

进一步完善共同富裕的体制机制

文小勇

中共广东省委党校 / 广东行政学院, 广东 广州 510053

摘 要： 党的二十届三中全会，为构建和完善共同富裕的体制机制提供了遵循，体现了共同富裕在社会主义现代化建设中的战略地位，确保发展成果更多更公平地惠及全体人民，并在持续探索中形成更全面、更深入的共同富裕实现机制提供有力的保障^[1]。

关 键 词： 三中全会；共同富裕；体制机制

Enhancing the Institutional Mechanisms for Common Prosperity

Wen Xiaoyong

Party School of the Guangdong Provincial Committee of CPC / Guangdong Institute of Public Administration, Guangzhou, Guangdong 510053

Abstract： Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee to build and improve the system of common prosperity provides to follow, embodies the common prosperity in the strategic position of socialist modernization construction, ensure development more fair benefit all the people, and formed in continuous exploration of more comprehensive, more in-depth common prosperity implementation mechanism to provide powerful guarantee^[1].

Keywords： Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee; common prosperity; institutional mechanisms

一、问题提出与意义

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）以党的二十大精神为引，关于推进共同富裕的重要论述，为新时代中国式现代化建设提供理论与实践的双重支撑。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，共同富裕不仅是社会主义的本质要求，也是中国式现代化的鲜明特征，对于维护社会公平正义、增进人民福祉、实现国家长治久安具有深远意义。

自党的十八大以来，围绕共同富裕，提出了一系列新理念、新思想、新战略。这些理论与实践相结合的指引，为我国未来的经济社会发展指明了方向。在党的十九届五中全会中，党确立了2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的发展目标，这标志着共同富裕从理论探讨走向战略部署，从长远追求变成阶段任务^[2]。

然而，完善共同富裕的体制机制，还需构建与之相匹配的制度体系，包括经济高质量发展、社会保障与民生改善、社会治理创新等方面。这要求我们从宏观和微观层面，针对初次分配、再分配和第三次分配，以及产业布局、公共服务等方面进行系统性改革，确保发展的包容性和公平性等高效体制和实践运行机制^[3]。从而更深入地探讨和把握共同富裕的现实背景和依据，明确共同富裕目标在社会主义现代化建设中的战略地位，并提出针对性的政策建议与改革路径，从而为构建一个公平、高效、包容的经济体系，实现全体人民共享发展成果提供坚实的理论和实践指导。

二、共同富裕的理论逻辑

（一）党的二十大报告和党的二十届三中全会关于共同富裕的精神解读

在党的二十大报告中对扎实推进共同富裕提出了清晰的总体思路，设计了可行性路径选择^[4]。那就是坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

在党的二十届三中全会上对共同富裕的精神实质进行了深刻阐述，强调了共同富裕目标在新时代中国特色社会主义建设中的核心地位。全会指出，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的人民至上的价值取向。这一精神的内涵丰富，既是对马克思主义社会公平正义理论的继承和创新，也是对我国社会主义建设实践经验的总结、提升与发展^[5]。

全会明确指出，实现共同富裕是一项长期的历史任务，需要在新发展阶段有新的战略部署。为此，全会强调要以新的发展理念为引领，推动经济高质量发展，通过科技自立自强和实体经济发展，进一步解放和发展社会生产力，为实现共同富裕奠定坚实的物质基础。在分配制度方面，全会提出要深化收入分配制度改革

本文为社科基金项目“习近平总书记关于共同富裕的重要论述研究”阶段性成果，基金号22BKS167。

作者简介：文小勇（1972.05—），男，汉族，江西，教授，法学博士，方向：政治学理论、政治哲学、社会治理等。

革,优化初次分配、再分配和第三次分配的结构,确保劳动报酬与劳动生产率同步增长,强化税收和社会保障制度的调节作用,以及鼓励和规范慈善等社会公益行为,以实现收入分配的公平正义。

在区域协调发展方面,全会强调要发挥我国的制度优势,通过构建区域互助机制和创新区域合作模式,缩小区域间的经济差距,推动欠发达地区的快速发展,形成区域间优势互补、共同繁荣的局面。这一战略要求在空间规划上注重公平,通过健全基本公共服务均等化机制,缩小区域间在教育、医疗、养老等领域的差距,增强区域发展的协调性。

