

安全文化与特种设备安全法规执行困境与对策研究

党坚

蒲城县市场监督管理局, 陕西 渭南 715500

摘要 : 本文深入探讨了特种设备安全法规在实际执行过程中所遭遇的多重挑战, 涵盖了监管资源的紧缺、企业在安全管理上的疏忽、法律法规的更新滞后及具体条款的细化不足, 以及社会环境对安全管理成效的潜在影响。针对这些困境, 本文提出了一系列以安全文化建设为核心的对策略。这些建议着重于加强监管部门的安全生产文化教育、促进企业在安全文化上的自我提升, 以及提高公众对特种设备安全的认知和参与度。

关键词 : 特种设备安全; 法规执行; 安全文化; 监管人力; 企业安全意识

Research on Safety Culture and Dilemmas and Countermeasures in Implementing Special Equipment Safety Regulations

Dang Jian

Pucheng County Market Supervision and Administration, Weinan, Shaanxi 715500

Abstract : This article delves into the multiple challenges encountered in the practical implementation of special equipment safety regulations. These challenges include the scarcity of regulatory resources, negligence in safety management by enterprises, lags in updating laws and regulations, insufficient detailization of specific clauses, and the potential impact of the social environment on the effectiveness of safety management. Addressing these dilemmas, this article proposes a series of countermeasures centered around the construction of a safety culture. These suggestions focus on strengthening safety production culture education in regulatory departments, promoting self-improvement in safety culture among enterprises, and enhancing public awareness and participation in special equipment safety.

Keywords : **special equipment safety; regulation implementation; safety culture; regulatory manpower; enterprise safety awareness**

引言

特种设备在现代社会的广泛应用对生活和工作提供了便利, 但其安全事故对人民生命财产和社会经济稳定构成威胁。应对此挑战, 关键在于加强安全法规执行和培养安全文化。安全文化能潜移默化地提升公众安全意识, 促使使用者、管理者和监管者自觉遵守安全法规。同时, 特种设备安全法规提供了法律约束, 确保设备各环节合规。研究安全文化与法规应用, 有助于发现安全管理问题, 提升安全水平和法规执行力, 对减少事故、保障人民安全和社会经济发展至关重要。

一、安全文化与特种设备安全法规的理论基础

(一) 安全文化的内涵与维度

安全文化是组织在长期的生产经营活动中形成的, 被全体成员接受并遵循的, 包含安全价值观、理念、行为准则及制度体系的一种深层次、无形的力量。它贯穿于精神、制度、行为和物质多个层面, 潜移默化地塑造着成员的安全意识和行为。在价值观上, 安全文化坚持“生命至上、安全第一”, 将人员安全置于首位, 视安全为生产经营的前提, 这一观念在特种设备领域尤为重要, 要求生产企业、使用单位和监管部门深刻认识到特种设备安全对公共安全的重要性, 并树立起对安全的敬畏和责任感^[1]。在态度上, 良好的安全文化环境下, 员工对特种设备安全持有积极态度, 自觉关注设备状况, 主动学习安全知识, 积极参与安全管

理, 对隐患保持警惕, 并及时处理。行为规范上, 安全文化通过明确的操作规程和管理制度, 引导成员行为符合安全要求, 如特种设备的使用维护、检验检测、安全防护使用和应急救援演练等, 这些都是将安全理念转化为实际行动的具体规范, 确保设备安全运行。

(二) 特种设备安全法规体系概述

特种设备是危险性较高的锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、厂(场)内机动车辆8大类设备, 是国家经济建设的重要基础设备, 是社会民生保障的基础设施, 是人民生活稳定的有力支撑。设备数量持续增加, 截至2020年底, 全国特种设备总量达1 648. 41万台, 另有气瓶1. 79亿只、压力管道101. 26万千米。特种设备安全属于国家公共安全的分支, 其安全水平的高低影响到人民的生命财产安全和

