

新发展理念推动博湖县水资源高质量发展的思考

虎君

博湖县水利综合服务中心，新疆 巴州 841400

摘 要： 本文深入探讨了博湖县水资源管理的现状，包括其水资源基本情况、“十三五”期间主要经济指标等方面取得的成效，同时剖析了当前存在的问题，如管理精细化程度不足、水资源分布不均衡、农业水价综合改革存在短板等。基于此，结合二十大新发展理念精神，提出了加强水资源集中统一管理、提高集约节约利用水平、加强配置和配水能力建设以及推进水利重点领域和关键环节改革等对策建议，旨在推动博湖县水资源的高质量发展，为经济社会的可持续发展提供有力支撑。

关 键 词： 新发展理念；博湖县；水资源管理；高质量发展

Reflections on Promoting the High-Quality Development of Water Resources in Bohu County with New Development Concepts

Hu Jun

Bohu County Integrated Water Resources Service Center, Bazhou, Xinjiang 841400

Abstract： This article deeply discusses the current situation of water resources management in Bohu County, including the basic situation of water resources, the achievements made in major economic indicators during the “Thirteenth Five-Year Plan” period, etc., and also analyzes the current problems, such as the degree of refinement of management. Inadequacy, uneven distribution of water resources, and shortcomings in the comprehensive reform of agricultural water prices. Based on this, combined with the spirit of the twenty new development concepts, countermeasures and suggestions are put forward to strengthen the centralized and unified management of water resources, improve the level of intensive and economical utilization, strengthen the construction of water allocation and distribution capabilities, and promote the reform of key areas and key links of water conservancy, aiming to promote the high-quality development of Bohu County's water resources provides strong support for the sustainable development of the economy and society.

Keywords： new development concept; Bohu County; water resources management; high-quality development

引言

水资源是人类生存和发展的基础，也是经济社会可持续发展的关键因素。随着经济社会的快速发展和人口的不断增长，水资源短缺、水污染等问题日益突出，严重制约了经济社会的可持续发展。博湖县位于焉耆盆地东南部、开都河下游，因境内有全国最大的内陆淡水湖——博斯腾湖而得名。博湖县水资源丰富，但在水资源管理方面仍面临着诸多挑战。县水资源管理，提高水资源利用效率，实现水资源的可持续利用，具有重要的现实意义。

一、博湖县水资源基本情况

（一）地理位置和自然条件

博湖县地处焉耆盆地东南部，开都河下游，是一个典型的内陆干旱地区。其气候温和湿润，年平均气温 8.5℃，年降水量 180

毫米左右，蒸发量 1800 毫米左右，气候条件决定了该地区水资源的蒸发量大、降水量少。境内拥有全国最大的内陆淡水湖——博斯腾湖，水域面积达 1646 平方公里，占全县总面积的 43.2%。博斯腾湖不仅为博湖县提供了丰富的水资源，还对调节当地气候、维持生态平衡具有重要作用。此外，境内还有开都河、孔雀河等

作者简介：虎君（1979-），女，回族，甘肃定西人，高级工程师，研究方向：水资源管理用水总量统计，用水效率提高，农业水价综合改革。

多条河流流经，为博湖县的农业灌溉、工业生产和居民生活提供了重要的水源保障。

（二）水资源现状

博湖县水资源主要来源于大气降水、冰川融水和地下水。根据博湖县水资源公报，2016 年全县水资源总量为 21893 万立方米，其中地表水 11483 万立方米，地下水 10410 万立方米；2020 年全县水资源总量为 18917 万立方米，其中地表水 11177 万立方米，地下水 7740 万立方米。从数据可以看出，博湖县的水资源总量在一定程度上有所减少，这可能与气候变化、人类活动等因素有关。

2016-2020 年水资源管理统计表

年份	2016 年		2017 年		2018 年		2019 年		2020 年	
	计划	实际	计划	实际	计划	实际	计划	实际	计划	实际
地表水	11483	12110	12242	11960	11887	12786	11532	11338	11177	11177
地下水	10410	10850	8793	7350	8430	7215	8066	5913	7740	6012
合计	21893	22960	21035	19310	20317	20001	19598	17251	18917	17189

（单位：万立方米）

（二）农业灌溉用水指标

2016 年农业灌溉用水占总指标的 96% 左右，2020 年农业灌溉用水占总指标的 95% 左右。农业灌溉用水一直是博湖县水资源消耗的主要部分，这也反映了博湖县作为农业大县，农业生产对水资源的依赖程度较高^[2]。

（三）农田灌溉水利用系数

2016 年农田灌溉水利用系数为 0.61，2020 年农田灌溉水利用系数为 0.63。农田灌溉水利用系数的提高，说明博湖县在农业节水方面取得了一定的进展，但与先进地区相比，仍有较大的提升空间。

