

数据要素市场建设对数字经济高质量发展的多维度研究

黄秋琦, 谢雨容, 曹鑫宇, 陆渊博, 刘源*

金陵科技学院 商学院, 江苏 南京 211169

摘要 : 在数字化时代, 数据作为核心要素, 其市场建设对数字经济高质量发展至关重要。本文主要研究数据要素市场建设如何推动数字经济高质量发展。首先, 文章概述数据要素市场建设的发展现状及其与数字经济的关系; 其次, 从数据流通、数据资产化、技术创新三个驱动机制分析数据要素市场建设对数字经济的推动作用, 并通过案例佐证其重要性; 数据要素市场建设是数字经济高质量发展的重要引擎, 其实施路径的优化有助于破解数据要素配置瓶颈, 激活数据价值, 为数字经济的可持续发展注入新动能。最后, 总结研究成果, 指出研究不足与未来方向。本文的研究为数据要素市场建设提供了理论依据和实践指导, 对推动数字经济高质量发展具有重要意义。

关键词 : 数据要素市场建设; 数字经济; 高质量发展; 数据流通; 数据资产化; 技术创新

Multi Dimensional Research on the Construction of Data Element Market for High-Quality Development of Digital Economy

Huang Qiuyu, Xie Yurong, Cao Xinyu, Lu Yuanbo, Liu Yuan*

Jinling University of Science and Technology Business School, Nanjing, Jiangsu 211169

Abstract : In the digital age, data is the core element, and its market construction is crucial for the high-quality development of the digital economy. This article mainly studies how the construction of data element markets can promote high-quality development of the digital economy. Firstly, the article provides an overview of the current development status of data element market construction and its relationship with the digital economy; Secondly, analyzing the driving mechanisms of data circulation, data assetization, and technological innovation, the role of data element market construction in promoting the digital economy is highlighted, and its importance is supported by case studies; The construction of the data element market is an important engine for the high-quality development of the digital economy. Optimizing its implementation path can help break through the bottleneck of data element configuration, activate the value of data, and inject new momentum into the sustainable development of the digital economy. Finally, summarize the research results and point out the research shortcomings and future directions. This study provides theoretical basis and practical guidance for the construction of data element markets, which is of great significance for promoting high-quality development of the digital economy.

Keywords : construction of data element market; digital economy; high quality development; data circulation; data assetization; technological innovation

引言

在数字化浪潮席卷全球的当下, 数字经济已成为推动世界经济增长和社会发展的关键力量。数字经济作为继农业经济、工业经济之后的主要经济形态, 以数据资源为关键要素, 以现代信息网络为主要载体, 通过信息通信技术融合应用与全要素数字化转型, 正重塑着全球经济格局。据中国信息通信研究院发布的《全球数字经济白皮书(2023年)》[1]显示, 2022年我国数字经济规模达50.2万亿元, 总量稳居世界第二, 同比名义增长10.3%, 占国内生产总值比重提升至41.5%。

基金项目: 2024年国家大学生创新创业项目, 项目编号: 202413573002Z。

作者简介:

黄秋琦(2004.08-), 女, 汉族, 籍贯: 上海, 学历: 本科; 职称: 学生; 研究方向: 管理学;

谢雨容(2003-) 女, 籍贯: 贵州省贵阳市, 金陵科技学院, 学生;

曹鑫宇(2002-) 男, 籍贯: 江苏省扬州市, 金陵科技学院, 学生;

陆渊博(2004-) 男, 籍贯: 江苏省南通市, 金陵科技学院, 学生;

通讯作者: 刘源(1984-), 女, 江苏省南京市, 讲师。

在这一蓬勃发展的数字经济时代，数据作为新型生产要素，其重要性愈发凸显，成为数字经济发展的核心驱动力。然而我国数字经济仍处于起步阶段，与数据要素市场建设相关的发展路径尚未得到完善。因此，在此背景下探索数据要素市场建设如何驱动数字经济高质量发展，研究数据要素市场的优化路径具有现实意义。

