

新时代边境派出所辅警队伍建设的路径探析

翟梦园

中国人民警察大学研究生院, 河北 廊坊 065000

摘 要 : 2016年11月, 国务院发布了《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的意见》(《意见》), 《意见》提出, 要认真贯彻党中央部署, 切实加强和改进警务辅助人员的工作。在当前的边境派出所工作中, 辅警队伍已经成为一支不可或缺的力量, 他们虽然没有正式警察的身份, 但是在维护边境地区社会治安秩序, 保障人民正常的生产活动中发挥着至关重要的作用。论文以边境派出所辅警队伍为切入点, 采用文献研究法、访谈法进行研究, 找出边境派出所辅警队伍建设中存在的诸如职业素养不高, 辅警队伍的人员不稳定, 辅警队伍的综合保障不足, 辅警队伍的法纪意识不强等问题, 从培训、制度建设、机制、综合保障等方面提出了建设路径, 从而推进边境派出所辅警队伍的规范化建设。

关 键 词 : 边境派出所; 辅警; 队伍建设

The path analysis of the construction of border police auxiliary police team in the new era

Zhai Mengyuan

Graduate School of Chinese People's Police University, Langfang, Hebei 065000

Abstract : In November 2016, The State Council issued the "Opinions on regulating the management of police auxiliary personnel of public security Organs" (" Opinions "), "Opinions" proposed that we should conscientiously implement the deployment of the Party Central Committee and effectively strengthen and improve the work of police auxiliary personnel. In the current work of the border police station, the auxiliary police force has become an indispensable force, although they do not have the formal identity of the police, but in the maintenance of social security order in the border area, to ensure the normal production activities of the people play a vital role. This paper takes the border police station auxiliary police team as the entry point, adopts the literature research method and interview method to conduct research, and finds out the problems existing in the construction of the auxiliary police team in the border police station, such as low professional quality, unstable personnel of the auxiliary police team, insufficient comprehensive security of the auxiliary police team, and weak awareness of law and discipline of the auxiliary police team. This paper puts forward the construction path from the aspects of training, system construction, mechanism and comprehensive guarantee, so as to promote the standardized construction of border police station auxiliary police team.

Keywords : border police station; an auxiliary police officer; team building

一、绪论

(一) 选题依据和研究意义

1. 选题依据

随着信息时代飞速发展, 中国特色社会主义迈入了新时代, 社会生产力水平不断提高的同时, 又出现了发展的不均衡不充分等一系列问题, 社会利益冲突更加明显和剧烈, 社会治安形势也空前严峻。警力短缺与编制不足的矛盾愈加显著, 警务辅助人员的出现有效的缓解了这一矛盾的激化, 警务辅助人员的规模越来越大, 目前已经超过正式警员人数, 在构建社会主义和谐社会的进程中发挥了不可替代的作用, 因此迫切需要加强警务辅助人员队伍的管理。

边境派出所辅警队伍作为处理边境地区突发事务的辅助力量, 为推动边防派出所建设和谐社会起到了重要的推动作用。边

疆警务辅助人员管理规定的颁布实施, 使警务辅助人员在管理中发挥了重要作用。为改变当前边防派出所辅警队伍状况, 要借鉴其他地区的成功做法, 并根据自己的工作情况, 积极推进边防派出所辅警队伍建设。通过对中外学者的研究, 并根据新时期我国边防派出所辅警的实际情况, 对边境派出所辅警队伍建设路径进行探析, 有利于推动边境派出所辅警队伍建设向规范化迈进。

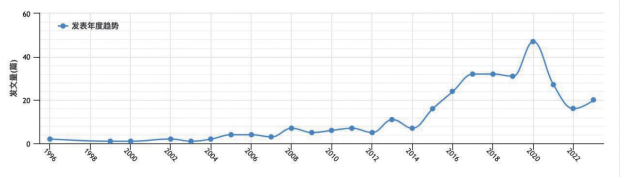
2. 研究意义

对边防派出所辅警队伍建设的问题进行了研究, 它的作用是不断地加强和改进我们国家的辅警工作, 目前, 我们对辅警的管理还存在着一些问题。一定程度上影响了公安机关在人民群众心目中的形象, 边境派出所作为边境地区维护社会治安秩序的基本单位, 其工作具有点多、线长、高度分散、环境复杂、涉外事件多、政策性强等特点, 担负了重要的责任, 因此必须加强边境派出所辅警队伍的管理, 加强边防派出所辅警队伍的建设, 是

