引导传统制造业和高新技术产业向周边区域转移,在优化城市功

能布局的同时,也提升了周边区域的经济活力和就业机会。武汉东湖高新区、武汉经济技术开发区等产业园区,集聚了大量的科技、制造和服务业,促进了产业的集聚与分散,既缓解了市区的产业压力,也推动了区域经济的协同发展。

其次,人口流动的合理引导则可以通过优化城市空间布局、完善基础设施和公共服务设施、制定合理的户籍政策等手段来实现。随着城市化进程的推进,大量人口涌入大城市,这不仅导致了这些城市的资源过度消耗,也加剧了社会和环境的压力。因此,促进人口向中小城市和城市周边地区的流动,是解决大城市过度拥挤问题的有效途径。以长三角地区为例,政府通过推动区域一体化发展,优化交通网络、完善基础设施建设,推动更多的产业和人才向南京、苏州、无锡等城市流动。这些城市通过提供优质的教育、医疗等公共服务,吸引了大量的高层次人才和企业入驻,带动了当地的经济和社会发展,缓解了上海等大城市的过度拥挤和资源压力。

## 四、结语

新型城镇化建设是推动社会主义现代化、实现经济高质量发展的必由之路。优化城市空间规划不仅是提升城市竞争力和可持续发展的核心策略,也是推动城乡协调发展的关键。真正的城市空间规划优化不仅仅是一个技术性问题,更是社会公平与可持续发展的实践。只有在以人为本的理念下,结合区域特色与发展需求,制定科学合理的规划,才能实现城市和乡村的共同繁荣,推动社会的全面进步与可持续发展。

## 参考文献

- [1] 黄祖群. 新型城镇化视域下的城市规划研究 [J]. 智能城市, 2018, 4(18): 60-61.
- [2] 朱娥. 国土空间规划时代下城市规划的发展趋势和改革 [J]. 城市建设理论研究 (电子版), 2023, (34): 26-28.
- [3] 柳建文. 新型城镇化背景下我国的城市规划及其社会转型 [J]. 理论与现代化, 2019, (06): 87-94.
- [4] 罗巧灵, 李志刚, 周婕. 新型城镇化背景下长江经济带城市生态空间规划引导研究——以武汉市为例 [J]. 现代城市研究, 2017, (04): 21-26.
- [5] 范晓秋, 史婷婷. 城市地下空间资源协同开发规划问题与对策研究 [J]. 科技创新导报, 2018, 15(34): 45-46.
- [6] 马世发, 艾彬, 念沛豪. 基于主体功能空间引导的城市增长形态模拟 [J]. 城市规划, 2019, 43(09): 78-85.
- [7] 邓京虎. 基于 GIS 的城市空间规划应用研究 [J]. 新基建科技, 2023, 32(24): 115-117.
- [8] 马玉婧, 吴佳琦. 住宅、交通与城市规划的协调发展 [J]. 住宅与房地产, 2021, (28): 10-11.
- [9] 方晨. 可持续性城市空间规划策略研究 [J]. 智能城市, 2020, 6(23): 103-104.
- [10] 邓艳红. 探讨城市空间规划的“多规合一”与协调机制 [J]. 居业, 2019, (06): 29+32.