一、文献综述

（一）数据要素市场建设的研究进展

2014年，“大数据”首次被写入政府工作报告，这成为我国数据要素市场发展的重要转折点，标志着数据开始受到国家层面的高度重视，拉开了数据要素市场建设的序幕。2015年8月，国务院印发《促进大数据发展行动纲要》，明确指出“数据已成为国家基础性战略性资源”，并强调要以市场为导向，引导企业与社会大众探索、挖掘、使用数据^[2]。2018年3月，中共中央、国务院发布《党和国家机构改革方案》，组建国家数据局^[3]。2021年，“十四五”规划提出“协调推进数据基础制度建设”“统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设”。2022年12月，中共中央、国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，从产权制度、流通规则、收益分配、数据治理等方面提出二十条指导意见^[4]。现通过《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）（征求意见稿）》等规划文件，激活数据要素潜能，应用于各领域，培育新产品和新服务，促进数字经济增长。^[5]

（二）数据要素市场与数字经济的关系

在当今数字时代，数据要素市场建设与数字经济紧密相连，相互作用，共同推动经济社会的发展与变革。数据作为数字经济的核心生产要素，其流通、共享与价值化是数字经济发展的关键驱动力^[6-7]。数据要素市场通过优化数据资源配置、推动数据资产化和技术创新，为数字经济的高质量发展提供了坚实基础^[8]。一方面，数据要素市场的建设能够打破数据孤岛，促进数据流通与共享，提升数据的利用效率，从而加速数字经济的产业升级和创新发展。另一方面，数字经济的快速发展也为数据要素市场建设提供了广阔的应用场景和市场需求，推动数据要素市场的不断完善和成熟^[9]。因此，数据要素市场建设不仅是数字经济发展的内在需求，更是推动数字经济高质量发展的关键支撑，二者相辅相成，共同构建数字经济发展的新生态。

二、数据要素市场建设对数字经济高质量发展的驱动机制

（一）数据流通驱动机制

数据流通是数据要素市场的核心。其模式与渠道丰富多样。直接交易模式是数据供需双方直接买卖或交换，而中介机构交易模式则通过中介整合资源，提供信息匹配、交易撮合服务。这两种模式相互补充、区别、影响，共同推动数据要素市场发展。此外，数据共享平台和开源数据社区等渠道也助力政务提效、推动数据创新应用与技术发展。

中国信息通信研究院测算表明，数据流通效率与数字经济增长存在显著正相关（相关系数0.83， $R^2=0.69$ ）^[1]。流通效率提升可加快资源周转速度，降低交易成本，促进产业链上下游协同效

率倍增。例如，长三角数据交易枢纽的实践显示，数据流通效率每提升1个百分点，区域数字经济增速提高0.6个百分点。例物流体系优化缩短交货周期，金融支付创新加速资金循环，信息平台建设消除供需错配。这种效率提升通过市场网络传导，将带动企业扩大生产规模、居民增加消费需求、区域经济联动发展，最终形成1单位流通效率改进触发多倍经济增长的乘数效应。高效的数据流通是数字经济发展的关键驱动力，从多维度为其注入强劲动力，推动经济高质量发展。

（二）数据资产化驱动机制

数据资产化是数据要素市场建设的关键环节。其实现路径含确权、估值、交易。确权是前提，明确各权利归属，却因数据来源复杂、权属关系模糊，面临诸多挑战，易引发纠纷。估值为关键，成本法、收益法、市场法各有优劣，受市场不完善等因素制约，难以精准评估。交易分场内、场外，场内交易在专业平台进行，规范且监管好；场外交易灵活但风险大、监管难，易出现数据泄露与欺诈问题。

数据资产化在数字经济领域价值非凡，为其高质量发展注入强劲动力。数字经济时代，数据是核心资产。财政部2023年《企业数据资源会计处理暂行规定》明确数据可计入无形资产（研发类数据）或存货（运营类数据）。中国联通试点数据显示，其网络优化数据资产入表后，企业净资产收益率提升0.8个百分点。上海数据交易所联合复旦大学开发的DAMV模型，综合考虑数据质量、应用场景、时效性等7个维度，在浦东新区试点中将资产评估误差率从42%降至15%。此外，数据资产化带动数字经济产业发展，催生相关产业，促进数字经济与实体经济融合，提升实体经济数字化水平，推动数字经济高质量发展。