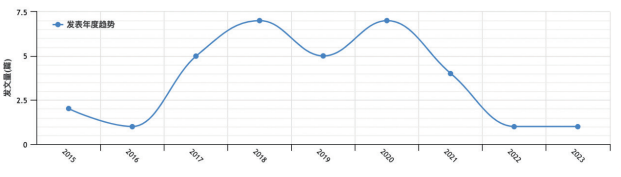
摆在我们面前的一项重要任务。在了解了边防派出所辅警的基本情况，发现了其存在的问题。探讨新时期边防派出所辅警队伍建设的一条有效途径，加强对边防派出所辅警的管理，本课题的研究既有重要的学术价值，也有重要的实际应用价值。

（二）国内外研究动态

本文所用资料来自 CNKI “中国科技期刊网上出版总库”。以“辅警队伍建设”为主题进行检索，共检索到295条结果，其中期刊类文献有124篇，学位论文类文献有123篇，会议类文献有5篇，报纸类文献有36篇，进行可视化分析如图1所示；以“派出所辅警队伍建设”为主题进行检索，共检索到32条结果，其中期刊类文献有10篇，学位论文类文献有22篇，发文时间分布图如图2所示。如图1所示，2019年开始，相关研究文献发文量显著增加，习近平总书记主持召开政法工作座谈会引发学术界关于民辅警队伍建设的思考，出现了文献发文的小高潮阶段。但如图2所示，关于“派出所辅警队伍建设”方面的研究则较少。



> 图1 “辅警队伍建设”研究趋势



> 图2 “派出所辅警队伍建设”研究趋势

目前，国内关于警察辅助人员的研究大多来自于基层警察，以及警察学院的师生，笔者翻阅文献后发现，国内对于公安辅警队伍建设的研究主要集中在公安辅警队伍建设的问题与路径方面。^[1]

与我国警察辅警队伍的发展速度相比，外国的一些发达国家已经启动了辅助人员的培养工作，英国，美国，法国都有较为发达的辅助人员体系，外国学者普遍认同警务辅助人员在维持国家公共安全方面发挥着不可替代的作用。它能够担负起更多的治安责任，增强民众对安全保卫工作的热情，社会需要警察辅助人员，辅警队伍的构建离不开辅警的辅助功能。^[2]

（三）研究内容与研究方法

1. 研究内容

本文的研究工作包括以下几个方面：第一章主要阐述了本文的研究背景、目的及意义，并对目前的研究状况作了简要的介绍。第二部分，明确了边境派出所辅警队伍的含义及特征等有关概念，同时对新时代边境派出所辅警队伍建设的原则进行阐述，新时代边境派出所辅警队伍建设的重要意义。第三部分，提出边境派出所辅警队伍建设面临的挑战，主要从人员的服务意识、人员的稳定性，队伍综合保障程度，队伍法纪意识这四个方面入手进行深入分析，指出，如今由于对辅警的缺乏危机意识、缺乏系

统和全面的教育培训、由于缺乏监管和责任等因素，边防派出所辅警仍面临着服务意识低、人员不稳定、综合保障能力差等问题；法律观念淡薄以及其他一些比较严重的问题。第四部分，从加强思想政治教育，强化系统管理，构建一套科学、高效的员工评价体系；构建实战化训练和培养机制，加强辅警队伍的全面保障等五个方面提出新时代边防派出所辅警队伍建设的重要措施。

2. 研究方法

（1）文献研究方法

通过对相关书籍和电子文献的大量收集、归纳整理，了解有关公安辅警队伍建设的相关理论研究成果，并对这些资料进行总结归纳，整理提炼其中重要观点和论述，为后续的深入研究打好理论基础。