社会经济的平稳发展^[2]。

我国特种设备安全法规体系经过长期的发展，已形成以法律法规为核心，辅以技术规范、标准和行政规章的完善体系。最初，特种设备安全管理依赖零散的行政规定和行业标准，但随着经济社会的进步和对特种设备安全的重视，我国颁布了一系列专门的法律法规。《中华人民共和国特种设备安全法》作为核心法律，确立了特种设备全生命周期的基本要求和各方责任，为国家监管提供了法律依据。为了细化这一法律，国家相关部门制定了大量的技术规范和标准，涵盖了特种设备的设计、制造到检验检测等各个阶段，确保了设备质量和安全性能。同时，各级政府通过行政规章和地方性法规，明确了监管程序、方法和地方政府职责，构建了多层次的法规体系。这一体系不仅为特种设备安全管理提供了权威性，还规范了市场秩序，为安全运行设定了行为准则。它通过法律强制力促使企业和个人遵守法规，加强安全管理，并为监管部门提供了执法依据，确保了法规的执行和安全目标的实现，从而保障了人民群众的生命财产安全和社会的稳定发展。

（三）安全文化与安全法规的关系

安全文化与特种设备安全法规执行之间存在着密切的联系和互动，二者共同作用，提升特种设备安全管理水平。良好的安全文化能够增强员工对安全法规的认同和自觉遵守，将法规内化为保障安全的自觉行动，而不仅仅是外在的强制^[3]。这样的文化氛围通过完善的安全管理制度、培训体系和激励机制，为法规执行提供了支持环境，帮助员工更好地理解和执行法规，确保设备安全运行。同时，安全法规为安全文化建设提供了方向和目标，其强制力通过纠正不良行为，推动安全文化的形成和发展。安全文化与法规执行相互促进，共同构成了特种设备安全管理的基石。因此，在实际管理中，应将安全文化建设与法规执行有机结合，通过培育安全文化提高法规执行力，利用法规规范推动文化发展，形成良性循环，保障设备和人民安全。

二、特种设备安全法规执行的困境剖析

（一）法规执行主体的问题

在某地区，特种设备的安全管理正面临前所未有的挑战，这一挑战源自监管执法的艰难困境与企业守法的重重难题。该地区特种设备数量庞大，分布范围广泛，但与之形成鲜明对比的是监管人力的严重不足。每万名特种设备使用者所对应的监管人员数量仅为个位数，这一比例远远低于行业标准和实际需求。由此导致的直接后果是，监管人员无法对所有特种设备进行全方位、及时的检查，使得一些设备处于监管的真空地带，安全隐患因而得不到有效发现和排除。执法资源的紧缺更是加剧了这一困境，陈旧的检测设备、缺乏先进技术支持以及不足的执法车辆，这些都使得监管人员在应对偏远地区的故障或事故时，难以实现快速有效的响应，从而大大降低了执法效率^[4]。

在企业层面，对经济利益的盲目追求往往使得安全管理被边缘化。众多企业安全意识淡薄，对法规的执行流于形式，设备维

护和更新的投入远远不足。一些企业甚至在设备超期未检的情况下仍然坚持使用，抱有侥幸心理，忽视了潜在的安全风险。特别是对于小微企业而言，受制于有限的资金，它们往往难以配备专业的安全管理人员和先进的设备，管理制度和应急预案的建设也显得不够完善，这导致违规操作现象频发，对特种设备的安全运行构成了严重威胁。

（二）法规自身的局限性

在特种设备的管理领域，法规的滞后性和细化不足已经成为一个突出的安全管理难题。随着科技的飞速发展，新型特种设备如智能电梯等层出不穷，它们融合了物联网、人工智能等尖端技术，与传统设备在技术特性和安全风险上存在显著差异。现行安全法规未能跟上这一技术革新的步伐，未能为这些新型设备提供具体的监管指南，特别是在关键技术指标、数据安全、网络通信稳定性等方面，监管法规的缺失使得监管部门在监督和检查时缺乏坚实的法律支撑，难以实施有效的监管措施，从而遗留下潜在的安全风险。