全会还提出要强化社会保障体系,提升公共服务水平,确保困难群体的基本生活,同时通过精细化管理,提高社会救助的精准性和效率,为实现共同富裕织密社会保障网。在社会治理上,全会倡导以人民为中心,强调加强和创新社会治理,提升基层治理能力,以促进社会公平、和谐,保障人民权益,为共同富裕创造良好的社会环境。

党的二十届三中全会对共同富裕的精神解读,为我们理解共同富裕的理论基础提供了清晰的指南,也为制定和完善相应的体制机制指明了方向^[6]。在这一精神的指导下,我们必须在实践中不断探索,创新制度安排,以期在未来逐步缩小贫富差距,实现全体人民的共同富裕,使社会公平正义得到充分彰显,为全面建设社会主义现代化国家注入不竭动力。

（二）关于推进共同富裕的重要论述

新时代共同富裕理论的重要组成部分,从多个层面阐述了共同富裕的实现路径与机制,为构建完善的共同富裕体制机制提供了行动指南^[7]。共同富裕是全面建设社会主义现代化国家的内在要求,是人民群众的共同期盼,必须在发展过程中解决好不平衡不充分的问题,促进社会公平正义,使人民共享发展成果。

在发展动力上,“解放和发展社会生产力,使发展成果更多更公平惠及全体人民”。强调科技创新在经济发展中的关键作用,倡导创新驱动发展,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。同时,注重实体经济的发展,这是国家经济的基石,通过构建双循环新发展格局,提升经济质量和能级,为共同富裕提供物质基础。

关于共同富裕的论述,丰富了社会主义分配理论,拓宽了实现路径,为构建共同富裕的体制机制提供了具有中国特色的行动框架。这些论述在实践中被不断验证和深化,为新时代中国在追求经济增长的同时,确保公平正义,实现全体人民共同富裕提供了坚实的理论支撑。

三、构建和完善共同富裕的体制机制的思考

（一）坚实和完善收入分配制度改革为主轴的基础性制度安排

收入分配制度改革是完善共同富裕体制机制的关键环节,它关乎社会公正与经济效率的平衡。让发展成果更多更公平地惠及全体人民,这就要求在初次分配、再分配和第三次分配三个层次

上,构建起一个更加公平、有效的收入分配格局。

在初次分配环节,应深化工资制度改革,完善企业薪酬决定机制,确保劳动报酬与劳动生产率同步提高。通过加强最低工资标准的制定与调整,保障劳动者基本权益,特别是农村劳动力和进城务工人员的收入水平。同时,改革国有企业薪酬制度,适当缩小管理人员与普通员工的收入差距,避免过度激励导致的收入悬殊。

再分配环节,税收和社保体系的完善至关重要。应优化税制结构,提高直接税比重,强化累进税制,对过高收入进行有效调节。调整转移支付政策,确保对困难地区和群体的支持力度,特别是农村、边远地区和低收入家庭。此外,构建更加公平、高效的社保体系,包括提升养老金水平、完善失业保险制度,以及强化医疗保障,减轻家庭负担,提高居民的安全感。

第三次分配是收入分配制度的补充,主要依靠慈善捐赠、社会公益等方式调节收入差距。应鼓励企业、个人积极参与慈善事业,通过税收优惠等激励政策,激发社会力量在缩小贫富差距上的作用。同时,建立健全公益组织的监管机制,确保捐赠资金的有效使用,真正惠及弱势群体。

收入分配制度改革的推进,应在保障经济增长的同时,注重社会公平,通过制度创新和政策协调,实现收入差距的合理控制,促进社会的和谐稳定。这不仅需要政府的宏观调控,也需要社会各主体的共同参与,形成全社会共同推动收入分配制度改革的良好局面,为实现共同富裕打下坚实的制度基础。

（二）优化以社会保障体系为主导的共同富裕社会基础设施体系

社会保障体系的优化是共同富裕体制机制构建的重要组成部分,它关乎社会公平与民生保障。要织密社会保障网,保障困难群体的基本生活,提升公共服务水平,确保发展成果共享,优化社会保障体系^[8]。