（2）访谈法

因为我一直在警察体系里工作，所以很轻易地就能和被访谈的人（警察辅助人员）感同身受，因此本次本人在对文献研究的基础上，与基层的警务辅助人员进行了访谈。访谈内容主要包括边境派出所辅警工作的现状、存在的问题、产生问题的原因、提出建议等方面，通过对边防派出所辅警的采访，了解到他们在发展过程中遇到的一些问题。有针对性提出完善建议。

二、相关概念界定与理论依据

（一）核心概念界定

1. 辅警

2016年，国务院办公厅印发了《关于规范公安机关警务辅助人员管理工作的意见》，第一次比较明确地提出了警察辅警的概念，提出了“公安辅助人员是为了适应当前社会公共安全状况的发展以及警察工作的实践需求，由县级以上人民政府、公安机关依法设立的警务辅助岗位”。它的实质是一种不具有警察身分的个体，它为警察部门的正常运作与维护工作提供了必要的保障。它是由警察部门对其进行直接的指挥与监督，以实施治安保卫为主，并给予其最根本的执法权力。^[3]

2. 辅警队伍建设

在国家安全体制改革不断深入的背景下，各地都在加强辅警队伍建设方面做了一些有益的探索。

（二）理论依据

习近平总书记对新时期党的工作、党的建设做出了重要的论述，必须加强对警察工作的全面控制。必须牢固树立“四个意识”，要做到忠于党，为人民服务，执法公正，严守纪律。习总书记对政法队伍建设提出新要求，要推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设。从习近平总书记的重要论述中可以知道，加强公安队伍建设是当前和今后公安工作的重要任务。

（三）新时代边境派出所辅警队伍建设的重要意义

边境派出所警务辅助人员在边境派出所处理警察事务中扮演着极为重要的角色，为了使警察辅警的作用得到最大程度的发挥，因此，加强对辅警的规范化管理具有十分重要的现实意义。加强边防派出所辅警队伍的建设，是为了适应国家安全形势的需

要,也同样具备其社会价值和意义。^[4]

三、新时代边境派出所辅警队伍建设面临的挑战

新时代边境派出所辅警队伍建设目前来看存在着一些问题,总结来看有以下几个因素:辅警队伍的职业素养不高、辅警队伍的人员不稳定、辅警队伍的综合保障不足。

(一) 辅警队伍的职业素养不高

边境派出所招录的辅警人员的来源不同,对体育水平、体能、搏击等职业技术素质要求也不同,与警察相比,质量偏低。其次,专业学习能力较差。

(二) 辅警队伍的人员不稳定

目前,边防警察实行24小时值班制度,工作量比较大,而且还得时常加班,警局里的辅警也是如此,他们的工作量和正规的警员差不多。有时候,他们要做的事情更多,而他们的薪水却只有正规警察的一半。同时,治安工作也存在着一些风险,尤其是在边疆地区,治安状况更为复杂;在工作中,有的时候不愿意去做,有的时候没有干劲。此外,在警务辅助人员的保障经费方面,也没有一个统一的标准,造成了经费的不稳定。另外,目前警察辅警缺乏清晰的生涯发展方向,不少民警辅警存在着就业不安定、工资待遇不能得到保证等问题。所以,很多边防派出所的辅警对自己的工作有一种负面的认识,期望尽快找到合适的工作而离开。^[5]

(三) 辅警队伍的综合保障不足

通过调查发现,边境派出所辅警队伍的工资待遇整体偏低,此外,边境派出所辅警队伍的晋升渠道不畅通,对辅警同志的层级晋升和转正机制没有作出详尽的说明,一些从业数十年的老辅警同志,工资待遇和新招录的辅警相差不大,这个问题导致很多老队员工作的积极性消退。^[6-8]

四、新时代边境派出所辅警队伍建设的实现路径

(一) 强化辅警队伍教育培训

要把辅警的教育、训练与公安干警的教育、训练结合起来。第一,设置合适的训练主题,将辅警的训练分为在职训练和常规训练两个部分,并对训练的时间进行了详细的限定。二是严格培训与考核。^[9]