（三）技术创新驱动机制

在数据要素市场中，技术创新是关键驱动力。区块链技术通过分布式账本，确保数据的不可篡改与可追溯，明确数据权属，提升交易的透明度和安全性。隐私计算技术如联邦学习实现数据“可用不可见”，在保护隐私的同时支持跨机构协同分析，挖掘数据价值。云计算提供强大算力与存储，支撑海量数据处理，降低企业成本。大数据分析技术则从海量数据中提取有价值信息，辅助企业精准决策。

技术创新是数字经济发展的核心驱动力，推动产业升级。数字技术催生人工智能、区块链、物联网等新兴产业，如区块链赋能供应链金融，物联网推动智能工业发展，助力数字经济迈向高端化、智能化。国家“东数西算”工程通过构建八大枢纽算力调度系统，形成覆盖京津冀、长三角、粤港澳等区域的数字基础设施网络，以云计算、大数据、人工智能、5G等技术为核心，实现跨区域算力资源最优配置。该工程使西部数据中心平均利用率从32%提升至78%，单位算力能耗降低28%，有效激活了西部地区的清洁能源优势。这些新兴产业的发展不仅丰富了数字经济形态，还推动了其向高端化、智能化方向迈进。

三、数据要素市场建设的优化路径

在数字经济蓬勃发展的当下，数据已跃升为关键生产要素，数据要素市场建设对于释放数据价值、推动经济高质量发展意义重大。然而，当前市场在数据要素流通、资产化及技术创新等方面存在诸多制约，亟待探索优化路径以提升市场效能。

（一）促进数据要素流通

当前，数据孤岛现象普遍存在，数据流通面临交易机制不完善、定价体系不健全、个人隐私保护不足等问题。为促进数据要素流通，首先需完善数据交易机制，建立全国性或区域性统一数据交易平台，制定标准化交易流程和规则，确保透明高效，降低交易成本，提高供需匹配效率。同时，健全法律框架，明确各方权利与义务，增强市场信心。其次，健全数据定价体系是关键。数据定价需综合考虑质量、稀缺性、应用场景和市场供需关系。传统方法难以适应数据的多样性和复杂性，需探索多维度定价方法，如基于应用价值、使用频率和更新速度建立动态定价机制，并引入第三方评估机构确保公正合理。

最后，加强数据安全和隐私保护是前提。数据流通面临隐私泄露和滥用风险，需实施分级分类管理，根据敏感程度制定安全管理策略，采用脱敏、加密等技术手段保护隐私和商业机密。同时，健全数据安全法律法规，明确使用和流通边界，增强市场信任。只有在安全可控的环境中，数据要素才能高效流通，为数字经济高质量发展提供坚实基础。

（二）推进数据资产化进程

推进数据资产化是释放数据价值、推动数字经济高质量发展的关键路径。其核心是将数据从资源转化为可量化、可交易的资产，激活数据要素市场。首先，建立数据资产登记制度是基础。当前数据权属不清是主要障碍，通过登记制度明确权属关系，为资产化奠定法律基础。登记内容应包括基本信息、权属证明和使用范围，确保合法性和可追溯性，同时制定统一标准和流程，提高效率、降低成本。其次，完善数据资产评估体系是重要环节。评估是交易、融资和入表的前提，需制定科学标准和方法，综合考虑质量、应用价值和市场供需等因素，确保公正性和权威性。引入第三方评估机构增强可信度，并探索动态调整机制，根据市场变化和使用效果及时更新评估结果。

最后，探索数据资产入表机制是关键一步。将数据资产纳入财务报表可提高透明度和可交易性，为企业融资提供新渠道。需制定专门会计准则，规范会计处理和信息披露，鼓励企业开展试点，积累经验并推广。创新金融产品如数据资产质押和保险也为资产化提供金融支持，进一步激活市场活力。通过数据资产化，充分释放数据价值，为数字经济高质量发展注入新动能。