此外，现有的法规在具体条款的细化上显得力不从心，过于宽泛和模糊的表述缺乏实际操作性的指导。例如，在特种设备安全隐患的界定上，现行法规未能明确隐患的具体范畴、严重程度和分类标准，这导致使用单位和监管部门在实际工作中难以作出精确的判断和处理，进而导致执法标准的不统一，损害了法规执行的公正性和权威性，对特种设备安全管理工作的有效推进构成了障碍^[5]。因此，迫切需要对相关法规进行及时的更新和详细的完善，以适应技术进步的需要，确保特种设备的安全运行和管理。

（三）社会环境因素的影响

在社会层面，特种设备安全管理的效能受到公众安全意识薄弱和安全文化氛围欠佳的双重挑战。在日常生活中，公众往往对电梯等特种设备的安全提示和检验标志视而不见，对异常状况反应迟钝，缺乏在紧急情况下的正确应对知识，这无疑削弱了他们对于特种设备安全运行的监督和判断能力，进而影响了安全法规的实际执行效果。此外，社会整体对于安全文化的建设尚处于初级阶段，对特种设备安全法规的贯彻实施缺乏必要的认同和推动力。

安全宣传教育在社区和公共场所的开展并不充分，活动形式单一，内容缺乏创新和针对性，导致公众的参与度不高，难以通过这些活动让公众深刻认识到安全的重要性^[6]。社会舆论对于特种设备安全事故的关注往往聚焦于事故发生后的救援和处置，而忽视了事故预防和安全文化的长效建设，缺少形成强大社会舆论压力和共识的动力，以促进安全文化的深入人心。这些因素综合作用，导致安全文化氛围的缺失，进一步妨碍了特种设备安全法规的有效执行和落实。

三、基于安全文化建设的对策建议

（一）强化监管部门的安全文化建设

为了显著提升特种设备的安全管理水平，监管部门必须采纳一系列综合性措施。需致力于提高执法人员的安全文化素养，同

时构建一个以安全文化为核心的新型监管体系。执法人员将通过参与定期的专业培训课程和研讨会，全面而深入地了解特种设备安全法规的最新发展、安全技术标准、事故案例分析以及安全文化建设的有效方法，从而强化他们对法规的理解和执行力，提升他们的安全责任意识。

在监管流程中，应深刻融入安全文化理念，推行安全绩效评估体系。该体系将全面评估企业的安全管理现状和安全文化建设成果，涵盖安全价值观的普及程度、员工培训的参与度以及管理制度的实施效果等多个维度。通过表彰和奖励在安全文化建设上取得显著成效的企业，同时对于那些在安全法规执行上不尽力的企业加大监管力度，以此激励企业主动遵守安全法规，积极培育和推广安全文化^[7]。这样的策略将有助于营造一个积极向上的安全管理环境，促使企业自发地提升安全管理水平，从而在整体上推动特种设备安全性能的全面提高。通过这种双向激励机制，不仅可以确保特种设备的安全运行，还能够促进整个社会对安全文化的认同和重视，为构建更加安全的社会环境奠定坚实的基础。

（二）推动企业安全文化建设

为了提高企业在特种设备安全管理方面的能力，成功的案例表明，必须同时注重安全价值观的培育和安全管理制度的完善。企业通过定期的安全文化培训和多样化的活动，如安全事故案例的深入分析、知识竞赛以及技能竞赛，将安全意识深植于每一位员工的心中，逐步构建起一种“安全至上，人人有责”的企业文化氛围。在这种氛围的熏陶下，员工们自觉遵循安全法规，主动参与到安全管理之中，从而极大地提升了设备安全运行的稳定性和可靠性。