三、博湖县水资源管理存在的问题与不足

（一）水资源管理精细化程度有待提高

1. 分行业、分部门间合作不够紧密。水资源管理涉及水利、农业、环保等多个部门，各部门之间缺乏有效的沟通与协调，导致水资源管理工作存在多头管理、职责不清等问题。例如，在农业灌溉用水管理方面，水利部门负责水资源的调配，农业部门负责农业生产的指导，两者之间缺乏紧密的配合，容易出现水资源浪费的现象。

2. 缺乏整体性和系统性的管理体系。目前博湖县的水资源管理缺乏统一的规划和协调，各部门各自为政，难以实现水资源的优化配置和高效利用^[3]。例如，在水资源的开发利用过程中，缺乏对水资源的综合评估和科学规划，导致一些地区水资源过度开发，而另一些地区水资源短缺的现象依然存在。

（二）县域内土地零星种植，集约化程度不高

1. 农牧民节水整体意识不高。博湖县县域内土地零星种植，农业生产方式较为粗放，农牧民对水资源的珍贵性认识不足，节水意识淡薄。在农业灌溉过程中，仍然存在大水漫灌等浪费水资源的现象。例如，一些农户为了方便灌溉，不按照科学的灌溉方式进行操作，导致水资源的浪费。

二、博湖县水资源管理“十三五”期间主要经济指标情况

（一）社会经济用水总指标

2016 年全县社会经济用水总指标为 21893 万立方米，实际使用 22960 万立方米；2020 年全县社会经济用水总指标为 18917 万立方米，实际使用 17189 万立方米，2020 年比 2016 节约用水量 5771 万立方米。这表明博湖县在“十三五”期间在水资源管理方面取得了一定的成效，用水量得到了有效控制^[1]。

2. 缺乏有效的节水措施和技术。虽然博湖县在农业节水方面取得了一定的进展，但与先进地区相比，仍然缺乏有效的节水措施和技术。例如，在滴灌、喷灌等高效节水灌溉技术的推广应用方面，还存在着覆盖面不广、技术水平不高等问题^[4]。

（三）水资源分布不均衡

1. 博湖县水资源主要来源于开都河，而开都河的水资源量在年内和年际之间变化较大，导致水资源分布不均衡。在丰水期，水资源较为充足，但在枯水期，水资源短缺的问题较为突出。例如，在农业灌溉用水高峰期，由于水资源供应不足，容易导致农作物减产，影响农民的收入。

2. 用水高峰期存在供需矛盾。博湖县作为农业大县，农业灌溉用水需求量大，在用水高峰期，水资源的供需矛盾较为突出，难以满足农业生产的需要^[5]。此外，随着工业的发展和人口的增加，工业用水和生活用水的需求量也在不断增加，进一步加剧了水资源的供需矛盾。

（四）农业水价综合改革存在短板

1. 水价机制不够完善。目前博湖县的农业水价仍然较低，难以反映水资源的稀缺性和价值，不利于节约用水。例如，一些农户由于用水成本低，缺乏节约用水的动力，导致水资源的浪费。

2. 缺乏有效的监督和评估机制。农业水价综合改革需要建立有效的监督和评估机制，以确保改革的顺利推进和取得实效。但目前博湖县在这方面还存在不足，缺乏对水价改革的监督和评估，难以保证改革的质量和效果。

四、学习贯彻二十大新发展理念精神推动博湖县水资源高质量发展的对策建议

（一）加强水资源集中统一管理

1. 强化整体观念、系统思维和问题导向。加大与流域机构的沟通协调，由其统筹上下游左右岸用水，确保水资源的合理分配和利用。例如，建立与开都河流域管理机构的定期沟通机制，共

同研究制定水资源的调配方案,实现水资源的优化配置^[6]。

2.严格按照《巴州(含第二师)用水总量控制方案》组织相关部门分行业(农业、林业)、分水源、分乡镇,根据作物种植结构、需水情况编制年度用水计划。统筹考虑灌溉用水供需情况,组织农业、林业、水利等行业部门商定灌溉管理方案,优先保障30年承包地和计划内粮食生产地灌溉用水,其次是林业生态等用水。通过科学的用水计划和管理方案,提高水资源的利用效率。

3.建立统一的水资源调度管理体系,提升精细化、规范化、法治化管理水平。加强水资源的监测和管理,建立健全水资源管理制度,严格执行水资源管理的相关法律法规,确保水资源的合理利用和保护^[7]。例如,加强对取水、用水、排水等环节的监管,严厉打击非法取水、用水等行为。