（三）加强技术创新能力

加强技术创新能力是推动数据要素市场发展、实现数字经济高质量发展的核心动力。技术创新能够提升数据处理、分析和应用水平，为数据要素市场提供技术支撑。首先，加大技术研发投入是基础。大数据、人工智能、区块链等前沿技术的应用水平仍需提高，需重点投资研发，突破技术瓶颈，提升数据处理效率和分析精度。同时，建立国家级和行业级数据技术研发平台，促进技术成果转化和应用，推动技术从实验室走向市场。其次，培养专业人才队伍是关键。数据要素市场需要大量高素质技术人才，如数据

科学家、人工智能工程师等。应加强数据科学、人工智能等领域的高等教育和职业培训，培养复合型人才。鼓励高校、研究机构和企业合作，建立数据技术创新联盟，推动技术产业化。完善人才激励机制，吸引和留住高端人才，为技术创新提供保障。

最后，加强国际技术交流与合作是重要途径。全球数据技术发展迅速，国际合作是技术创新的趋势。应积极引进国际先进技术和经验，提升国内技术水平；参与国际数据技术合作项目，提升我国在全球领域的影响力和竞争力。鼓励国内企业和技术机构与国际同行开展交流，吸收先进经验，推动创新发展。通过技术创新，为数据要素市场提供技术支撑，推动数字经济高质量发展。

四、结论与展望

（一）结论与展望

数据要素市场建设对数字经济高质量发展意义深远。数据流通打破孤岛，提升效率，为经济增长注入动力；资产化明晰权属，释放数据价值，带动产业发展与融合；技术创新提供支撑，推动产业升级迈向高端。然而，当前市场在流通、资产化及技术创新方面存在诸多挑战。为此，通过完善交易机制、健全定价体系、加强安全保护来促进数据流通；建立登记制度、完善评估体系、探索入表机制推进数据资产化；加大研发投入、培养专业人才、加强国际合作提升技术创新能力。未来，需持续关注这些优化路径的实施效果，不断调整完善，充分挖掘数据要素潜力，助力数字经济在全球竞争中占据优势，实现持续、稳健、高质量发展。

（二）研究不足与展望

本文虽致力于探讨数据要素市场的建设对数字经济高质量发展的影响，但不可避免的存在一定的局限性。截至目前，我国尚未具备完善的数据要素市场方面的法律法规和监管政策，因此我们的研究缺乏一定的法律参考。同时，我们在数据要素市场促进数字经济高质量发展的因素方面研究不够深入，在优化路径方面的研究不够全面。因此在未来的研究中，我们将进一步借鉴国内外优秀成功案例，拓展促进高质量发展的其他因素，并进一步完善数据要素市场建设的优化路径。

参考文献

- [1] 中国信息通信研究院.《中国数字经济发展白皮书（2020年）》[Z].2020-7.
- [2] 国务院.《促进大数据发展行动纲要》[Z].北京：人民出版社.2015.
- [3] 中共中央.《党和国家机构改革方案》[Z].北京：人民出版社.2018-3.
- [4] 中共中央.国务院.《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》[Z].新华社.2022-12.
- [5] 国家数据局等17部门联合印发《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》[EB/OL].[2023-12-31].国数政策〔2023〕11号.
- [6] 徐凤敏，王柯蕴.建设统一数据要素大市场的科学内涵、内在逻辑与政策建议[J].西安交通大学学报(社会科学版),2023,43(2):95-106
- [7] 袁嘉.数据商业化利用的反不正当竞争法规制[J].南京大学学报(哲学·人文科学·社会科学),2024,61(2):62-70
- [8] 王伟玲，吴志刚，徐靖.加快数据要素市场培育的关键点与路径[J].经济纵横,2021,(3):39-47.
- [9] 李直，吴越.数据要素市场培育与数字经济发展——基于政治经济学的视角[J].学术研究,2021,(7):114-120.