此外，企业依据特种设备安全法规的要求，精心制定了一套全面而细致的安全管理制度。这套制度涵盖了设备操作的具体规程、维护保养的严格规定以及紧急情况下的应急预案^[8]。操作规程根据不同设备的特点，详细规定了操作步骤和安全注意事项，确保了操作的规范性和安全性；维护保养制度则保障了设备的定期

检查和及时维护，防止了潜在的安全隐患；应急预案通过定期的实战演练，提升了员工面对突发状况时的快速反应和处置能力。这些综合措施的有效实施，不仅确保了安全法规在企业内部的贯彻执行，而且显著提升了特种设备安全管理的整体水平，为员工的生命安全和企业的稳定运营提供了坚实保障。

（三）提升公众安全意识与参与度

为了推动特种设备安全文化的广泛传播和社会监督的加强，必须采取多元化的宣传策略。通过电视、广播、网络等多种媒体渠道，以及社区、学校、商场等公共场所的讲座和展览，向广大公众普及特种设备安全知识，提升全民安全意识。精心制作的科普视频、触目惊心的事故资料展示、易于理解的宣传手册，这些资源使公众能够轻松获取必要的安全信息，从而在全社会营造起关注特种设备安全的浓厚氛围^[9]。此外，建立健全的举报奖励机制，鼓励和动员公众积极参与特种设备安全的监督工作。通过设置专门的举报热线和在线平台，为公众提供一个便捷、安全的渠道，以便他们能够及时报告发现的安全隐患。为了确保举报人的合法权益，将采取严格的信息保密措施，并对举报人提供物质和精神上的双重奖励，以此激发公众的积极参与，构建起社会共治的安全监管网络^[10]。

四、结语

安全文化是特种设备法规执行的关键软实力，通过增强法规认同和自觉遵守，支撑法规执行并营造安全氛围。针对法规执行挑战，如监管资源短缺、企业安全意识不足，提出了以安全文化建设为核心的策略，包括提升执法人员安全文化教育、建立导向性监管机制、塑造企业安全价值观和提升公众参与。这些措施共同提升安全管理，保障人民安全和社会稳定，通过结合安全文化建设与法规执行，改善特种设备安全管理，降低事故风险。

参考文献

- [1] 张媛媛, 杨白冰, 王丹, 等. 特检行业质量安全文化建设方法研究 [J]. 中国特种设备安全, 2021, 37(11):8-13.
- [2] 任崇宝, 蓝麒. “智慧+”视角下的特种设备安全文化建设模式研究 [J]. 安全, 2021, 42(04):17-26. DOI: 10.19737/j.cnki.issn1002-3631.2021.04.003.
- [3] 屈金坡, 叶会师. 某大型冶金露天矿山安全文化建设与实践 [J]. 现代矿业, 2021, 37(05):231-232+249.
- [4] 何媛媛, 张潇, 殷鹰, 等. 浅析特种设备检验机构安全文化及评价体系构建 [J]. 西部特种设备, 2020, 3(06):64-72.
- [5] 宋继红. 我国特种设备安全监察法规制度体系刍论 [J]. 中国市场监管研究, 2021, (11):5-8+47.
- [6] 邓联合, 郭郑民, 彭建良, 等. 特种设备安全管理, 须在“特”上做文章 [J]. 中国设备工程, 2019, (11):25-27.
- [7] 陈锐, 高永强, 钱剑雄. 特种设备技术法规评估方法研究与实践 [J]. 中国质量与标准导报, 2022, (03):98-102.
- [8] 陈祖志, 艾景奇, 刘德宇, 等. 特种设备安全防护及其功能安全保障关键技术研究 [J]. 中国特种设备安全, 2020, 36(11):1-7+19.
- [9] 胡素峰, 张绪鹏, 储昭武, 等. 特种设备法规文件体系图谱表达研究 [J]. 中国特种设备安全, 2018, 34(06):1-4.
- [10] 庄淑淳. 特种设备安全法规标准体系现状与发展 [J]. 中国标准化, 2018, (10):248-249.