提高社会保障水平。逐步提升最低生活保障标准,确保困难群体的基本生活得到保障。对于农村居民,应提高养老金,增加惠农补贴,缩小城乡间的福利差距。同时,对财政救助进行精细化管理,依托大数据和人工智能技术,提高瞄准度,确保财政资源能够精准送达需要的人群。

完善社保基金的管理和运营。通过改革社保基金管理方式,提高基金运行效率,确保资金的保值增值。探索社保基金投资多元化,如参与基础设施建设、公共事业投资,既能保证资金安全,又能促进经济发展。同时,建立与通货膨胀挂钩的调整机制,确保社会保障水平与物价水平相适应。

加强社保制度的公平性。推动全国统一大病保险制度,解决异地就医报销难题,减轻家庭负担^[9]。对于农民工、灵活就业人员等特殊群体,简化参保手续,降低缴费门槛,扩大社会保障的覆盖面。同时,鼓励企业为员工提供补充保险,形成多层次的社会保障网络。

建立健全社会保障的监督机制。建立多维度的指标评价模型,对社会保障政策的实施效果进行跟踪评估,确保政策落实到位。通过公开透明的监管,对社会保障资金的使用进行有效监

控，防止资金滥用，提高资金使用效率。社会保障体系的优化将有助于缓解收入分配差距，提高困难群体的生活质量，为实现共同富裕提供强有力的社会安全网。同时还能促进社会稳定，提高社会的整体福祉。要进一步探索社会保障体系与其他政策的协同效应，以期在制度层面上更好地推进共同富裕的实现^[10]。

四、简要结论

在当前的国内外形势下，共同富裕的实现是一项长期且复杂

的任务，它需要我们不断完善推进共同富裕的体制机制，既要关注经济发展的速度与质量，又要注重社会公平正义的维护，需要创新与实践结合的机制、政策的精细化与动态调整机制、科技与制度的融合机制、社会参与的多元化机制、教育与人力资本提升机制、环境与可持续发展机制等协同融合等共同富裕的实现机制，将为全面建设社会主义现代化国家提供更为坚实的制度保障，确保让全体人民共同迈向更加美好的未来。

参考文献

[1] 邹薇, 张震霖. 共同富裕目标下城乡融合发展的关键考验和结构性变革 [J]. 经济学家, 2023, (11): 120-128.DOI: 10.16158/j.cnki.51-1312/f.2023.11.004.

[2] 张林忆, 黄志高. 数据要素促进收入分配共同富裕的逻辑内蕴、实践困境与推进路径 [J]. 重庆社会科学, 2023, (11): 53-68.DOI: 10.19631/j.cnki.css.2023.011.005.

[3] 丁任重, 朱恒鹏, 刘守英, 等. 深入学习贯彻党的二十大精神笔谈 [J]. 经济学动态, 2022, (11): 3-26.

[4] 张开, 王声啸, 王腾, 等. 习近平新时代中国特色社会主义思想研究 [J]. 政治经济学评论, 2020, 11(03): 4-34.

[5] 蔡昉, 刘伟, 洪银兴, 等. 学习党的十九届四中全会《决定》笔谈 [J]. 经济学动态, 2020, (01): 3-17.

[6] 刘华超. 中国共产党执政能力建设的历史考察及其启示研究 [D]. 山东大学, 2021.DOI: 10.27272/d.cnki.gshdu.2021.000059.

[7] 李洪川. 坚持党的领导视域下中国共产党党组政治研究 [D]. 吉林大学, 2022.DOI: 10.27162/d.cnki.gjlin.2022.001214.

[8] 杨承训, 李怡静. 共享发展: 消除两极分化, 实现共同富裕——新常态下优化公有制经济“主体”功能探析 [J]. 思想理论教育导刊, 2016, (03): 58-64.DOI: 10.16580/j.sxlljydk.2016.03.012.

[9] 跃马檀溪中国互联网+医疗行业研究报告2020年 [C] // 艾瑞咨询系列研究报告 (2020年第9期) .[出版者不详], 2020: 70.

[10] 刘占强, 荆德亭. 如何正确认识“共同富裕”和“和谐社会”的关系 [J]. 湘潮 (下半月)(理论), 2007, (09): 29-30.