(二) 提高水资源集约节约利用水平

1.坚持“节水优先”方针,巩固博湖县县域节水型社会达标建设成果。加强节水宣传教育,提高全民节水意识,营造良好的节水氛围。例如,通过开展节水宣传活动、举办节水知识讲座等方式,提高公众对水资源的认识和节水的重要性。

2.全面推进实施农业深度节水,深化农业水价综合改革。加大水利基础设施更新改造和投入,推进水利设施建设,提高输水效率。例如,加大对农田灌溉渠道的改造和维护力度,推广应用高效节水灌溉技术,降低农业用水的损耗^[8]。

3.推进水价机制改革,充分发挥市场、价格因素在水资源配置、需求调配等方面的作用。建立科学合理的水价形成机制,根据水资源的稀缺程度和用水成本,合理调整水价,引导用户节约用水。例如,对超定额用水的用户实行累进加价制度,提高用户的用水成本,促进节约用水。

4.加强地下水的监管,实行统一管理,继续推进地水“井电双控”,严格落实取水许可制度,加强地下水超采区治理。建立地下水监测体系,实时掌握地下水的动态变化情况,防止地下水过度开采,保护地下水资源。

(三) 加强水资源配置和配水能力建设

1.合理分配水资源,政府统一协调,与上级流域机构建立会

商机制。视开都河来水量定期召开联席会议,科学合理制定调配水方案,确保水资源的合理分配和利用^[9]。例如,在枯水期,通过合理调配水资源,优先保障居民生活用水和重点工业用水,限制高耗水产业的用水。

2.加大对现有水利基础设施的维修养护力度,从全县水费资金中拿出部分资金,确保水利设施的运行安全,充分发挥工程效益。例如,定期对水利设施进行检查和维护,及时修复损坏的设施,提高水利设施的使用寿命和运行效率。

(四) 推进水利重点领域和关键环节改革

1.稳步推进农业水价综合改革,合理配置水资源,提高农业用水效率,促进农业节水和农业可持续发展。建立健全农业水权制度,明确用水户的用水权益,鼓励用水户之间进行水权交易,提高水资源的利用效率^[10]。例如,建立水权交易平台,为用水户提供水权交易的信息和服务,促进水权的合理流转。

2.加快智慧水利建设,推进农村供水工程水量水质在线监测、辖区内涉水关键设施在线视频监控等工作,提升水利信息化水平。利用现代信息技术,对水资源进行实时监测和管理,提高水资源管理的科学性和精准性。例如,建立水资源管理信息系统,实现对水资源的远程监控和管理,及时掌握水资源的动态变化情况,为水资源的调配和管理提供科学依据。

五、结论

水资源是博湖县经济社会发展的重要基础和保障,加强水资源管理对于实现博湖县的可持续发展具有重要意义。博湖县在水资源管理方面取得了一定的成效,但也存在着管理精细化程度不足、水资源分布不平衡、农业水价综合改革存在短板等问题。在学习贯彻二十大新发展理念精神的背景下,博湖县应加强水资源集中统一管理,提高水资源集约节约利用水平,加强水资源配置和配水能力建设,推进水利重点领域和关键环节改革,推动水资源高质量发展,为实现经济社会的可持续发展提供有力支撑。同时,博湖县还应加强与周边地区的合作与交流,共同应对水资源管理面临的挑战,实现水资源的共享和共赢。

参考文献

- [1] 郭世民. 新时代湖南水文高质量发展的思考[J]. 水利发展研究, 2020, 20(11): 29-31+48.
- [2] 袁轲, 康琛. 湖南“水资源·水安全”信息化规划及建设实践[J]. 水利信息化, 2020(01): 6-9+14.
- [3] 张建新; 蔡阳. 水利感知网顶层设计与思考[J]. 水利信息化, 2019(04): 1-5+19.
- [4] 艾萍, 于家瑞, 马梦梦. 智慧水文监测体系中的关键技术简述[J]. 水利信息化, 2018(01): 36-40+45.
- [5] 许浩. 对推行水利工程管理标准化的思考[J]. 中国水利, 2022(06): 53+42.
- [6] 彭月平. 水利工程标准化管理理论体系构建[J]. 水利建设与管理, 2021(12): 54-58.
- [7] 朱亚东. 关于全面推行水利工程标准化管理的思考[J]. 水利发展研究, 2022(10): 77-80.
- [8] 罗林峰, 裴瑶. 水利工程物业化管理的几点思考[J]. 水利发展研究, 2022(03): 74-77.
- [9] 郑春峰, 刘毅. 太湖流域直管工程标准化管理的实践与思考[J]. 水利发展研究, 2021(12): 75-78.
- [10] 王彤. 嫡增视角下的水利工程运行管理标准化建设[J]. 水利建设与管理, 2021(03): 72-76.