(二) 健全科学有效的绩效考核机制

月度考评主要是对辅警的出勤、日常工作的落实等方面进行考核。其次,明确考核方式和结果。

(三) 加强制度建设

加强公安机关辅警标准化工作。在全面调查研究的前提下,我国先后颁布了一套公安辅警管理办法。第一,我们要与省人大、财政等部门积极协调,改进我们的警察队伍。要加强辅警人员的选拔、教育和培训和考核管理;待遇和福利等相关工作是辅警健康成长的重要保证。第二,要对辅警的行政层次进行梳理,确定其领导机构的职能与任务。第三,要对辅警的日常工作行

为、着装和礼仪进行规范,并对其违反规定的情况以及相应的处罚办法进行规定。使日常管理变得有章可循、有据可依。同时,参考公安机关有关嘉奖的规定,对工作表现突出、有显著成绩的辅警要给予一定的奖励,以调动他们的工作热情。^[10]

(四) 强化辅警队伍综合保障

当前,边境派出所辅警队伍的薪酬待遇整体偏低,与当前形势下的警察工作形势不匹配,急需改进。以此来激励辅警工作。第一,应探讨构建辅警工资和福利的动态调节制度。各级公安机关应当按照上年当地从业人员月平均工资的一定比率,核定辅警的月平均工资。同时要明确工资构成(比如:基础工资、层级工资、绩效工资、津补贴等)。第二,为警察辅警建立良好的职业保障体系,明确了用人单位应依照法定程序为其缴纳工伤、医疗、养老等社会保险,缴纳一定的住房公积金,此外,根据当地的经济状况和工作风险,还可以为辅警购买商业保险,以解决他们的后顾之忧。第三,要对辅警实行绩效薪酬制度。将员工的绩效薪酬分为年度绩效薪酬和月绩效薪酬,各按一定比率发放。审核通过者,即可发放。充分利用绩效薪酬的激励作用,调动辅警工作的积极性。

五、结语

目前,我国辅警日益壮大,已日益成为维护公共安全的一支重要力量,加强辅警队伍的建设已刻不容缓;本文以边境派出所辅警队伍建设为研究对象,本研究以文献资料法,访谈法为主,发现边防派出所辅助人员的专业素质较低,辅警队伍的人员不稳定,辅警队伍的综合保障不足,辅警队伍的法纪意识不强等问题,从培训、制度建设、机制、综合保障等方面提出了建设路径,由于相关数据收集有限,本文在撰写过程中没有足够的深入,其次,对于警察辅警自身,历史上存在的某些问题,存在着一定的争论,有待于将来的深入探讨。希望更多学者能够关注并开展此类问题的研究,共同推动辅警队伍建设事业的蓬勃发展。

参考文献

- [1]Cook Michael. Gunshot residue contamination of the hands of police officers following start-of-shift handling of their firearm. [J]. Forensic science international, 2016, 269.
- [2]Markus Naartijrvi. Swedish police implementation of IMSI-catchers in a European law perspective [J]. Computer Law & Security Review: The International Journal of Technology Law and Practice, 2016, 32(6).
- [3]游小明. 我国基层公安辅警管理研究 [D]. 西北大学, 2021.
- [4]鲁彬彬. W 市公安局轨交分局辅警队伍建设研究 [D]. 西北农林科技大学, 2021.
- [5]李楠. 南阳市公安辅警队伍建设研究 [D]. 河南大学, 2020.
- [6]杨刘根, 臧卓苗, 林宇轩. 公安辅警队伍建设存在的问题及改革的思考 [J]. 法制与社会, 2020, (28): 144-145.
- [7]匡宇清, 詹伟. 关于加强辅警队伍建设的思考 [J]. 道路交通管理, 2020, (08): 36-37.
- [8]闫红斌. 公安机关辅警队伍建设探析 [J]. 法制博览, 2020, (18): 195-196.
- [9]廖炜, 李林蔚. 广西辅警队伍建设路径探究 [J]. 法制博览, 2019, (36): 62-63.
- [10]赵松. 我国辅警制度存在的问题及完善设想 [D]. 苏州大学, 2013.